

IHRG

Independent Human Rights Group

Гражданский Бюджет 2010



**Считаем
государственные
деньги**

Бишкек-2010

Содержание

1. Перечень сокращенных слов.....	4
2. Введение	5
3. Макроэкономические показатели и государственный бюджет.....	6
4. О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2010 и прогнозе на 2011-2012 годы и постатейные комментарии	11
5. Глоссарий.....	31

Бюджет 2010 в цифрах

Основные характеристики бюджета:

Доходы (млн.сом)	Расходы (млн.сом)	Дефицит (млн.сом)	Уровень инфляции (%)	Среднегодовой курс сома к доллару США
52100,8	65666	13565,2	11	44
доля к ВВП 25,3%	доля к ВВП 31%			

Функциональная структура расходов:



Бюджет развития:

Капитальные вложения:	2800 (млн.сом)
Стимулирующие (долевые) гранты:	350 (млн.сом)
Капитальные расходы министерств и ведомств:	2156,6 (млн. сом)
Софинансирование Правительства КР (ПГИ):	993,3 (млн.сом)
За счет внешних кредитов (ПГИ):	8244,5 (млн.сом)
За счет внешних грантов (ПГИ)	5046,9 (млн.сом)

КР - Кыргызская Республика

ПГИ - программа государственных инвестиций

1. Перечень сокращенных слов

АО	- Айыл окмоту
ВВП	- Валовой внутренний продукт
ВНП	- Валовой национальный продукт
ГМУП	- Гарантированный минимальный уровень потребления
ГКВ	- Государственные казначейские векселя
ГКО	- Государственные казначейские обязательства
ГНС	- Государственная налоговая служба при ПКР
ГТС	- Государственная таможенная служба при ПКР
ЕС	- Европейский Союз
ЖК КР	- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
ЗКР	- Закон Кыргызской Республики
ИПЦ	- Индекс потребительских цен
КР	- Кыргызская Республика
ГБ	- Государственный (консолидированный) бюджет
РБ	- Республиканский бюджет
МБ	- Местные бюджеты
МПБ	- Минимальный потребительский бюджет
НБКР	- Национальный банк Кыргызской Республики
ОМСУ	- Органы местного самоуправления
ООН	- Организация Объединённых Наций
ООР	- Общественная оплачиваемая работа
ПГИ	- Программа государственных инвестиций
ПИИ	- Прямые иностранные инвестиции
ПКР	- Правительство Кыргызской Республики
СДГ	- Стимулирующие (долевые) гранты
СНГ	- Содружество независимых государств
СПБ	- Среднесрочный прогноз бюджета
СРС	- Стратегия развития страны
ЦФСБ	- Централизованный фонд сокращения бедности

2. Введение

Гражданский бюджет - это популярное описание бюджета страны, понятное для граждан, не являющихся специалистами в области бюджета и финансов. В широком смысле под гражданским бюджетом подразумевается комплекс гражданских вариантов ключевых бюджетных документов, распространяющихся сразу после издания официальных текстов. К ключевым документам бюджетного процесса относятся следующие документы:

1. Среднесрочный прогноз бюджета на следующие три года и Бюджетная резолюция Жогорку Кенеша, как документы, определяющие бюджетную политику.
2. Проект закона о республиканском бюджете на следующий год и проекты местных бюджетов, как документы о бюджетных намерениях власти.
3. Закон о республиканском бюджете и местные бюджеты, утвержденные местными кенешами, как документы о бюджетных планах, обязательные к исполнению.
4. Текущие (ежемесячные, ежеквартальные, полугодовые) отчеты об исполнении республиканского бюджета и местных бюджетов.
5. Годовые отчеты об исполнении республиканского бюджета и местных бюджетов.
6. Отчеты об аудите исполнения республиканского бюджета и местных бюджетов.

В настоящем издании описывается проект Закона «О республиканском бюджете на 2010 год и прогнозе на 2011-2012 годы». Предполагается, что и в дальнейшем издание ключевых бюджетных документов также будет сопровождаться подготовкой их гражданских вариантов. Мы надеемся, что в перспективе государственная власть будет принимать активное участие в подготовке гражданского бюджета, это свидетельствовало бы об её уважении к голосу общества и вниманию к его нуждам.

3. Макроэкономические показатели и государственный бюджет

В первую очередь при формировании бюджета рассматривается макроэкономический прогноз экономики. К основным макроэкономическим показателям, необходимым для формирования проекта бюджета относятся: *объем ВВП и темпы его роста, уровень инфляции, внешнеторговый оборот (экспорт/импорт), торговый баланс, денежные доходы населения, среднемесячная заработная плата, минимальный потребительский бюджет.*

Внутренний валовой продукт (ВВП), означает стоимость всех произведенных в стране товаров и услуг и, тем самым, показывает, насколько развита и богата страна.

Для расчета прогнозных показателей ВВП и темпов его роста, используются данные Национального статистического органа республики. На 2010 год прогноз объема ВВП Правительством определен в сумме 240,7 млрд. сомов.

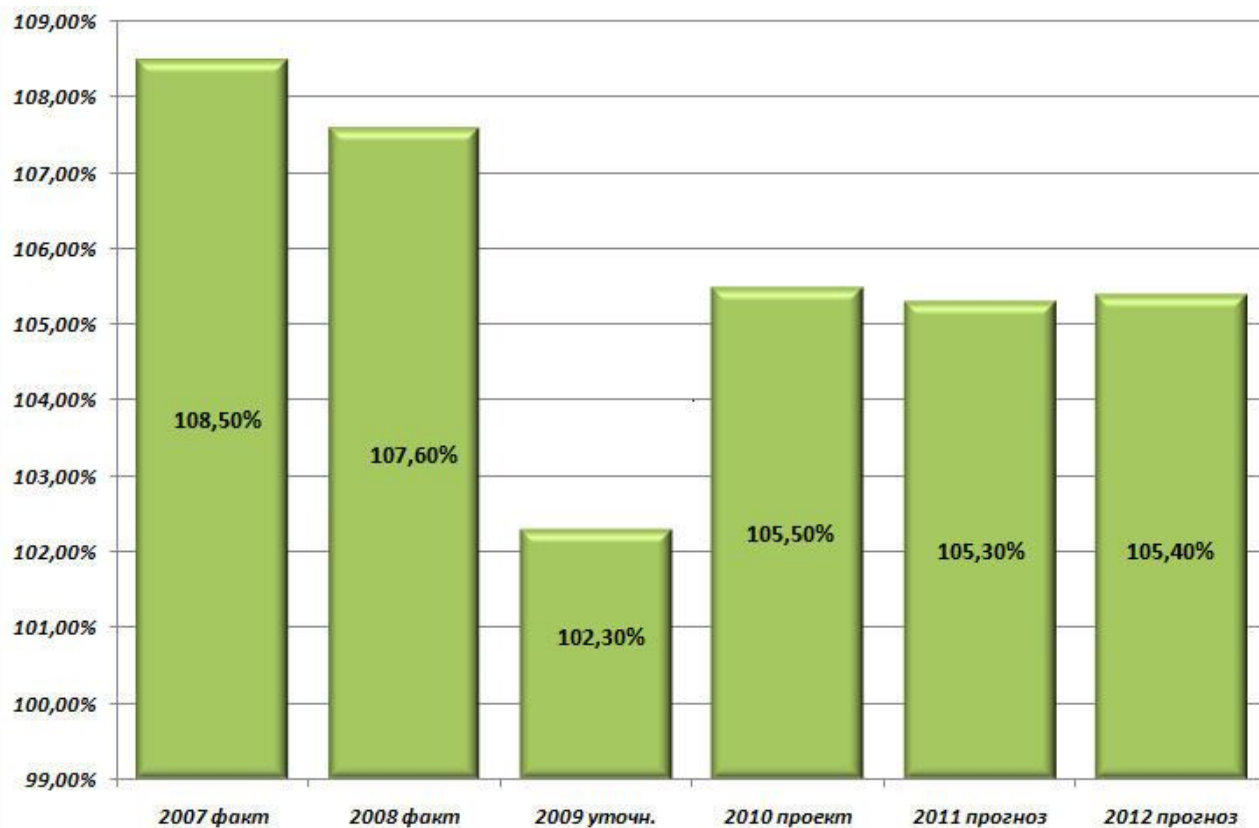
Таблица № 1. Номинальный объема ВВП за 2007-2012 гг.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
	факт	факт	уточн.	проект	прогноз	прогноз
Номинальный ВВП, млн. сом	141 897,7	185 013,6	201 102,8	240 727,5	274 558,0	310573,7
Реальный рост ВВП, %	108,5	107,6	102,3	105,5	105,3	105,4

Как видно, ВВП постоянно растет, но надо иметь в виду, что цены на товары и услуги тоже растут. Чтобы подсчитать насколько страна стала богаче или беднее, существует специальный метод подсчета *реального роста ВВП*, учитывающий инфляцию. В реальном ВВП учитывается, в какой степени рост ВВП определяется реальным ростом производства, а не ростом цен.

Рис. 1 Динамика реального роста ВВП, (в %)

Номинальный прирост **ВВП по итогам 2009 года** относительно показателя 2008 года составил 30,4%, а реальный темп роста составил 7,6%.



ВВП на душу населения дает более ясное представление о богатстве или бедности страны. Так, по уточненным данным в 2009 году **ВВП на душу населения** составил 39 859 сом, а в 2010 году ожидается 44 170 сом. По сегодняшним ценам это примерная стоимость упитанной кобылы или хорошего портативного компьютера. То есть примерно на такую сумму производится товаров и услуг в год на одного человека.

Рис. 2 Наглядный объем ВВП на душу населения



Структура ВВП складывается из промышленного производства, с/х производства, строительства, услуг и прочего. Соотношение произведенного в этих сферах в структуре ВВП в 2010 году выглядит следующим образом:

Рис. 3 Структура ВВП на 2010 год, (%)



Следующими важными показателями социально-экономического состояния являются *Денежные доходы населения*, *Среднемесячная заработная плата* и её соотношение к минимальному потребительскому бюджету. *Среднемесячная заработная плата* несколько больше МПБ и составляет в 2010 году 4944 сом. *Денежные доходы населения* в 2010 году составят 138 800 млн. сом. Если разделить эту сумму на количество жителей, получим средний подушевой доход населения 2103,03 сом в месяц, который более чем в два раза меньше *Минимального потребительского бюджета*. На базе этих показателей производится оценка благосостояния населения и производится оценка налоговых доходов в виде подоходных налогов.

