

**Закон Кыргызской Республики
«О республиканском бюджете
Кыргызской Республики на 2009 год
и прогнозе на 2010-2011 годы»**

**Гражданский проект
бюджета 2009**

г. Бишкек – 2009

Содержание

Введение	3
1. Макроэкономическая ситуация при формировании проекта закона о республиканском бюджете на 2009 год и прогнозе на 2010-2011 годы.....	4
2. Государственный бюджет Кыргызской Республики на ближайшие три года.....	13
3. Комментарий по статьям проекта Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2009 год и прогнозе на 2010-2011 годы»	
Статья 1.....	15
Статья 2.....	18
Статья 3.....	20
Статья 4.....	22
Статья 5.....	25
Статья 6.....	30
Статья 7.....	30
Статья 8.....	31
Статья 9.....	33
Статья 10.....	33
Статья 11.....	33
Статья 12.....	34
Статья 13.....	35
Статья 14.....	36
Статья 15.....	37
Статья 16.....	38
Статья 17.....	38
Статья 18.....	39
Статья 19.....	39
Заклучения.....	40
Словарь основных терминов в бюджетной документации.....	41
Перечень сокращенных слов в бюджетной документации.....	57
Нормативно - правовая база, регулирующий бюджетный процесс...	65
Список использованной литературы.....	66

Введение

Актуальность изучения гражданами и представителями общественности Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2009 год и прогнозе на 2010-2011 годы» обусловлено необходимостью общественного участия населения и институтов гражданского общества осуществлять общественный контроль за прозрачностью бюджетного процесса и их участием в принятии решений по вопросам бюджетной политики, отстаивая интересы населения страны, по мнению которых, все еще присутствует некоторые элементы советской системы в финансовых взаимоотношениях между центром и местными бюджетами.

Существующая чрезмерная иерархичность управления в условиях рыночной экономики и внедрения демократических процессов порождает множество проблем в принятии решений на местном уровне и усложняет движение финансовых потоков. Анализ их движений показывает, что до сих остаются проблемы равенства и распределения доходов, уровня жизни и социальной организации общества, стратегии внешней торговли, урегулирования внешнего долга, специфики интеграции нашей страны в мировую экономику и многие другие.

Понимание этих проблем и знание путей их решения для граждан имеют исключительно важное значение для Кыргызстана, как и для других стран СНГ, относящихся по принятым в экономической теории и международной практике критериям к группе развивающихся стран. Экономическая политика государства по осуществлению бюджетной стабилизации и структурной перестройки финансов представляется не только интересным, но и крайне актуальным для Кыргызстана, как страны, осуществляющей глубокую трансформацию общества и экономической системы с целью достижения состояния устойчивого развития.

Поэтому вполне закономерно, что проект Закона КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2009 год и прогнозе на 2010-2011 годы» для граждан очень необходимая пособие для весьма широкого круга читателей: как не специалистов, работающих в органах государственного управления различного уровня, преподавателей и студентов ВУЗов, так и граждан, интересующихся вопросами бюджетной политики суверенного Кыргызстана. Она рассчитана на не подготовленную аудиторию по бюджетным вопросам.

Учитывая ограниченность в сроках подготовки и в объеме публикации, а также принимая во внимание, прежде всего, многогранность и сложность заявленной темы, предпринята попытку осветить только наиболее важные аспекты бюджетной политики Кыргызской Республики более простым языком.

1. Макроэкономическая ситуация при формировании проекта закона о республиканском бюджете на 2009 год и прогнозе на 2010-2011 годы

Проект республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2009-2011 годы разработан на основе Среднесрочного прогноза бюджета Кыргызской Республики на 2009-2011 годы, одобренного решением Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве Кыргызской Республики 29 мая 2008 года, а также с учетом основных направлений предусмотренных в Постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 июня 2008 года № 557 «О Бюджетной резолюции Кыргызской Республики на 2009-2011 годы».

Законопроект был инициирован Правительством Кыргызской Республики (постановление №474 от 27 августа 2008 года) и внесен на рассмотрение в Жогорку Кенеш 1 сентября 2008 года.