Рис. 4 Соотношение Денежных доходов населения (на душу в месяц) к Минимальному потребительскому бюджету 2009-2012гг., (сом)

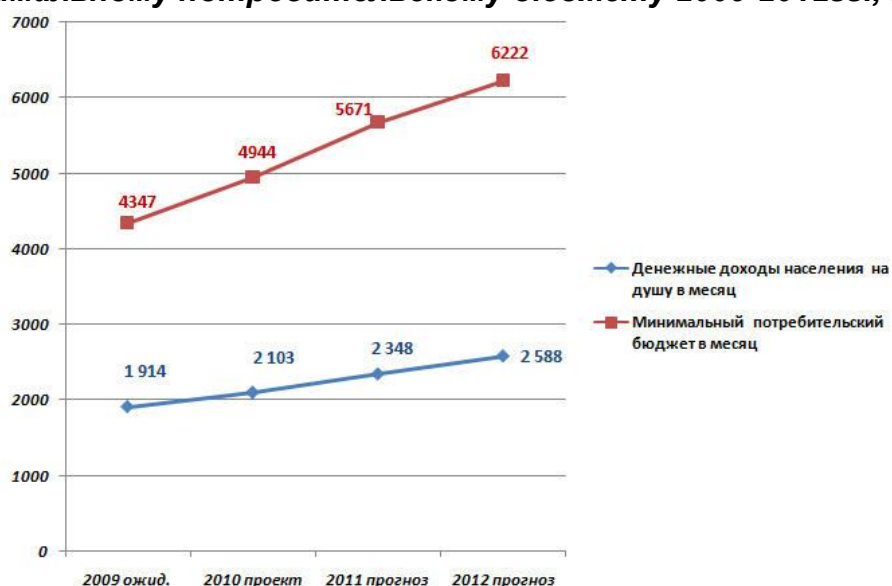
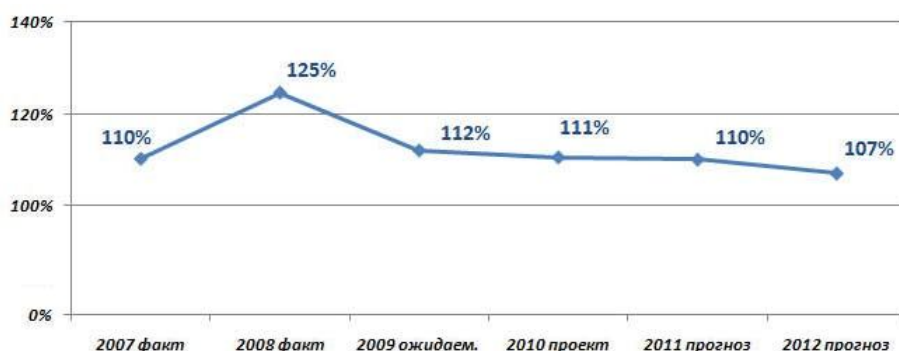
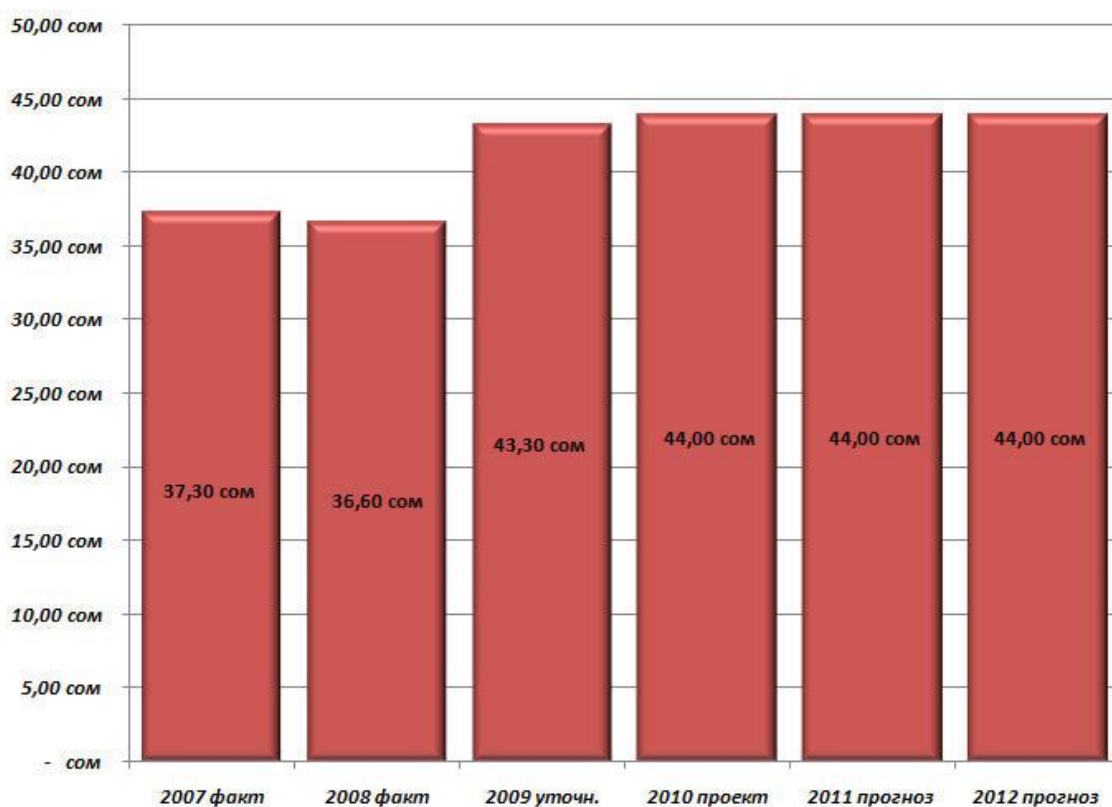


Рис. 6 Динамика показателей инфляции, (в %)



На 2010, 2011 и 2012 годы, уровень инфляции в виде *Индекса потребительских цен* принят на уровне, соответственно, 10,5 %, 10,0% и 7,0%.

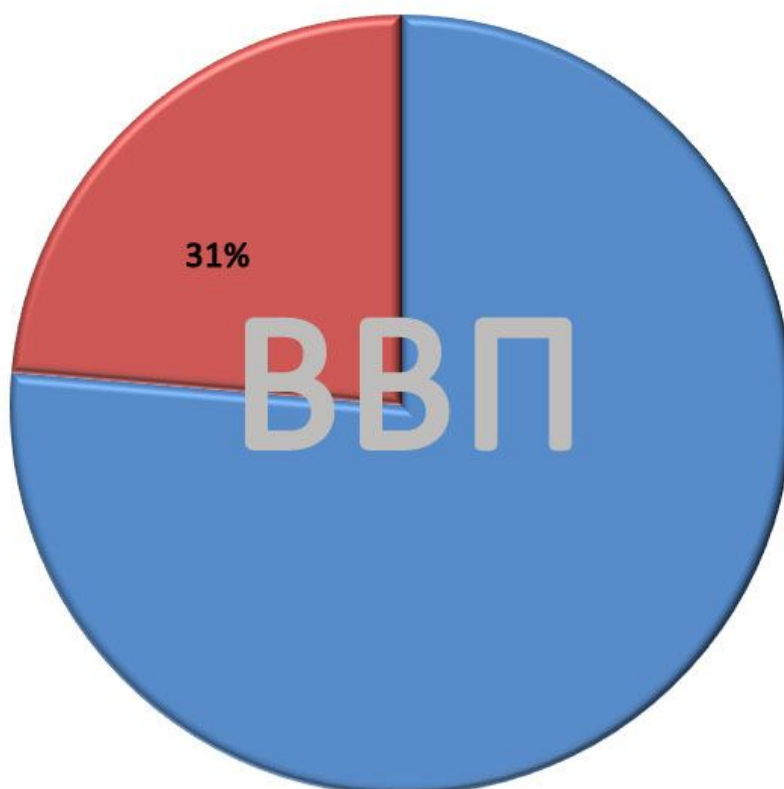
Рис. 7 Динамика обменного курса сом/USD, (сом)



Бюджет отражает не только внутренние перемещения государственных ресурсов, но и международные финансовые взаимоотношения в виде займов, кредитов, грантов, обслуживание кредитов и их выплату, и для бюджета большую роль играет обменный курс доллара США, который на 2009 год ожидается 43,3 сома, а на 2010-2012 годы прогнозируется на уровне 44,0 сома.

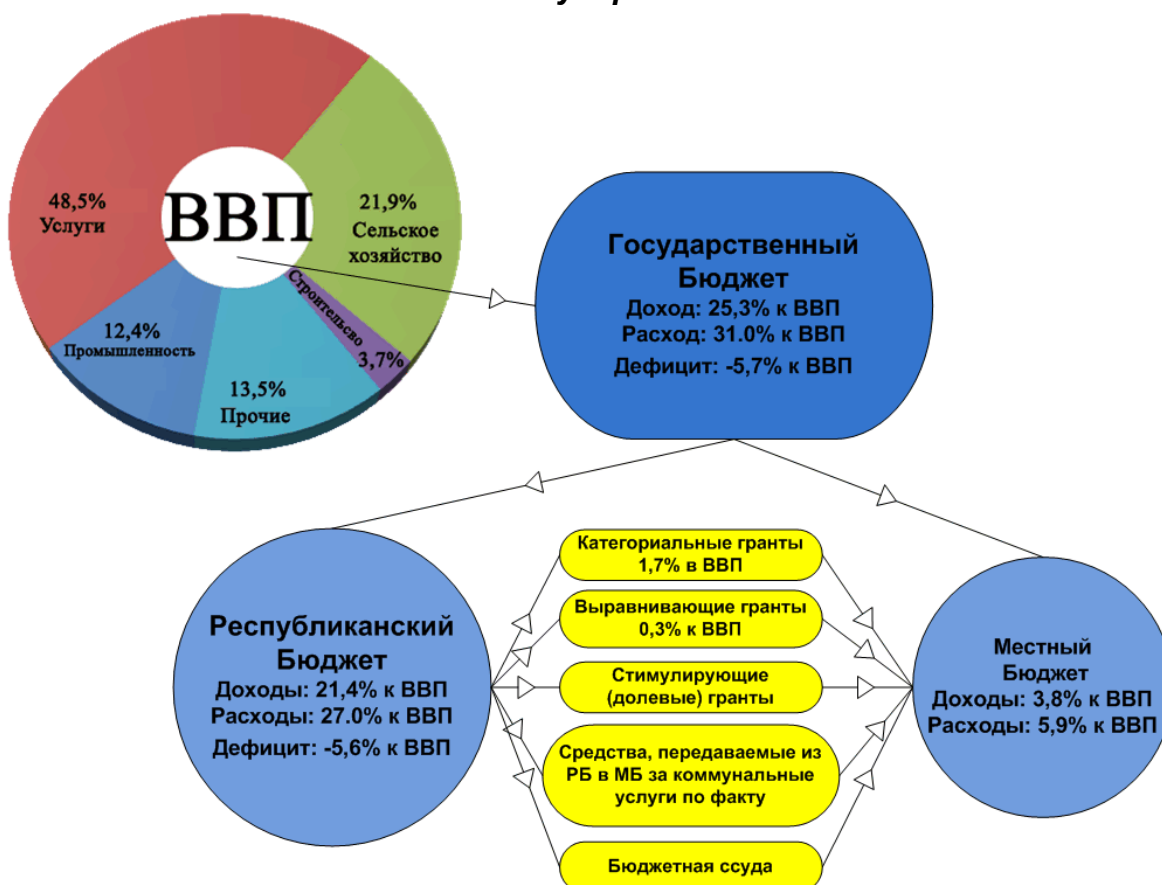
Немалая часть народного богатства, в основном в виде налогов, идет на нужды государственного управления. Народ платит государству для того, чтобы оно эффективно управляло делами общества. Соотношение доли расходов государственного бюджета к ВВП определяет степень влияния государства на экономику. В нашей республике по состоянию на 2010 год доля расходов государственного бюджета к ВВП составляет 27%.

Рис. 8 Доля государственного бюджета к ВВП, (%)



В Кыргызской Республике средства государственного бюджета распределяются так, чтобы одновременно поддерживать как центральные органы власти, так и местное самоуправление.

Рис. 9 ВВП и государственный бюджет



Как видим государственный бюджет это свод республиканского бюджета и местных бюджетов, и поэтому называется еще консолидированным бюджетом. Так как разные регионы страны имеют неравные условия, предусмотрена выравнивающая поддержка местных бюджетов из средств республиканского бюджета.

4. О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2010 и прогнозе на 2011-2012 годы и постатейные комментарии

Основной текст закона о республиканском бюджете помещается на пяти страницах и дает общую информацию об основных утвержденных показателях республиканского бюджета. Детализированная информация содержится в следующих приложениях в табличной форме:

1. Приложение №1 (сводная таблица общих доходов и расходов и республиканского бюджета по функциональной классификации).
2. Приложение №1-1 – Доходы.
3. Приложение №1-2 – Доходы по специальным средствам.
4. Приложение №2 - Ведомственная классификация (расходы).
5. Приложение №2-1 – Ведомственная классификация расходов в том числе и экономическая классификация).
6. Приложение №3 – Бюджет развития.
7. Приложение №4 – Бюджет по учреждениям, переданным из областного бюджета в республиканский бюджет.
8. Приложение №5 – Размеры категориальных грантов из республиканского бюджета.
9. Приложение №6 – Размеры выравнивающих грантов.
10. Приложение №7 – Возврат бюджетных ссуд и кредитов органами местного самоуправления.

Чтение этих приложений требует определенных усилий, но вознаграждается умением видеть движение финансов. Соотношения и проценты бюджета с математической точностью отражают реальную политику государственной власти и насколько она отклоняется от декларируемой политики.

Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2010 год и прогнозе на 2011-2012 годы»

Статья 1. Утвердить республиканский бюджет Кыргызской Республики на 2010 год по доходам в сумме 52100857,2 тыс. сомов и расходам в сумме 65666052,1 тыс. сомов (включая грантовые средства в рамках бюджета развития в сумме 5 046 923,2 тыс. сомов).