Исходя из параметров Среднесрочного прогноза бюджета страны на 2009-2011 годы, предложений депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, а также из реалий экономического состояния республики, Жогорку Кенеш КР определил следующие *основные приоритеты бюджетной политики* КР на 2009-2011 годы:

1. Совершенствование бюджетного законодательства и преобразование инструментов финансовой политики.
2. Упрощение фискальной политики и расширение налогооблагающей базы, влияющие на доходы бюджета.
3. Повышение эффективности использования государственных ресурсов.
4. Оптимизация ресурсов бюджета социального сектора.
5. Укрепление новой системы межбюджетных отношений.
6. Стимулирование развития предпринимательства и создание благоприятного инвестиционного климата.
7. Снижение бремени государственного долга на бюджет.

В рамках СПБ был рассчитан отраслевые ограничения (контрольные цифры) по расходам. Данные ограничения не могут покрыть в полном объеме все заявки бюджетных организаций, поэтому ограниченные бюджетные ресурсы направляются на финансирование приоритетных программ.

При рассмотрении и принятии бюджета на 2009 год и прогнозов до 2011 года, важное значение имеет более точное и объективное обоснование макроэкономических показателей, составляющих отправную точку или базовые критерии для определения и утверждения

параметров по доходной части бюджета будущего года и прогнозов на ближайшую перспективу.

Таблица № 1.

Основные макроэкономические показатели в 2007-2011 гг.

	Единица измер.	2007	2008	2009	2010	2011
		факт	ожд.	прогноз	прогноз	прогноз
Номинальный ВВП	млн.сом	139 749,4	165 787,9	196 883,3	225435,1	257657,7
Реальный темп роста ВВП	%	108,2	106,6	106,0	106,1	106,2
Дефлятор	%	113,5	111,3	112,0	107,9	107,6
Промышленность	млн.сом	18 159,3	22 053,9	24 291,3	26 457,9	28 529,0
Сельское хозяйство	млн.сом	40 552,9	47 567,6	56 360,5	67 545,4	80 500,6
Строительство	млн.сом	4 711,0	6 458,2	7 882,5	9 511,9	11 404,7
Услуги	млн.сом	57 376,9	67 228,3	81 652,6	91 352,1	102 286,4
Прочие	млн.сом	18 949,3	22 479,9	26 696,4	30 567,8	34 937,0
ВВП на душу населения	сом	26 696,20	31 488,7	37 077,8	42 137,4	47 714,4
Экспорт товаров и услуг	млн.сом	62 447,0	72 091,0	83 591,0	97 544,0	114 345,0
Импорт товаров и услуг	млн.сом	125 615,0	154 219,0	198 329,0	249 892,0	301 713,0
Денежные доходы населения	млн.сом	82 221,6*	97 636,50	116 653,70	137 454,2	160 569,1
Минимальный потребительский бюджет на душу населения в месяц	сом	2 795,9	3 720,0	4 280,0	4 920,0	5 660,0
Среднемесячная заработная плата	сом	3970	5220	6353	7364	8623
Внешний долг к ВВП	%	52,76	51,26	43,29	37,03	31,58
Инфляция	%	20,1	28	13	12,1	10

В структуре производства ВВП прогнозируются изменения в сторону уменьшения удельного веса промышленности с 13,3% в 2008 году до 12,3% в 2009 году (2010г.-11,7%, 2011г.- 11,1%). Удельный вес промышленности без учета Кумтора снизится с 10,1% в 2008 году до 9,1 % в 2009 году (2010г.- 8,8%, 2011г.- 8,6%). Удельный вес сельского хозяйства в 2009 году останется на уровне 2008 года (28,6%) и возрастет в 2010-2011 годах до 30,0%, 31,2% соответственно. Доля услуг в ВВП возрастет с 40,6% в 2008 году до 41,5% в 2009 году (2010г.- 40,5%, 2011г. -39,7%). Кроме того, удельный вес строительства в ВВП возрастет с 3,9% в 2008 году до 4,0% в 2009 году (2010г.- 4,2%, 2011г.- 4,4%), в результате активизации инвестиционной деятельности.

В 2009-2011 годы в промышленности ожидается рост на уровне 6,1%, 5,3%, 4,2%, соответственно. Устойчивость работы данного сектора экономики будет обеспечиваться, в основном, за счет роста производства на предприятиях, разрабатывающих месторождение «Кумтор» на 18,4% в 2009 году и стабильной работы в 2010-2011 годы.

Темпы роста продукции **сельского хозяйства** в 2009-2011 годы намечаются в пределах 2,6%, 3,1%, 3,5%, соответственно. Рост продукции *растениеводства (2009 год рост 3,3%, 2010 год-3,8%, 2011 год- 4,4%)*, предполагается достичь за счет увеличения: зерна, бахчевых, плодовых и масличных культур. Планируется увеличение посевной площади зерновых культур, сахарной свеклы, хлопка и табака, картофеля, овощей.