Установить предельный размер дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год в сумме 13 565 194,9 тыс. сомов.

Направить на покрытие дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год внешние и внутренние источники финансирования в сумме 13 565 194,9 тыс. сомов.

Статья 2. Одобрить прогноз основных параметров республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2011-2012 годы.

Прогноз по доходам на 2011 год - в сумме 49 873 953,6 тыс. сомов (включая грантовые средства в рамках бюджета развития в сумме 3 130 230,4 тыс. сомов), на 2012 год - в сумме 50 848 525,6 тыс. сомов (включая грантовые средства в рамках бюджета развития в сумме 1 975 670,4 тыс. сомов).

Прогноз по расходам на 2011 год - в сумме 61 121 533,6 тыс. сомов, на 2012 год - в сумме 60 533 263,6 тыс. сомов.

Прогноз дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2011 год - в сумме 11 247 580,0 тыс. сомов, на 2012 год - в сумме 9 684 738,0 тыс. сомов.

Прогнозные параметры республиканского бюджета, одобренные на 2011-2012 годы, подлежат уточнению при их принятии в каждом конкретном периоде.

Статья 3. Доходная часть республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год и прогноз на 2011-2012 годы формируются за счет поступлений по источникам согласно приложениям № 1-1 и 1-2.

Статья 4. Установить средства на финансирование расходов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год и прогноз на 2011-2012 годы согласно приложениям № 2, 2-1.

Статья 5. Установить бюджет развития Кыргызской Республики на 2010 год и прогноз на 2011-2012 годы согласно приложению № 3. Средства для финансирования капитальных вложений в 2010 году в республике осуществлять за счет:

внутренних источников - 6 299 282,7 тыс. сомов;

внешних источников - 13 291 374,8 тыс. сомов.

Установить приоритетность финансирования стимулирующих (долевых) грантов дотационным органам местного самоуправления.

Статья 6. Финансирование расходов производится в первоочередном порядке по защищенным статьям (заработная плата, отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики, медикаменты, питание, пособия малообеспеченным семьям и детям-инвалидам, стипендии и отчисления в Фонд обязательного медицинского страхования), а также по государственным долговым обязательствам и индексации вкладов населения.

Защищенные статьи расходов могут быть уменьшены в связи с вакансиями в штатной численности и принятием нормативных актов.

Ответственность за финансирование защищенных статей расходов возлагается на министерства и ведомства.

Рекомендовать органам местного самоуправления осуществлять финансирование расходов местных бюджетов на 2010-2012 годы в первоочередном порядке по защищенным статьям.

Статья 7. Установить средства на организацию питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ Кыргызской Республики (за исключением городов республиканского значения) на 2010 год - в сумме 450 000 тыс. сомов.

Ответственность за своевременное и целевое использование выделяемых средств на организацию питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ несут органы местного самоуправления и местные государственные администрации районов Кыргызской Республики.

Установить, что сэкономленные средства от организации питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ Кыргызской Республики возвращаются в республиканский бюджет.

Статья 8. Средства, полученные бюджетными учреждениями от выдачи разрешений, лицензий, полностью перечисляются в доходную часть республиканского бюджета.

Запретить бюджетным учреждениям, использовать специальные средства, минуя систему казначейства. При нарушении указанного порядка 50 процентов специальных средств изымается в доход республиканского бюджета.

Установить, что плата за использование пастбищ поступает в местные бюджеты.

Статья 9. Правительство Кыргызской Республики вправе:

вносить изменения в приложения настоящего Закона в пределах сумм, утвержденных статьей 1 настоящего Закона, если это не приведет к уменьшению доходной части республиканского бюджета;

вносить уточнения во взаимные расчеты республиканского бюджета Кыргызской Республики с местными бюджетами, вытекающие из принимаемых соответствующими органами нормативных актов, а также изменений объемов производства (работ, услуг), уровней цен, структурных изменений;

рассмотреть увеличение расходной части республиканского бюджета за счет сверхпрогнозных поступлений государственных доходов.

Вносимые изменения рассматриваются и принимаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Статья 10. Установить оборотную кассовую наличность по республиканскому бюджету Кыргызской Республики на 1 января 2010 года в сумме 100 000,0 тыс. сомов.

Статья 11. Установить финансирование из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год учреждений, ранее состоящих на бюджете областей, в общей сумме 219 289,2 тыс. сомов согласно приложению № 4.

Статья 12. Утвердить на 2010 год нормативы отчислений от плановых поступлений подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом для местных бюджетов:

- городов республиканского значения - в размере 35 процентов;
- городов областного значения - в размере 30 процентов;
- городов районного значения - в размере 30 процентов;
- районов - в размере 30 процентов (от всего контингента района, с учетом поступлений городов районного значения).

Налог с продаж зачислять в местные бюджеты:

- городов республиканского значения - в размере 50 процентов;
- городов областного значения - в размере 50 процентов;
- городов районного значения - в размере 25 процентов;
- районов - в размере 25 процентов (от всего контингента района, с учетом поступлений городов районного значения);
- айылов, посёлков - в размере 25 процентов.

Налог на основе обязательного патентирования зачислять в местные бюджеты городов республиканского значения, городов областного значения, городов районного значения, айылов и посёлков в размере 50 процентов.

Земельный налог, налог на имущество, налог на основе добровольного патента, поступления на основе единого налога оставлять в размере 100 процентов в распоряжении местных бюджетов.

Налог на специальные средства, поступивший от сумм специальных средств бюджетных учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета, подлежит зачислению в соответствующие местные бюджеты.

Нормативы отчислений в местные бюджеты от сумм перевыполнения по общегосударственным налогам установить равными нормативам отчислений от плановых поступлений.

Ответственность за неисполнение доходной части местных бюджетов несут органы местного самоуправления Кыргызской Республики.

Статья 13. Установить для местных бюджетов размеры категориальных грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год для сферы образования в общей сумме расходов 4 112 635,6 тыс. сомов согласно приложению №5.

Одобрить прогноз размеров категориальных грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2011-2012 годы согласно данному приложению.

Категориальные гранты направляются на финансирование приоритетных направлений расходов в сфере среднего и начального образования, покрывая тем самым минимальный уровень расходов по данному сектору.

Статья 14. Утвердить для местных бюджетов размеры грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год для выравнивания доходов в общей сумме расходов 820 081,7 тыс. сомов согласно таблице и приложению № 6.

Одобрить прогноз размеров выравнивающих грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2011-2012 годы согласно данному приложению.

Рекомендовать органам местного самоуправления аилов, поселков, городов и районов выравнивающие гранты, выделяемые из республиканского бюджета в размерах, определенных настоящей статьей, направлять в первоочередном порядке на покрытие расходов по статьям «заработная плата» и «отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики».

Статья 15. Органам местного самоуправления обеспечить в 2010 году возврат бюджетных ссуд и кредитов из местных бюджетов в республиканский бюджет в общей сумме 82 402,2 тыс. сомов, в 2011 году – 81 599,9 тыс. сомов, в 2012 году - 80 808,8 тыс. сомов согласно приложению № 7. Главы органов местного самоуправления несут персональную ответственность за не возврат бюджетных ссуд, а также за не включение в бюджет местных самоуправлений статьи «погашение бюджетных ссуд».

Статья 16. Установить размер минимальной заработной платы в Кыргызской Республике на 2010 год - 500,0 сом, 2011 год – 600,0 сом, 2012 год – 700,0 сом.

Статья 17. Средства республиканского бюджета, использованные бюджетными учреждениями, хозяйствующими субъектами и органами местного самоуправления не по целевому назначению, подлежат взысканию в соответствующие бюджеты. Несвоевременный возврат бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, а также просрочка уплаты процентов за их использование служат основанием для сокращения или прекращения предоставления всех форм государственной поддержки и привлечения к ответственности должностных лиц за неисполнение статей настоящего Закона в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 18. Установить, что расходы по принятым законодательным и нормативным актам в текущем году, требующим дополнительные финансовые ресурсы, предусматриваются в бюджете на следующий год.

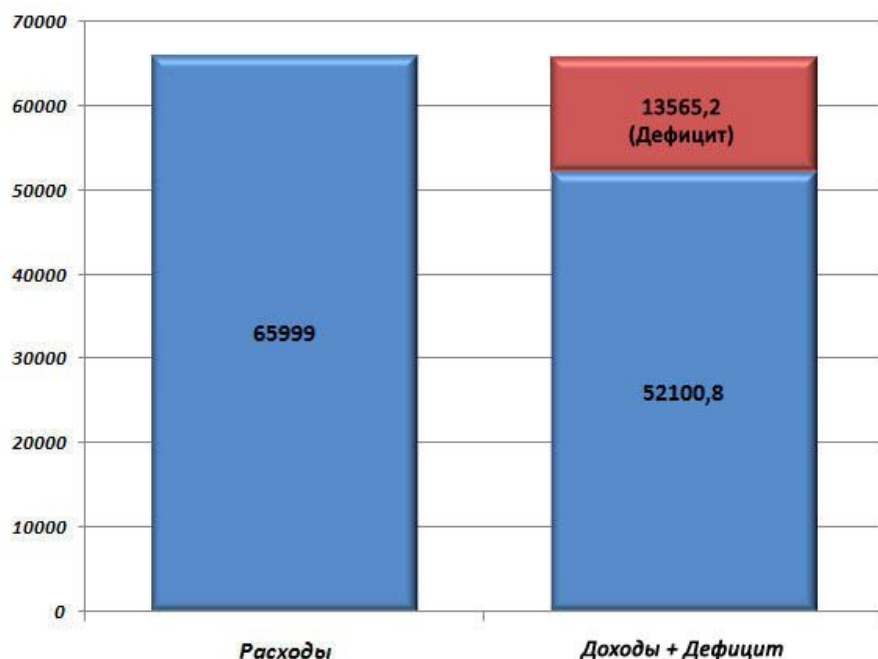
Статья 19. Установить, что выплаты по исполнительным листам физических лиц по решениям судебных органов должны осуществляться за счет средств соответствующих государственных органов.

Статья 20. Ввести в действие настоящий Закон с 1 января 2010 года.

Президент Кыргызской Республики

Постатейные комментарии к законопроекту
Комментарии к статье 1

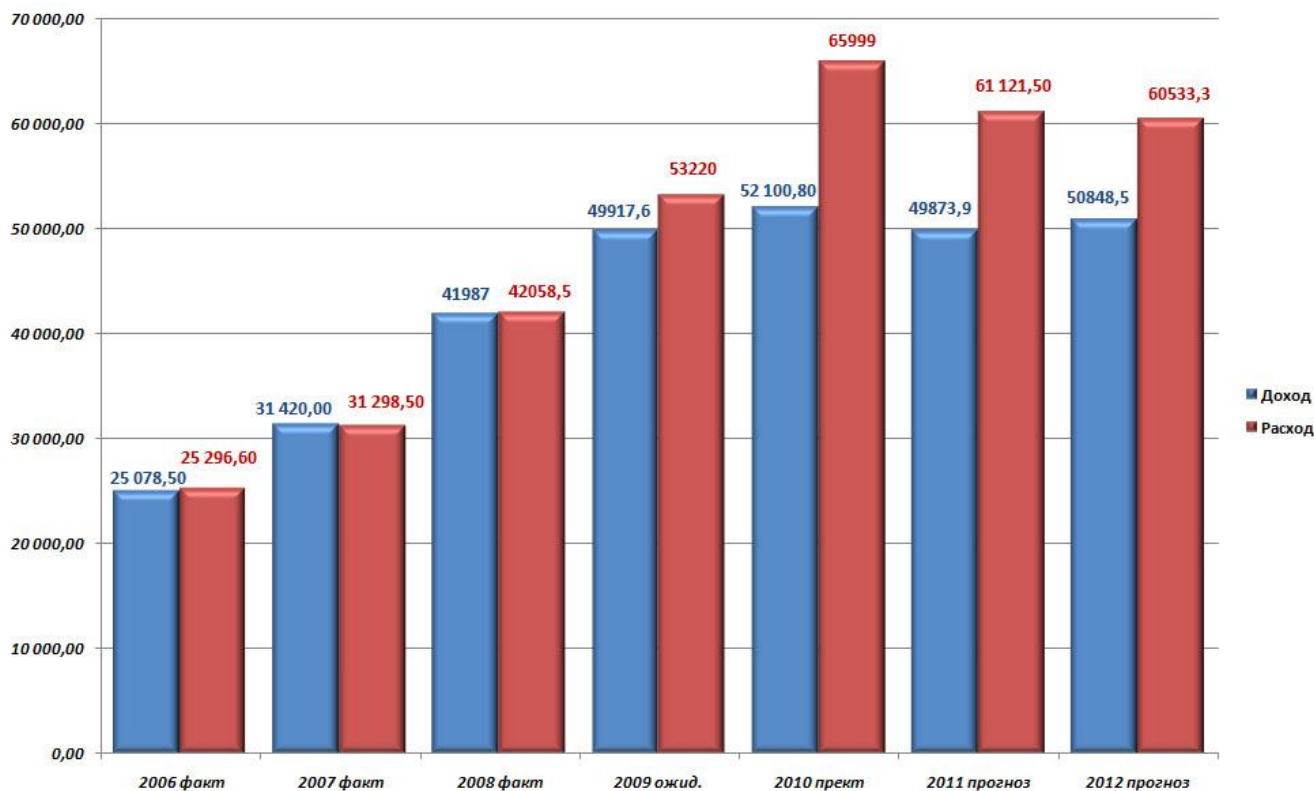
Рис. 10 Республиканский бюджет Кыргызской Республики на 2010 год, (млн.сом)



В первой статье законопроекта утверждается сумма доходов, расходов и предельного размера дефицита республиканского бюджета. В идеале бюджет должен быть сбалансированным, то есть сумма доходов совпадать с суммой расходов. Но обычно в развивающихся странах необходимые расходы превышают доходы, а нехватка средств

называется дефицитом бюджета и восполняется займами.

Рис. 11 Динамика доходов и расходов Республиканского бюджета за 2006-2012гг., (млн.сом)



Общие доходы республиканского бюджета в 2010 году увеличатся к уточненному бюджету 2009 года на 2 164,3 млн. сомов. Расходы республиканского бюджета на 2010 год спроектированы в сумме 65 666 млн. сомов с увеличением к уточненному бюджету 2009 года на 12 527,0 млн. сомов или 23,6 %.

Рост расходов республиканского бюджета в 2010 году планируется направить на следующие мероприятия:

- поэтапное финансирования базовой части пенсий из республиканского бюджета (ежегодно по 20 процентов) согласно Указа Президента Кыргызской Республики «О базовой части пенсий» от 26 мая 2009 года № 252. В 2010 году эта сумма составит - 1015,4 млн. сомов, в 2011 году - 2221,2 млн. сомов и в 2012 году - 3879,4 млн. сомов;

- увеличение в 2010 году гарантированного минимального уровня потребления с 200 сомов до 240 сомов. В результате чего общая сумма финансирования составит 1230,0 млн. сомов, а количество получателей пособий составит 528,0 тыс. человек или около 10% населения страны;

- выплату задолженности надбавок за педагогический и медицинский стаж за прошлые годы соответственно 988,6 млн. сомов и 511,0 млн. сомов, всего 1 499,6 млн. сомов;

- другие мероприятия социального характера.

Комментарии к статье 2

Во второй статье законопроекта одобряется прогноз основных параметров республиканского бюджета на 2011-2012 годы (доходы, расходы и дефицит), что видно на Рис.11

Дефицит республиканского бюджета на 2010 год прогнозируется на уровне 5,6% к ВВП, а к 2012 году планируется снизить его уровень до 3,1% к ВВП.

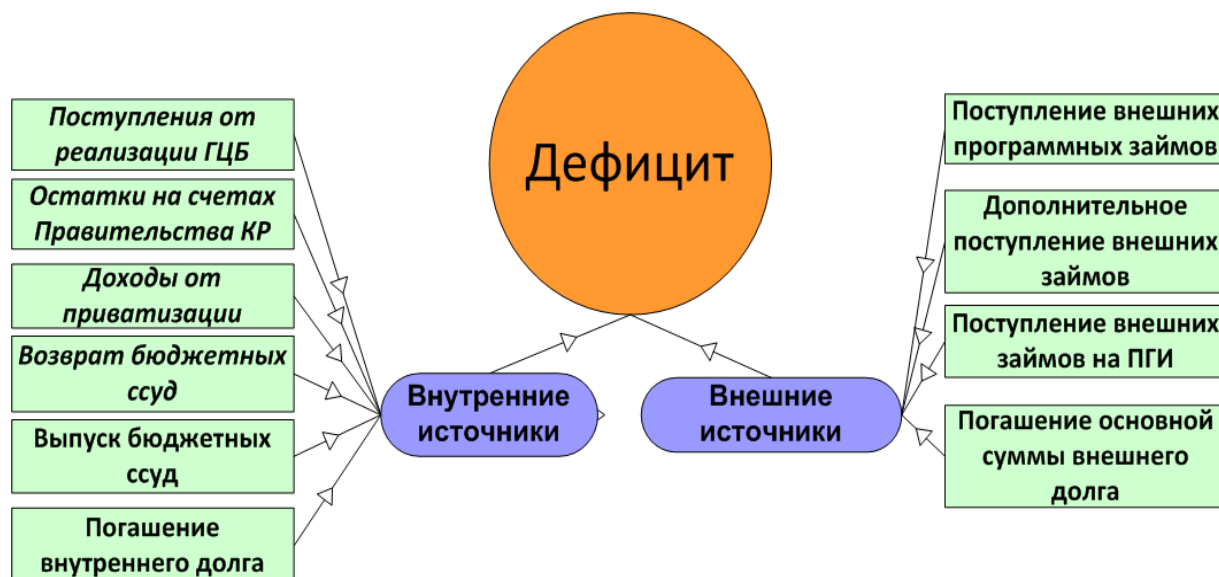
Таблица № 4

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета за 2008-2012 г.

	2006 факт	2007 факт	2008 факт	2009 уточнен	2010 проект	2011 прогноз	2012 прогноз
Доходы	21 365,7	31 426,4	41 987,1	49 936,6	52 100,9	49 873,9	50 848,5
Расходы	21629,5	31 305,2	42 057,8	53 139,0	65 666,0	61 121,5	60 533,5
Дефицит	-263,8	+121,5	-70,7	3 202,4	13 565,2	11 247,6	9 684,7
из них покрывается за счет:							
внутренних источников	798,0	1006,3	670,9	-11712,2	1 325,1	804,5	382,8
внешних источников	-24,9	-483,5	-726,0	15 114,6	12 240,0	10 443,1	9 301,9
в т.ч. кредит	3 194,2	2 272,7	1 358,7	16 723,7	13 964,4	5 783,3	5 650,2
остатков в начале годах	-1036,9	-401,3	-15,6	-	-	-	-

ПГИ							
Профицит (+), Дефицит (-) без кредитов	+2 930,4	+2 394,2	+1 287,9	-1509,1	-1 724,4	5 464,3	4 034,5
кроме того гранты ПГИ	621,6	1 474,8	2 056,0	3 302,4	5 046,9	3 130,2	1 975,7

Рис.13 Источники финансирования дефицита



Комментарии к статье 3

В статье 3 делается ссылка на приложения к законопроекту 1-1 и 1-2. В приложении 1-1 расписываются размеры планируемых поступлений по различным видам налоговых и неналоговых доходов за 2010, 2011 и 2012 годы. В приложении 1-2 расписаны доходы госорганов по специальным средствам.

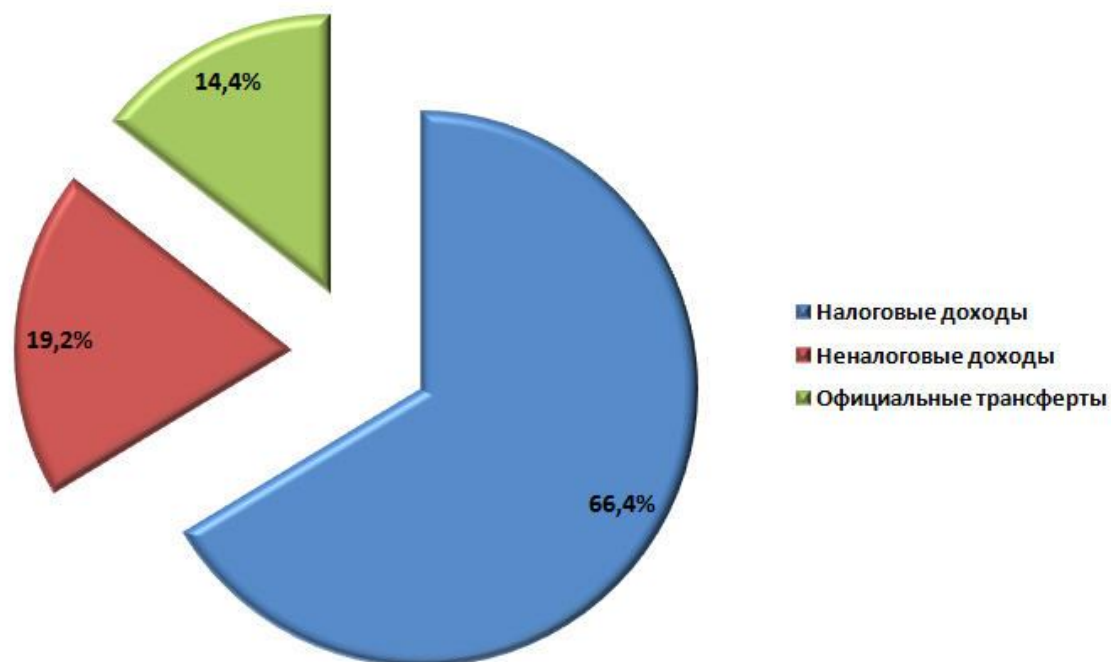
По сравнению с 2009 годом уменьшаются поступления по следующим видам налогов: налог на прибыль на 60,4 млн. сом; налог на международные торговли и внешние операции на 242,6 млн.сом; прочие налоги на 170,9 млн.сом. Прогнозируется уменьшение поступлений следующих видов неналоговых платежей: дивиденды на госпакет акций на 63,0 млн.сом; прибыль Национального банка Кыргызской Республики на 519,5 млн.сом.

Прогнозные данные по доходам рассчитаны с учетом следующего:

- окончания действия моратория налога на недвижимое имущество с 1 января 2010 г.;
- отсрочки снижения ставки налога с продаж с 1 января 2010 года на 0,5 процентов;
- введение налога на Валовой доход предприятий месторождения Кумтор в соответствии с Соглашением о Новых Условиях по Проекту Кумтор от 24 апреля 2009 года;
- платежей от Центра транзитных перевозок;
- освобождения от уплаты НДС и налога на прибыль предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющих промышленную переработку сельскохозяйственной продукции сроком на 3 года;
- исключения норм обязательного нотариального удостоверения договоров купли-продажи и дарения объектов недвижимости
- изменения системы распределения поступлений от аренды имущества.