В сфере **услуг** сохранится устойчивая тенденция роста. Годовые объемы валового выпуска услуг будут возрастать (*2009 год рост на 8,0%, 2010 год- 8,3%, 2011 год- 8,7%*), в основном, за счет роста рыночных услуг торговли, гостиниц и ресторанов, транспорта, связи, туризма. Спрос на услуги будет поддерживаться ростом денежных доходов населения.

В 2009-2011 гг. темп роста в **строительстве** прогнозируется на уровне 10,0%, 9,7%, 9,0%, соответственно.

Приоритетными направлениями в строительстве будут:

- освоение капиталовложений и производство на золоторудных месторождениях «Джеруй», «Таллды-Булак Левобережный»;
- объекты энергетики (Камбаратинская ГЭС-1, 2, модернизация других ГЭС);
- реконструкция аэропорта «Иссыкуль» г. Тамчи;
- объекты транспортной магистрали (реабилитация автодорог Ош-Сарыташ-Иркештам, автодороги Южного регионального коридора, Бишкек-Нарын-Торугарт, Иркештам-Сары-Таш-Карамык, Каракол-Тюп-Кеген, Тараз-Талас-Суусамыр);
- строительство объектов социальной сферы, строительство жилья «Джал артис».

Реальные темпы роста ВВП на уровне 6,0% в 2009 году, 6,1% в 2010 году, 6,2% в 2011 году будут достигнуты за счет роста отраслей экономики: промышленности (2009 г.-6,1%, 2010г.-5,3%, 2011г.- 4,2%), сферы услуг (2009 г.- 8,0%, 2010 г.-8,3%, 2011г.- 8,7%, сельского хозяйства (2009 г.- 2,6%, 2010 г.- 3,1%, 2011 г.- 3,5%), строительства (2009 г.-10,0%, 2010 г. - 9,7%, 2011 г. - 9,0%),

Рис. 1 Динамика показателей реального роста ВВП за 2007-2011гг., (в %)

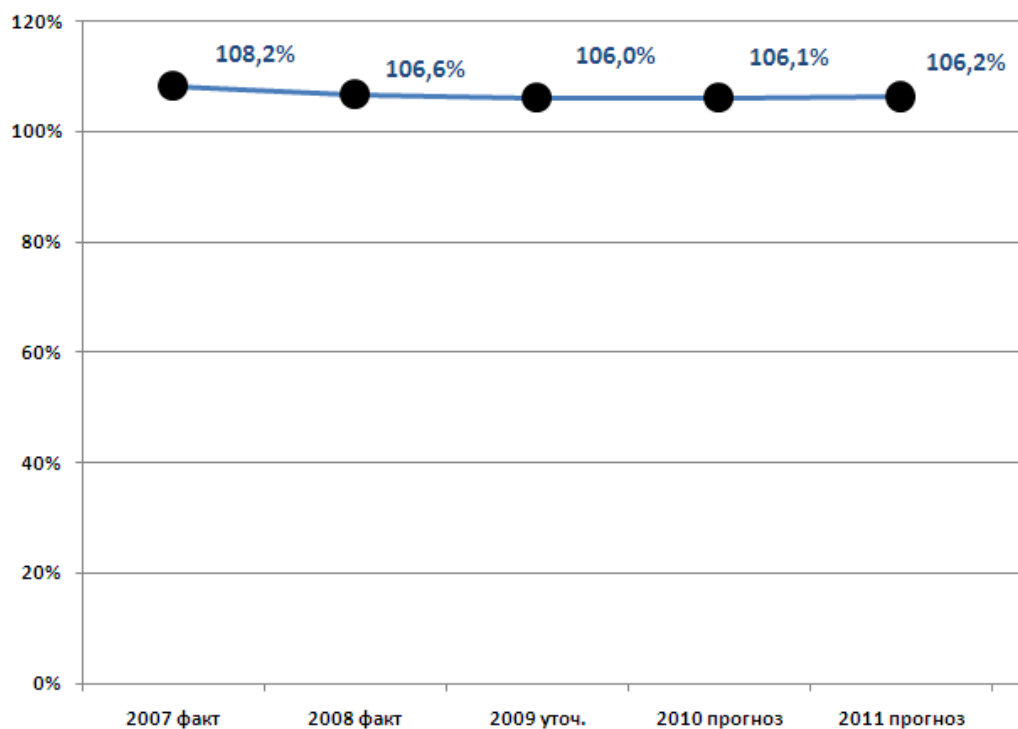


Рис.2 Динамика ключевых макроэкономических показателей за 2007-2011гг., (млн.сом)