Таблица № 2. Доходы республиканского бюджета на 2010 г		
Общие доходы	52 100,9	100,0%
в т.ч.		
Налоговые доходы	34 616,1	66,4
Подходный налог	2 983,3	5,7
Налог на прибыль	2 085,0	4,0
Налог на основе патента	386,7	0,7
НДС	15 207,2	29,2
Налог с продаж	2 800,0	5,4
Акцизный налог	2 056,4	3,9
налог на спецсредства	1 030,6	2,0
Налог за пользование недрами	3 113,0	6,0
Налог на международную торговлю	4 953,9	9,5
Неналоговые доходы	9 975,4	19,2
Проценты по депозитам	60,0	0,1
бюджетным ссудам	661,0	1,3
Дивиденды	140,0	0,3
Прибыль Нацбанка	248,5	0,5
Плата за использование природных ресурсов	2 640,0	5,1
оказание платных услуг	5 634,0	10,8
сборы и платежи	419,7	0,8
Официальные трансферты	7 509,3	14,4

Рис. 14 Структура доходов республиканского бюджета на 2010 год, (в %)



Комментарии к статье 4

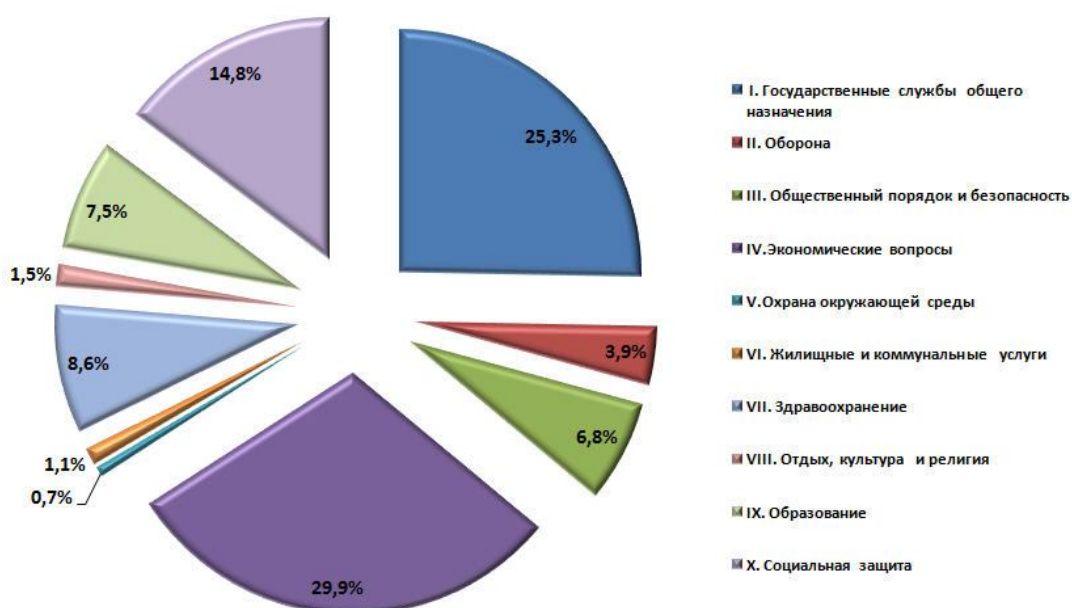
Приложения № 2, 2-1 прописывают расходы в соответствии с ведомственной и экономической классификацией. Ниже предлагается рассмотреть расходы в соответствии с функциональной классификацией.

Расходы республиканского бюджета по основным разделам, (млн. сомов)

	2007 факт	2008 факт	2009 уточ.	2010 проект	Уд. Вес в общих расходах бюджета %
Всего	25666,4	31499,5	52500,5	65666	100
I. Государственные службы общего назначения	7617,5	11084,4	14180,3	16606,9	25,3
II. Оборона	1537,5	1746,5	2263,1	2560,1	3,9
III. Общественный порядок и безопасность	2688,9	3556,2	4368,6	4488,3	6,8
IV. Экономические вопросы	2546,3	2009,9	15048,0	19622,0	29,9
V. Охрана окружающей среды	108,2	443,5	392,4	441,7	0,7
VI. Жилищные и коммунальные услуги	693,4	974,6	823,8	743,9	1,1
VII. Здравоохранение	3241,9	3699,6	5444,5	5640,6	8,6
VIII. Отдых, культура и религия	796,0	747,8	898,5	962,3	1,5
IX. Образование	2834,9	3009,9	4460,4	4894,8	7,4
X. Социальная защита	3601,6	4227,0	4617,2	9699,6	14,8

Расходы на содержание государственных служб управления представленные в проекте республиканского бюджета на 2010 год значительно опережают расходы 2007 года, с увеличением более чем в 2,2 раза. Несмотря на максимальный рост этих расходов в 2009 году, в 2010 год эти расходы увеличиваются еще на 2 426,6 млн. сомов. В соответствии с бюджетной классификацией в этот раздел входят операции, связанные с государственным долгом и трансферты из республиканского бюджета, предоставленные местным бюджетам (категориальные и выравнивающие гранты, средства передовое по взаимным расчетам)

Рис. 15 Структура расходов республиканского бюджета по основным разделам на 2010 год, (в %)



Увеличение расходов по разделу экономические вопросы в 2009-2010 годах связано с введением новой бюджетной классификации с 1 января 2007 года и включением в данный раздел статьи «обслуживание внешнего и внутреннего долга» нашей страны. По разделам в 2010 году предусмотрено снижение расходов только на жилищные и коммунальные услуги.

Расходы на **«Здравоохранение»** определены в сумме 4 522,4 млн. сомов, из них Минздрав – 1 488,4 млн. сом; ФОМС – 2 774,6 млн. сом и средства ОМС - 259,4 млн. сом.

Кроме того, на погашение задолженности за выслугу лет работникам здравоохранения за 2007-2008 гг. в республиканском бюджете на 2010 год предусмотрена сумма в объеме 511,7 млн. сом.

Расходы **учреждений образования** составят **4 628,2 млн. сом**, из них по бюджетным средствам **2 106,2 млн. сом**, по специальным средствам **2521,9 млн. сом**.

Кроме того, в бюджете на 2010 год предусмотрено:

- Погашение задолженности за педстаж – **988,6 млн. сом**;
- Питание учащихся 1-4 классов – **450,0 млн. сом**;
- Текущий ремонт школ к новому учебному году – **100,0 млн. сом**;
- Обеспечение школ республики учебниками, учебной мебелью и компьютерами – **200,0 млн. сом**

Расходы подведомственных учреждений **Министерства труда, занятости и миграции** составят **186,0 млн. сом**, в том числе:

- пассивная политика (пособие по безработице) – **21,0 млн. сом**;
- активная политика (проф.обучение, ООР, микрокредитование) – **78,2 млн. сом**.

Объем ассигнований на выплату государственных пособий **малообеспеченным семьям и гражданам** рассчитан с учетом новой методологии определения степени нуждаемости заявителей в государственной поддержке, увеличения в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2009 года № 508 «Об установлении размеров государственных пособий» с 1 января 2010 года размера гарантированного минимального дохода (далее ГМД) с 240 сомов до 282 сомов, с 1 июля 2010 года увеличения размера ГМД с 282 сомов до 310 сомов и повышения с 1 января 2010 года размеры социальных пособий с 860 до 2000 сомов, также с учетом повышения размера компенсации за продовольствие в условиях мирового кризиса с 35 сомов до 40 сомов, в сумме 2363,1 млн. сомов, или дополнительно предусмотрено **584,5 млн. сомов**.

Количество получателей пособий по малообеспеченности составит 395,9 тыс. человек, социальных пособий – 64,8 тыс. человек.

В соответствии с Законами Кыргызской Республики «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла», «О социальной защите граждан Кыргызской Республики, пострадавших вследствие чернойбыльской катастрофы», и с другими нормативно-правовыми актами Правительства Кыргызской Республики, согласно Указу Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2009 года № 511 «О выдаче денежной компенсации отдельным категориям граждан в связи с изменением тарифной политики на энергоносители», а также с учетом единовременного денежного пособия ветеранам войны к празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, бюджетные ассигнования на льготы составит в 2010 году в сумме 1647,2 млн. сомов, или с ростом к уточненному бюджету 2009 года на **762,4 млн. сомов**.

В республиканском бюджете на 2010 год предусматривается трансферты в Социальный фонд в сумме 4983,0 млн. сомов, или по сравнению с первым вариантом проекта бюджета дополнительно предусмотрено **657,1 млн. сомов**, в том числе:

- на реализацию Указа Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2009 года № 509 «Об установлении компенсационных выплат при изменении тарифной политики» на ежемесячные компенсации за электроэнергию в размере 200 сомов к пенсиям, назначенным в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», размеры которых не превышает 4,0 тыс. сомов, дополнительно выделено **543,1 млн. сомов**;

- на ежемесячные надбавки к пенсии лицам, получающим пенсию за особые заслуги перед Кыргызской Республикой дополнительно предусмотрены средства в сумме **114,0 млн. сомов**. Рост расходов связан с совершенствованием действующего законодательства в рамках оптимизации системы предоставления им социальных льгот, т.е. взамен льгот по оплате за жилищно-коммунальные услуги будут выплачиваться компенсации в виде повышенного размера в среднем. на 30 процентов

Расходы на социальное страхование граждан республики на 2010 год предусмотрено **4 983,0 млн. сом**, в том числе:

- компенсация за электроэнергию – 1 249,7 млн. сом;
- базовая часть пенсии – 1 015,4 млн. сом.

Расходы на **Культуру и спорт** в 2010 году определены в объеме **888,9 млн. сом**.

Анализ расходов республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2008-2010 годы по статьям экономической классификации расходов показывает, что в основном доли расходов за счет бюджета развития с 9,0% в 2008 году возросла до 30,9% в 2010 году. Из общего расхода бюджета (со спецсредствами и бюджетом развития) на 2010 год заработная плата составляет 18,6% или 12 102,1 млн. сомов, отчисления Социальному фонду КР - 2,5% или 1 610,1 млн. сомов, эти две статьи составляют 21,0% или 13 712,2 млн. сомов.

Комментарии к статье 5

Бюджет развития – это план финансирования капитальных расходов, включая строительство и ввод в действие инфраструктуры, развитие институционального потенциала и человеческих ресурсов, строительство и капитальный ремонт зданий и сооружений и прочие капитальные расходы. Бюджет развития финансируется из внешних и внутренних источников. В нашей республике большая часть бюджета развития формируется за счет грантов и кредитов международных организаций и стран доноров. Внутренние источники финансирования бюджета развития - это средства стимулирующих (долевых) грантов и средства республиканского бюджета.

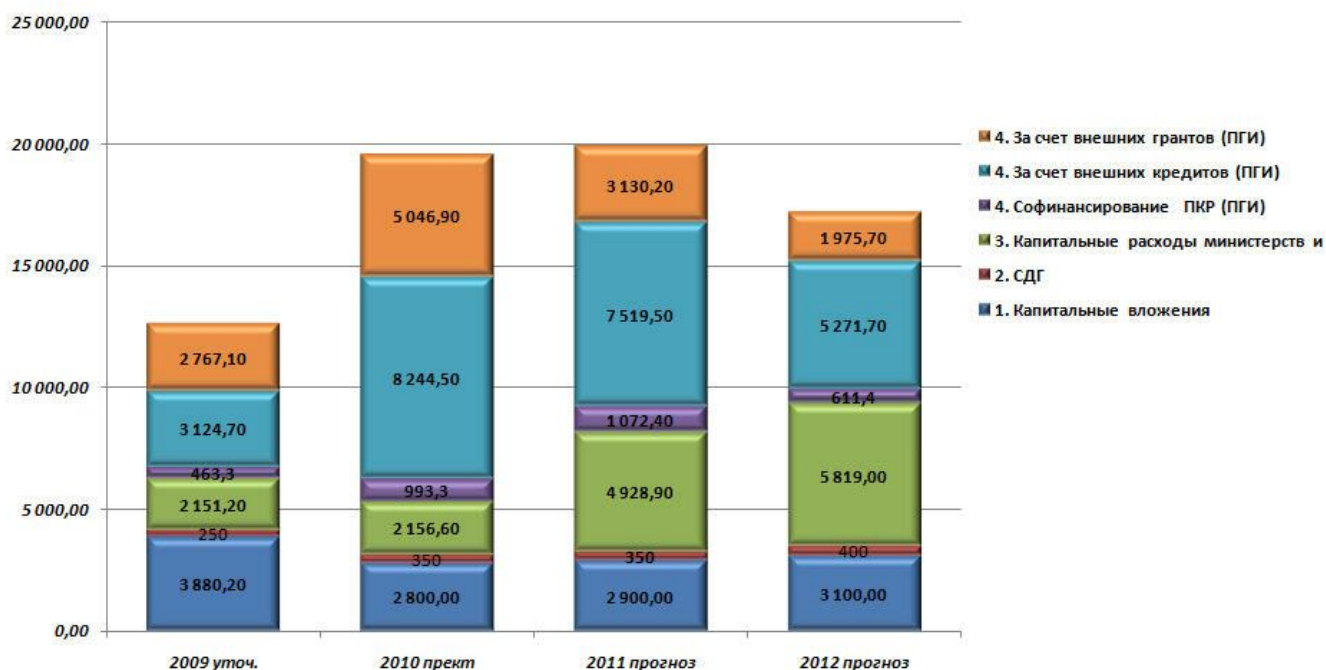
Таблица № 7

Бюджет развития Кыргызской Республики в 2009-2012 гг.