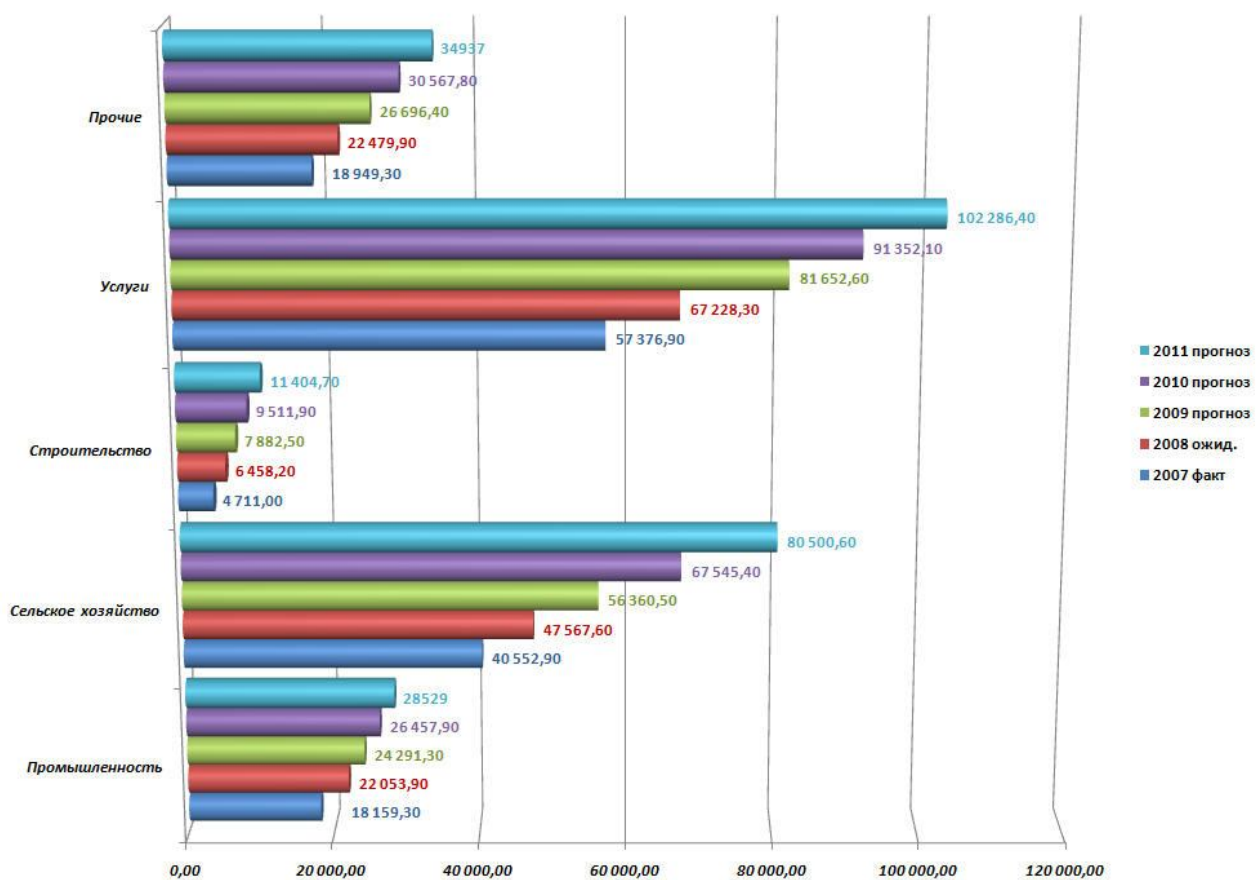
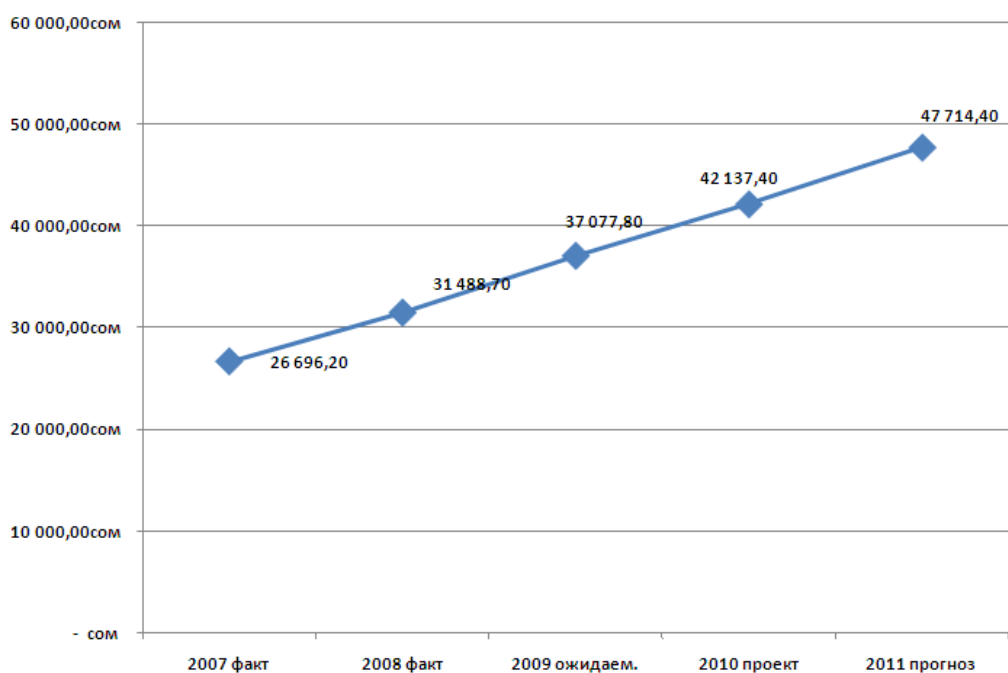