	2009 уточн.	2010 проект	2011 прогноз	2012 прогноз
Всего	12 636,4	19 590,7	19 901,0	17 177,8
1. Капитальные вложения	3 880,2	2 800,0	2 900,0	3 100,0
2. СДГ	250,0	350,0	350,0	400,0

3. Капитальные расходы министерств и ведомств	2 151,2	2 156,6	4 928,9	5 819,0
4. ПГИ	6 355,1	14 284,7	11 722,1	7 858,8
В т.ч.	-	-	-	
- софинансирование ПКР	463,3	993,3	1 072,4	611,4
- за счет внешних кредитов	3 124,7	8 244,5	7 519,5	5 271,7
- За счет внешних грантов	2 767,1	5 046,9	3 130,2	1 975,7

Рис.16 Динамика показателей Бюджета Развития за 2009-2012гг, (млн.сом)



Поступление инвестиций ежегодно увеличивает объемы государственного долга республики.

Таблица №9

**Государственный долг Кыргызской Республики
за период с 2007 по 2009 годы**

млн. сом

Долг на:	31.12.2007г.	31.12.2008г.	31.12.2009г.
Внешний	73 725,69	83 877,18	109 152,4
Внутренний	7 141,19	7 548,95	8 551,6
Итого	80 866,88	91 426,13	117 704,0

Данные, приведенные в таблице показывают, что за два года, с 2007 года, объем внешнего долга увеличился на 35 426,7 млн. сомов или на 48,1%, а внутренний долг на 1 410,4 млн. сомов или лишь на 19,7%.

Рис.17 Государственный долг Кыргызской Республики за 2007-2009гг., (млн.сом)

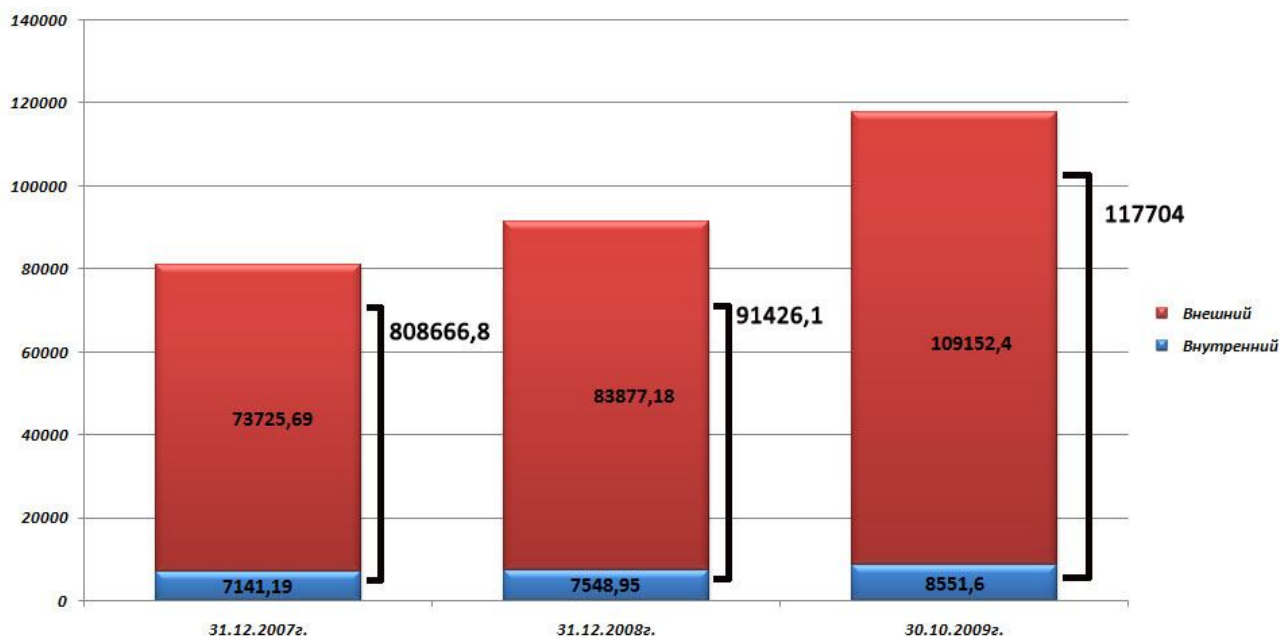


Таблица № 10

Обслуживание государственного долга в 2009-2012 годы

млн. сом

Государственный долг	2009	2010	2011	2012
Основная сумма	5 705,21	5 671,33	5 540,80	5 893,75
Внешний	1 609,10	1 724,45	1 801,11	1 892,67
Внутренний	4 096,11	3 946,88	3 739,69	4 001,08
Проценты	1 656,57	2 173,20	2 080,42	2 103,52
Внешний	865,99	1 133,70	1 194,52	1 243,83
Внутренний	790,58	1 039,49	885,90	859,69
Итого:	7 361,78	7 844,53	7 621,22	7 997,26

Анализ прогнозных показателей обслуживания внешнего долга показал, что доля расходов на обслуживание основной суммы с 2010 по 2012 годы составит 60,3%, 60,1% и 60,3% соответственно.

Значительную долю расходов по обслуживанию внутреннего долга составят расходы по обслуживанию краткосрочных ценных бумаг: в 2010 г. – 69%, в 2011 г. – 74,5% и 2012 г. – 61,2%.

Статьи расходов по обслуживанию внутреннего долга включают:

- выплаты по погашению основной суммы и процентов по краткосрочным и долгосрочным ценным бумагам Правительства Кыргызской Республики;
- расходы по погашению индексированных сбережений населения (индексированные вклады Кыргызбанка, облигации Государственного целевого

беспроцентного займа 1990 года, Государственного 15-процентного внутреннего выигрышного займа Кыргызской Республики 1993 года и по долгосрочным (накопительным) видам страхования в период до 1 января 1992 года).

В целях эффективного управления государственным долгом в среднесрочном периоде Правительством принята Стратегия управления государственным долгом на период 2009-2011 годы (постановление № 400 от 23 июня 2009 года).

- Основной задачей Стратегии является дальнейшее сокращение бремени государственного внешнего долга (путем снижения соотношения государственного внешнего долга к ВВП и снижения соотношения обслуживания государственного внешнего долга к экспорту).

Стратегией намечен ряд мероприятий, в том числе:

- Участие и использование существующих в практике механизмов сокращения внешнего долга (конверсионные операции - обмен долга на активы, экологию, развитие, международные программы и инициативы по снижению долгового бремени);
- Сохранение минимального требования льготности по вновь привлекаемым внешним займам (35% грантового элемента);
- Расширение политики привлечения прямых инвестиций и поступлений внешней помощи в виде грантов;
- Разработка и внедрение механизма привлечения внешних займов, на основе приоритизированного подхода и экспертизе экономической эффективности кредитов;
- Расширение инструментов внутреннего заимствования посредством выпуска и размещения новых видов государственных ценных бумаг;
- Совершенствование механизма размещения государственных ценных бумаг и расширение круга участников рынка государственных ценных бумаг посредством развития как первичного, так и вторичного рынка;
- Дальнейшее совершенствование нормативной базы по государственному долгу Кыргызской Республики.

Комментарии к статье 6

Данная статья законодательно предусматривает меры своевременного финансирования защищенных статьей бюджета, то есть таких статей, как заработная плата, отчисления в Социальный фонд, приобретение медикаментов и продуктов питания, пособия малообеспеченным семьям и детям-инвалидам, стипендии, отчисления в Фонд обязательного медицинского страхования, государственные долговые обязательства и индексацию вкладов населения.



Комментарии к статье 7

Постановлением ПКР от 15 января 2008 года № 7 «О денежных нормах питания учреждений социальной сферы» средства на организацию питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ предусмотрены в расчете 7 сомов на одного учащегося в день. По факту 2008 года использовано всего только 268,0 млн. сомов, в связи с этим статья дополнена пунктом, предусматривающим порядок возврата сэкономленных средств в республиканский бюджет.

Комментарии к статье 8

Анализ отчетов об исполнении сметы доходов и расходов по специальным средствам учреждений, финансируемых из государственного бюджета, за прошедшие годы показал, что бюджетные учреждения значительную часть специальных средств использовали, минуя казначейства, через кассу, и, тем самым, способствовали сокрытию доходов. Чтобы исключить этот коррупционный фактор, в законе специально оговаривается запрет использовать спецсредства, минуя казначейство.

Плата за использование пастбищ определяется Законом Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года № 30, теперь пастбища не разделяется на присельные, интенсивные и отгонные. В соответствии с «Типовым положением о порядке установления платы за использование пастбищ», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2009 года № 386 плата за пользование пастбищами ежегодно определяется жайыт комитетом, утверждается местным кенешем и указывается в ежегодном плане использования пастбищ, часть платы составляющая долю жайыт комитета направляется на его содержание, улучшение и развитие пастбищ и пастбищной инфраструктуры, а часть платы, составляющая долю местного самоуправления, направляется в местный бюджет.

Комментарии к статье 9

В бюджетном законодательстве нашей страны отсутствует порядок внесения изменений и дополнений в ежегодный закон о республиканском бюджете, в связи с чем данная статья предоставляет право Правительству Кыргызской Республики вносит корректировки в приложение настоящего Закона, которые рассматриваются и принимаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Корректировка бюджета может произведен из-за увеличения или уменьшения доходов по видам поступлений и расходов по экономической классификации при изменении экономической ситуации по особым обстоятельствам в исполнении республиканского бюджета, что приводит к корректировке первоначально принятого сбалансированного бюджета.

Комментарии к статье 10

Оборотная кассовая наличность - это денежные средства, резервируемые в республиканских и местных бюджетах для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета. Позаимствованные в течение года средства из оборотной кассовой наличности должны быть полностью восстановлены до утвержденного размера за счёт очередных поступлений соответствующего бюджета.

Комментарии к статье 11

В связи с утверждением 3-х уровневой бюджета в республике все областные организации с 1 января 2007 года финансируются из республиканского бюджета. В приложении № 4 к законопроекту, кроме сводной таблицы по областным организациям, приложены отдельные таблицы по бюджетным учреждениям 7 областей, в котором предусмотрены постатейные расходы в них бюджетных средств в общей сумме 219 289,2 тыс. сомов.

Комментарии к статье 12

При формировании местных бюджетов на 2010 год и прогнозе на 2011-2012 годы продолжена политика расщепления поступлений от общегосударственных налогов и в данной статье определены нормативы отчислений от плановых поступлений регулируемых налогов: подоходного налога, налога с продаж и налога на основе обязательного патентирования. За местными бюджетами закреплены: земельный налог, налог на имущество, налог на основе добровольного патента и поступления на основе единого налога от субъектов малого предпринимательства.

Таблица № 11

Нормативы отчислений от общегосударственных налогов

№	Наименование групп	Подоходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	Налог на основе обязательного патента	Налог с продаж
1	Города республиканского значения	35%	50%	50%
2	Города областного значения	30%	50%	50%
3	Города районного значения	30%	50%	25%
4	Айыл окмоту		50%	25%
5	Районы	30%		25%

Комментарии к статье 13

Согласно Закона Кыргызской Республики «О статусе учителя», государство обеспечивает своевременную выплату заработной платы учителям и руководителям школ из республиканского бюджета в полном объеме в течении года.

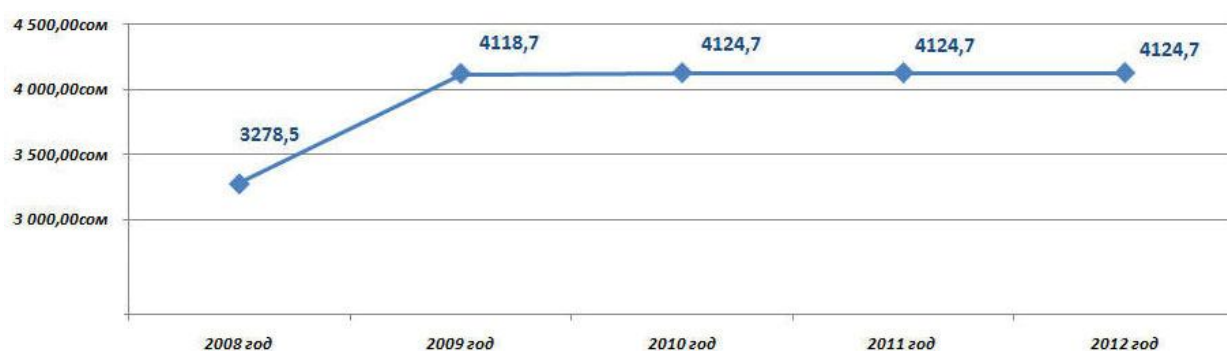
В целях создания условий равной бюджетной обеспеченности исполнения минимальных стандартов образования и мероприятий по реализации среднесрочной стратегии финансирования расходов на образование, утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 сентября 2007 года № 400 «О мероприятиях по реализации среднесрочной стратегии финансирования расходов на

образование в Кыргызской Республике», в рамках проводимой реформы бюджетно-фискальной децентрализации Правительством Кыргызской Республики утверждены методика и формула определения категориального гранта местным бюджетам на финансирование образования.