Рис.3 Динамика показателей экспорта и импорта за 2007-2011гг., (млн.сом)



Рис. 4 Динамика показателей ВВП на душу населения за 2007-2011гг.



В области **социальной политики** основной задачей на 2009-2011 годы остается задача повышения уровня жизни населения. За данный период прогнозируется рост численности населения (*2009г. рост на 45,0 тыс. чел., 2010г. -40,0 тыс. чел., 2011г.-50,0 тыс. чел.*), численность занятого населения возрастет в 2009 году на 2,5%, в 2010 году - на 2,6%, в 2011 году-на 2,6%.

Прогнозируемый реальный рост среднемесячной заработной платы (2009г.-1,8%, 2010г.-4,5%, 2011г.-4,7%) приведет к увеличению денежных доходов населения. Реальный рост денежных доходов населения прогнозируется в 2009 году на уровне 2008 года, в 2010 году на уровне 4,8%, в 2011 году- 5,9%, что приведет к ежегодному сокращению уровня бедности в среднем на 1,5%.

Рис.5 Динамика денежных доходов населения за 2007-2011гг., (млн. сом)

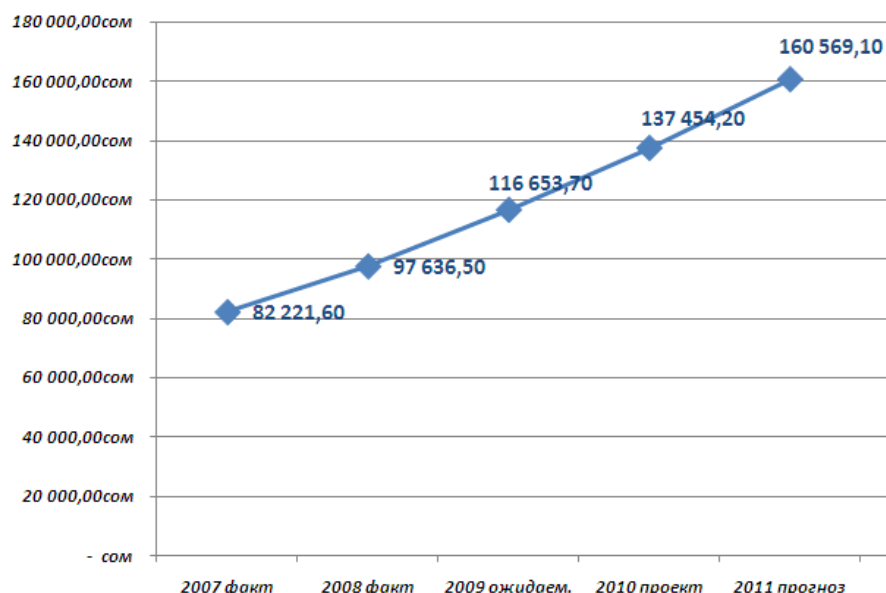
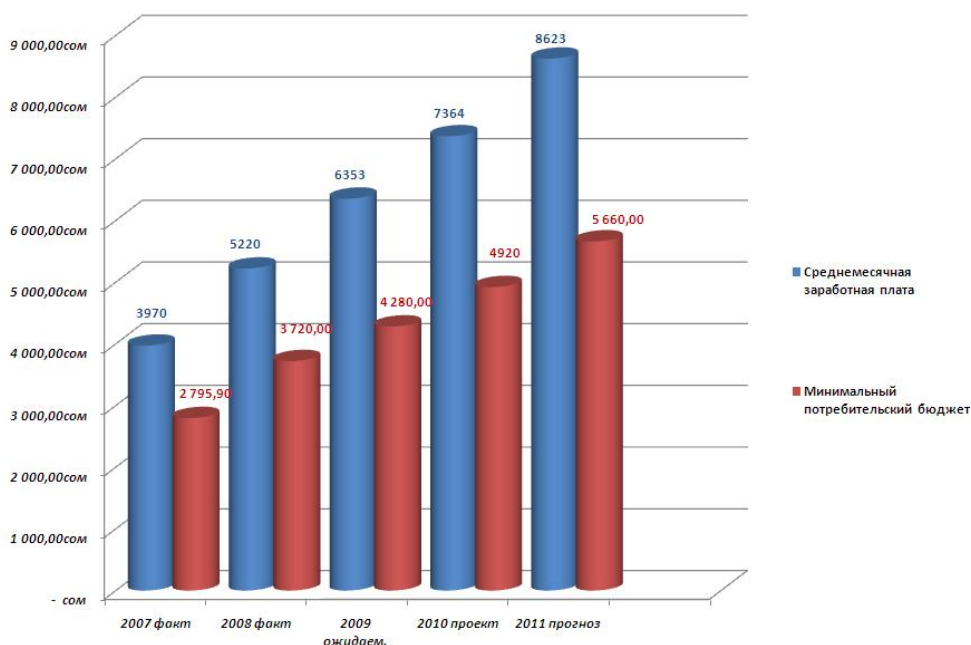


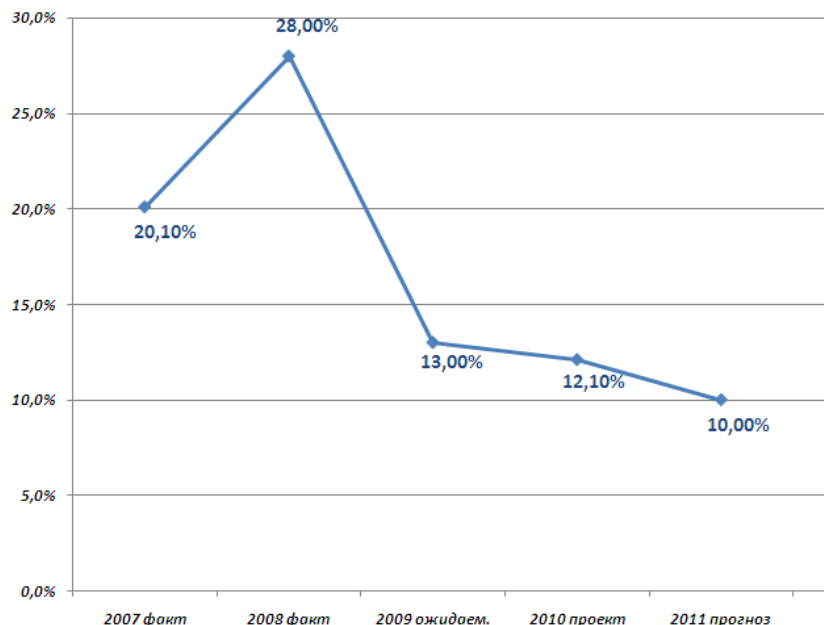
Рис. 6 Динамика показателей среднемесячной заработной платы и минимального потребительского бюджета за 2007-2012гг., (сом)