В настоящее время реализуется пилотный проект в Чуйской и Ысык-Кульской области, начиная с сентября 2009 года внедрен проект по Баткенской области.

Категориальные гранты выделяются из республиканского бюджета органам местного самоуправления, в соответствии с установленным положением, имеют целевой характер и должны расходоваться строго по назначению.

Рис. 18 Динамика размеров категориальных грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики в местные бюджеты за 2008-2012гг., (тыс.сом)



Размеры категориального гранта устанавливаются ежегодно в объемах, необходимых для обеспечения исполнения отраслевых минимальных социальных стандартов в отдельности, например для образования и других отраслей.

В системе образования расчеты категориальных грантов произведены, согласно Единой тарифной сетки. В настоящее время расчеты категориальных грантов на 2010 год произведены с учетом погашения задолженности за педагогический стаж учителей, согласно графику установленной постановлением Правительства Кыргызской Республики № 91 от 19 марта 2008 года «Об утверждении методики и формулы определения категориального гранта местным бюджетам на финансирование образования». При расчете добавлены средства на повышения заработной платы работникам образования, учитывающие доплаты и надбавки к заработной плате за классное руководство, проверку тетрадей, молодым учителям и т.д.

Для общеобразовательных учреждений, финансируемых по подушевому нормативу, примерные типовые штаты, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 1995 года N 404 "Об утверждении примерных типовых штатов учреждений образования", носят рекомендательный характер.

Комментарии к статье 14

Выравнивающие гранты рассчитаны и распределены согласно положения, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики № 101 от 6 апреля 2007 года «Об утверждении положения о выравнивающих грантах и методики расчета выравнивающих грантов», которая учитывает бюджетную обеспеченность, финансовый разрыв между доходным потенциалом и потребности местного бюджета на финансирование расходов местного сообщества.

Рис. 19 Динамика размеров выравнивающих грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики в местные бюджеты за 2008-2012гг., (тыс.сом)

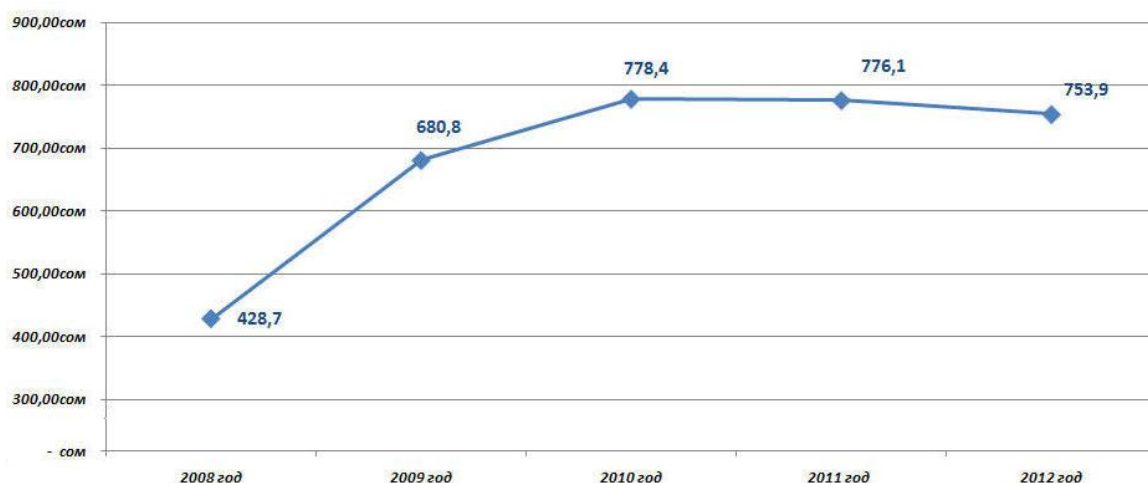


Таблица № 12

**Общий объем расходов местных бюджетов
Кыргызской Республики на 2008-2012 годы**

(млн. сом)

Наименование бюджета	2008 факт	2009 Уточнен 30.04.2009 г.	2010 проект	Рост, %	2011 прогноз	2012 прогноз
Доходы - Всего	12 148,0	12 494,5	14 107,8	104,9	15 001,8	15 812,3
в т.ч. Собственные доходы	6 239,2	7 288,4	9 175,1	130,7	10 101,0	10 933,7
из них: Закрепленные доходы	3 470,3	2 874,7	3 490,9	121,4	4 072,9	4 321,1
в т.ч. спецсредства	448,0	368,1	503,4	136,8	537,5	552,1
Регулируемые доходы	2 768,9	4 413,7	5 684,2	128,8	6028,1	6612,6
Трансферты – Всего из республиканского бюджета	5 908,8	5 206,1	4 932,7	76,8	4 900,8	4 878,6
Категориальные гранты	3 116,0	4 209,2	4 112,6	98,6	4 124,7	4 124,7
Выравнивающие гранты	407,2	773,0	820,1	101,6	776,1	753,9
Средства, получаемые по взаимным расчетам из республиканского бюджета	2 385,6	223,9	-	-	-	-
Расходы - Всего	12 297,8	12 494,5	14 107,8	104,9	15 001,8	15 812,3
Дефицит местных бюджетов	149,8	-	-	-	-	-

Увеличение расходов местных бюджетов объясняется следующими факторами:

- увеличением доходной части самодостаточных органов местных самоуправлений;
- Компенсация непокрытых расходов дотационным органам местного самоуправления, связанные с увеличением заработной платы и норм питания согласно Указов Президента (№540, 541, 542, от 6.12.2007 года « О повышении заработной платы учреждениям социальной сферы» и №548 13.12.2007 года «О повышении заработной платы государственным и муниципальным служащим»), а так же постановления ПКР (№ 7 от 15.01.2008г «О денежных нормах питания учреждений социальной сферы»), увеличением доплат за классное руководство работникам общеобразовательных учреждений;
- открытием новых дошкольных учреждений.

Комментарии к статье 15

Согласно статьи 15 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в КР», решение о выдаче бюджетных ссуд органам местного самоуправления при возникновении у них в процессе исполнения бюджетов трудностей с финансированием первоочередных расходов принимается Министерством финансов Кыргызской Республики.

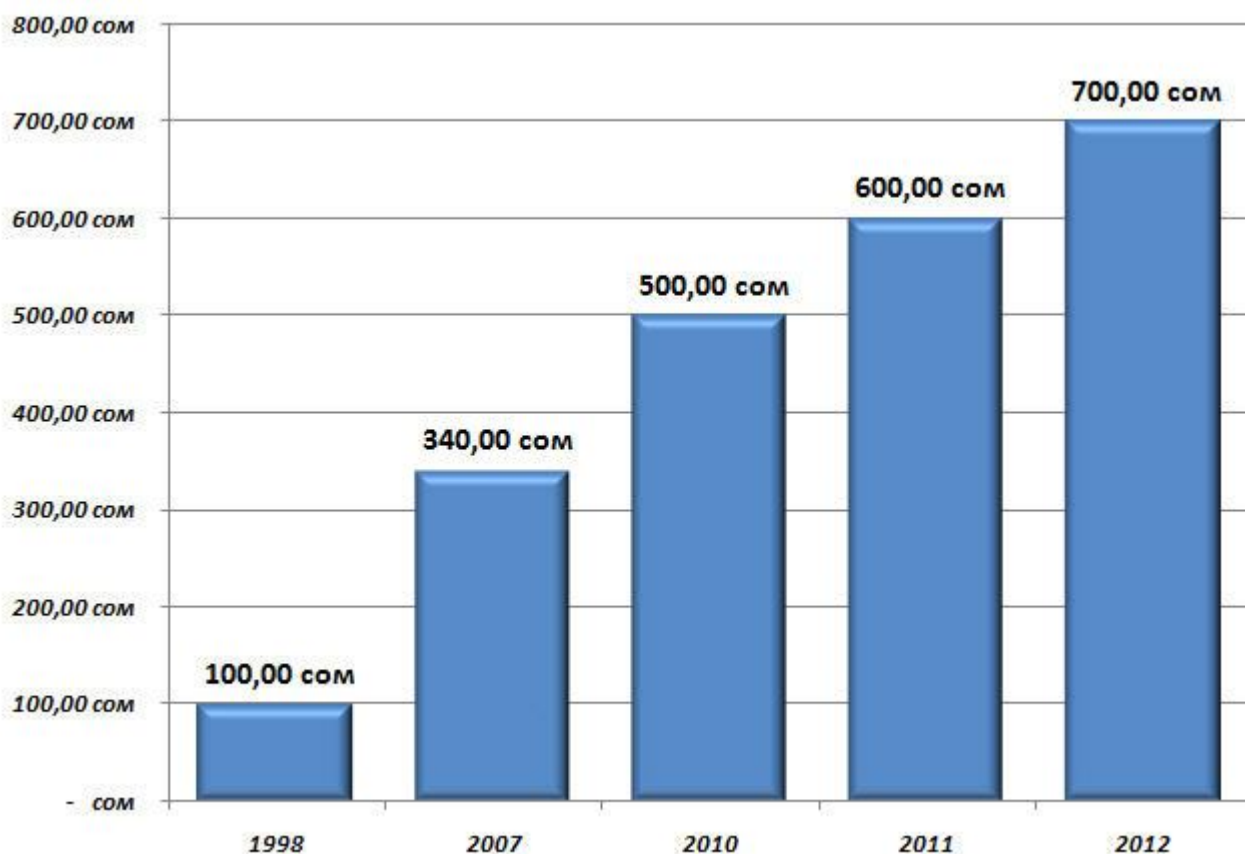
Решение о выдаче ссуд из местного бюджета муниципальным предприятиям и учреждениям принимаются исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления и утверждаются айылными, поселковыми и городскими кенешами в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в местном бюджете

Решения об изменении условий возврата задолженностей по ссудам, выданным из республиканского бюджета, принимаются Правительством Кыргызской Республики, а по ссудам, выданным из местных бюджетов, - исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления по согласованию с айылными, поселковыми и городскими кенешами.

Комментарии к статье 16

С 1 января 2007 года Указом Президента Кыргызской Республики № 519 от 30 октября 2006 года установлен **размер минимальной заработной платы** в Кыргызской Республике в сумме 340 сомов в месяц. Как видим Правительство планирует поэтапное повышение размера минимальной заработной платы в Кыргызской Республике ежегодно по 100 сомов.

Рис. 20 Динамика размера минимальной заработной платы за 1998-2012гг., (сом)



Комментарии к статье 18

Необходимость данной статьи в том, что новые законы и нормативные акты, требующие дополнительных финансовых ресурсов, не могут быть исполнены в текущем году из-за отсутствия средств. В то же время данная статья будет препятствовать бездумному принятию популистских законов, так как обязывает изыскивать финансовые средства на вновь принятые законы и нормативы в следующем году.

5. Глоссарий

Словарь терминов и сокращений в бюджетной документации

Акцизный налог - вид косвенного налога, преимущественно на предметы массового потребления и услуги. Включается в цену товаров или тарифы на услуги.

Бюджет - схема доходов и расходов определённого лица (семьи, бизнеса, организации, государства и т. д.), устанавливаемая на определённый период времени, обычно на один год.

Бюджетный год – двенадцатимесячный период, разработанный для целей бюджетного учета в бюджетных учреждениях и министерствах, в нашей стране и в странах СНГ совпадают с календарным годом, т.е. с 1 января по 31 декабря.

Бюджет капитальных затрат – план предлагаемых капитальных вложений и источников финансирования, обычно используемый в первый год создания программы капитального финансирования и состоящий в качестве одной из составных частей полного ежегодного бюджета.

Бюджетирование на основе оценки деятельности программ – метод бюджетирования, в котором предоставляемые услуги гражданам разбиваются в определенные программы или оцениваемые единицы. Такой единицей может быть департамент, подразделение или отдел. Каждая программа должна иметь определенную услугу или результат деятельности, чтобы можно было проследить эффективность данной деятельности. Эффективность измеряется оценочными показателями.

Бюджетная обеспеченность – объем доходов в расчете на одного жителя, который может быть получен бюджетом айыл окмоту исходя из уровня экономического развития соответствующей территории, с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Бюджетная классификация - это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов, единая для бюджетов всех уровней. В Кыргызстане утверждены следующие виды классификации: классификация операций с активами и обязательствами; ведомственная классификация; экономическая классификация расходов; классификация доходов. Бюджетная классификация имеет важное значение, так как используется: для составления, утверждения и исполнения бюджета; контроля за выделением и использованием бюджетных средств; обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней; составления консолидированных бюджетов всех уровней.

Бюджет развития - это часть бюджета, которая формируется в составе капитальных расходов бюджета и используется для кредитования инвестиционных проектов.

Бюджетное учреждение - организация, созданная органами государственной власти, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов.

Бюджетный дефицит - превышение расходов бюджета над его доходами.

ВВП (Внутренний валовой продукт) - рыночная стоимость всех конечных товаров и услуг (то есть предназначенных для непосредственного употребления), произведённых за год во всех

отраслях экономики на территории государства для потребления, экспорта и накопления, вне зависимости от национальной принадлежности использованных факторов производства.

Волатильность - это статистический показатель, характеризующий тенденцию изменчивости цены. Волатильность является важнейшим финансовым показателем в управлении финансовыми рисками, где представляет собой меру риска использования финансового инструмента за заданный промежуток времени.

Внешний долг - задолженность государства другим странам, международным экономическим организациям и другим лицам, выраженная в иностранной валюте. Погашается за счёт экспорта товаров или новых заимствований.

Внешние источники финансирования - это те источники, которые получают государством по средствам кредитов, ссуд и грантов со стороны других государств.

Внутренний долг - задолженность государства владельцам государственных ценных бумаг и иным кредиторам, выраженная в национальной валюте.

Внутренние источники финансирования - это те источники, которые генерируются внутри страны, главным образом путем выпуска государственных облигаций.

Выравнивающие гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов, в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения.

Государственный бюджет – план доходов и расходов для каждой функции государства, очень часто его называют рабочим финансовым планом. Он используется для планирования прогнозируемых расходов министерств и ведомств на будущий финансовый год. Бюджет служит в качестве основы для подготовки отчетности для органов Министерства Финансов, бюджетных институтов и для граждан в рамках соблюдения прозрачности бюджета.

Государственный долг - результат финансовых заимствований государства, осуществляемых для покрытия дефицита бюджета. Государственный долг равен сумме дефицитов прошлых лет с учётом вычета бюджетных излишков. Государственный долг складывается из задолженности центрального правительства, региональных и местных органов власти, государственных организаций, предприятий.

Гранты - целевая денежная дотация, выдаваемая организации или частному лицу для финансирования оговоренной деятельности.

Гранты ПГИ - Гранты программ государственных инвестиций.

Депозит - сумма денег, помещённая вкладчиком в банк на определённый или неопределённый срок. Банк пускает эти деньги в оборот, а в обмен выплачивает вкладчику проценты. Депозит является долгом банка перед вкладчиком, то есть подлежит возврату.

Дефлятор ВВП - ценовой индекс, используемый для пересчета в неизменные цены выраженной в деньгах стоимости всех товаров и услуг, входящих в валовой внутренний продукт. Представляет собой отношение номинального ВВП, выраженного в рыночных ценах текущего года, к реальному ВВП, выраженному в ценах базисного года. Дефлятор ВВП позволяет определить реальные изменения объёмов производства товаров и услуг в экономике. Дефлятор ВВП — частный случай индекса инфляции, в котором потребительская корзина состоит из всех товаров и услуг, производимых в стране. Весовыми коэффициентами служат объёмы производства товаров и услуг базового года. Реально для расчетов используют представителей товарных групп и объединённых в группы видов услуг, изменение цен отслеживают для этих представителей.

Дотация - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования. Дотация компенсирует повышенные издержки, покрывает убытки.

Земельный налог - уплачивают организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Защищенные статьи бюджета - статьи бюджетных договоров, не подлежащие сокращению, секвестрованию в силу их особой важности для государства и населения.

Индекс потребительских цен (ИПЦ) - выражает относительное изменение среднего уровня цен группы товаров и услуг (потребительской корзины) за определенный период. ИПЦ определяется по формуле: (стоимость потребительской корзины за данный год разделить на стоимость потребительской корзины за прошлый год) умножить на 100%.

Инфляция - процесс уменьшения стоимости денег, в результате которого на одинаковую сумму денег через некоторое время можно купить меньший объем товаров и услуг. На практике это выражается в увеличении цен.

Казначейство - специальный правительственный финансовый орган, ведающий кассовым исполнением государственного бюджета. Организует взимание налогов, сборов, пошлин, а также доходов от реализации займов и других доходов государства и отпускает средства на расходы, предусмотренные бюджетом. В ряде случаев осуществляет эмиссию бумажных денег.

Капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в т.ч. затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Категориальные гранты - бюджетные ассигнования, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством.

Консолидированный бюджет - это свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории, используемый при прогнозировании, расчетах, анализе.

Межбюджетные отношения - это отношения между уровнями бюджетной системы, которые должны включать:

- четкое разграничение функциональных полномочий между уровнями управления;
- закрепление собственных доходных источников за различными уровнями бюджетов;
- отчисление от общегосударственных налогов в бюджет другого уровня с целью регулирования его доходов;
- трансфертную политику;
- законодательное закрепление права заимствования финансовых ресурсов.
-

Минимальная заработная плата с 1 января 2007 года установлена в сумме 340 сомов в месяц (Указ Президента КР № 519 от 30 октября 2006 года).

Минимальный потребительский бюджет - это стоимость набора товаров и услуг, обеспечивающих минимальный уровень потребления материальных и духовных благ, необходимых для развития личности.

Налог - обязательный безвозмездный платёж, взимаемый органами государственной власти различных уровней с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения

деятельности государства и (или) муниципальных образований. Налоги следует отличать от сборов (пошлин), взимание которых носит не безвозмездный характер, а является условием совершения в отношении их плательщиков определенных действий.

Налоговые доходы - обязательные, безвозмездные, безвозвратные платежи в пользу бюджета.

Налоговый (доходный) потенциал – это объем налогов, который мог бы быть собран с территории субъектов бюджета отдельного уровня.

Налог на имущество - налог, устанавливаемый на имущество организаций или частных лиц.

Налог на недвижимое имущество - является ежегодным местным налогом и вводится в городах, пригородных и курортных зонах решением городского (местного) кенеша. Объектом налогообложения являются жилые дома, квартиры, пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные и другие здания, сооружения.

Налог на пользование недрами - налоги за пользование недрами включают: бонусы – разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых; роялти – текущие платежи за пользование недрами с целью разработки.

Налог на прибыль - прямой налог, взимаемый с прибыли организации (предприятия, банка, страховой компании и т. д.). Прибыль для целей данного налога, как правило, определяется как доход от деятельности компании за минусом суммы установленных вычетов и скидок.

НДС - налог на добавленную стоимость, косвенный налог, форма изъятия в бюджет части добавленной стоимости, которая создается на всех стадиях процесса производства товаров, работ и услуг и вносится в бюджет по мере реализации.

НСП - налог с продаж, уплачивается со стоимости товаров (работ, услуг), реализуемых в розницу или оптом за наличный расчет, а именно: стоимости подакцизных товаров, дорогостоящей мебели, радиотехники, одежды, деликатесных продуктов питания, автомобилей, мехов, ювелирных изделий, видеопродукции и компакт-дисков; услуг туристических фирм, связанных с поездками за пределы Кыргызской Республики, услуг по рекламе, услуг трех-, четырех- и пятизвездочных гостиниц, услуг по пассажирским авиаперевозкам в салонах первого и бизнес-классов и пассажирским железнодорожным перевозкам в вагонах классов люкс, а также других товаров и услуг не первой необходимости по решению законодательных (представительных) органов субъектов Кыргызской Республики.

Неналоговые доходы - доходы, перечисляемые в бюджет, не связанные с налогами. Например: доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций, доходы от продажи земли и нематериальных активов, поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников, административные платежи и сборы, штрафные санкции, возмещение ущерба.

Налогооблагаемая база - налогооблагаемая база определяется на основе стоимости реализуемых товаров (работ, услуг), без включения в нее налога на добавленную стоимость.

Оборотная кассовая наличность - это денежные средства, резервируемые в республиканских и местных бюджетах для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета. Сумма оборотной кассовой наличности определяется при утверждении бюджета, с учётом накопленных свободных средств на начало планируемого года.

Основной капитал - обобщающий показатель, характеризующий в денежном выражении весь капитал предприятия, компании, как физический, так и денежный. Основной капитал включает

длительно функционирующие материальные ценности (земельную собственность, здания, машины, оборудование), финансовые вложения (собственные ценные бумаги, вложения в другие предприятия, долги других предприятий), нематериальные активы (патенты, лицензии, товарные знаки, проекты).

Официальные трансферты - к официальным трансфертам относятся гранты в виде товаров и технической помощи, а также отчисления в фонды международных организаций.

ПГИ (Программа государственных инвестиций) - является основным инструментом управления инвестиционными вложениями государственного сектора. Стратегические направления и приоритеты ПГИ на сегодняшнем этапе реализуются в виде реальных инвестиционных проектов, осуществляемых Правительством при финансовой поддержке международных финансовых организаций и стран-доноров. Главный приоритет и цель ПГИ – повысить уровень жизни населения, обеспечив равные возможности развития для всех.

Постатейный бюджет – бюджет, подготовленный таким образом, когда основное внимание уделяется статьям расходования средств.

Программное бюджетирование – бюджет, в котором средства распределены по функциональному признаку или по деятельности государственных организаций в отличие от обычной величины расходов министерств.

Подходный налог - основной вид прямых налогов. Исчисляется в процентах от совокупного дохода физических лиц за вычетом документально подтверждённых расходов, в соответствии с действующим законодательством.

Расчетный показатель - нормативный денежный показатель для определения размера социальных выплат, компенсаций, экономических санкций, административных взысканий и штрафов, других экономических показателей, не связанных с оплатой труда. С 1 января 2006 года утвержден в сумме 100 сомов в месяц (постановление ЖК КР № 1115-III от 15 июня 2006 года).

Роялти - текущие платежи за пользование недрами с целью разработки.

Сборы - платежи, налоги, изъятия, которые вносятся предприятиями и гражданами в порядке оплаты услуг, оказываемых им государственными органами и частными компаниями.

Специальные средства - Специальными средствами признаются доходы бюджетных учреждений и организаций, финансируемых из государственного бюджета, получаемые от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг и/или осуществления иных видов деятельности, при наличии разрешений, выданных в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Стимулирующие (долевые) гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления, в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов.

Стимулирующие (долевые) гранты - средства, предоставляемые бюджетом вышестоящего уровня бюджету нижестоящего уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основе для осуществления целевых расходов по утвержденным проектам.

Ссуда - вид займа, предоставляемого в натуральной форме на оговоренный срок, только безвозмездно. Заёмщик будет возвращать ту же самую вещь.

Субсидии - пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое за счёт государственного или местного бюджета, а также специальных фондов юридическим и физическим лицам, местным органам власти, другим государствам.

Трансферты - (англ. transfer) - односторонняя передача на безвозмездной и безвозвратной основе денежных средств, товаров, услуг, материальных ценностей (права собственности) в порядке оказания финансовой помощи и предоставления компенсации. В бюджетной сфере под трансфертом понимают любые формы перевода средств из бюджета одного уровня бюджетной системы в бюджет другого уровня, отчисления от налогов в порядке бюджетного регулирования.