Динамику инфляции будут предопределять сохраняющиеся значительные риски воздействия внешних шоков на макроэкономическую ситуацию в республике, и такие

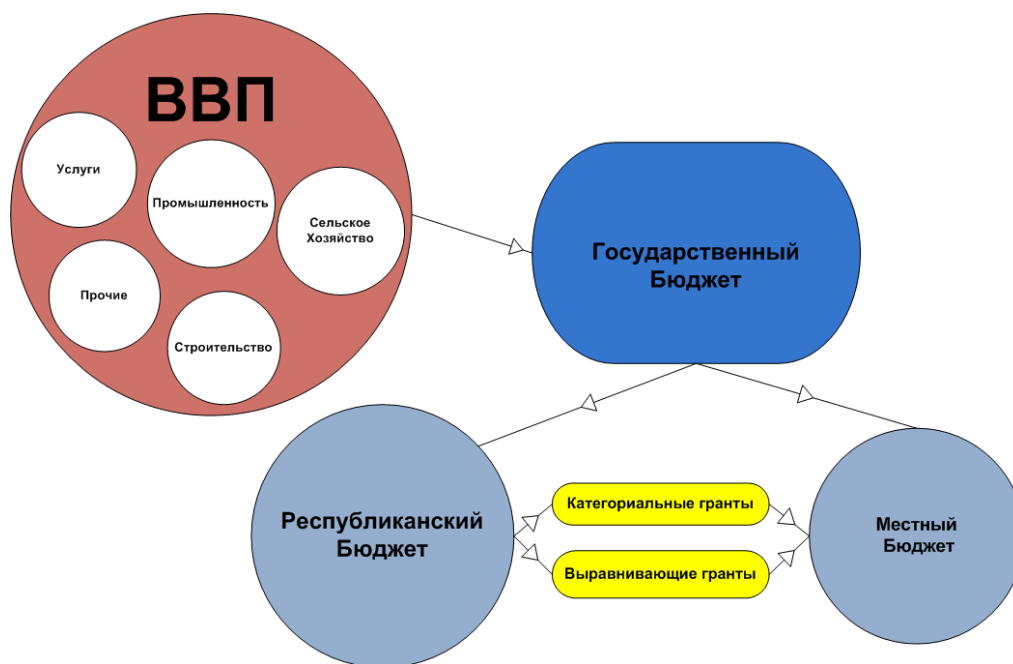
факторы как растущий внутренний и внешний совокупный спрос, изменения во внешнеэкономической конъюнктуре, ожидаемое повышение тарифов естественных монополий, повышающаяся волатильность обменного курса сома и снижение долларизации экономики, а также сезонные колебания цен на сельскохозяйственную продукцию.

Рис. 7 Динамика показателей инфляции за 2007-2011гг., (в %)



Будет продолжена политика плавающего обменного курса. Валютные интервенции будут использоваться в целях сглаживания сезонных колебаний обменного курса и предупреждения спекулятивных операций.

Рис.8 Структура ВВП и взаимосвязь с бюджетом



2. Государственный бюджет Кыргызской Республики на ближайшие три года

Общий объем доходов государственного бюджета с учетом грантов ПГИ на 2009 год прогнозируется в сумме 50 736 млн. сом, или на уровне 25,8% к ВВП. По сравнению с уточненным бюджетом 2008 года прогнозируемые доходы государственного бюджета увеличатся на 6,3%, или на 3 004,9 млн. сом.

За период 2010-2011 годы общий объем доходов государственного бюджета с учетом грантов ПГИ прогнозируется в сумме 56 417 млн. сом и 62 137,2 млн. сом, и будут возрастать ежегодно на 11,2% и 10,1%, соответственно. При этом, их доля в объеме ВВП в 2011 году по отношению к 2009 году снизится на 1,7 процентных пункта ВВП. Что будет обусловлено снижением уровня поступлений грантов ПГИ - на 0,9% ВВП, неналоговых доходов - на 0,5% ВВП, а также с тем, что в 2011 году не предусматриваются поступления программных грантов. (Причина снижения источников доходов приведена ниже).

Основным источником роста бюджетных доходов, как и в предыдущие годы, останутся налоговые поступления. Так, в составе доходов государственного бюджета налоговые доходы в 2009 году составят 38 973,9 млн. сом. Доля налоговых поступлений в объеме ВВП составит 19,8% к ВВП, и снизится к уровню уточненного бюджета 2008 года на 1,7 процентных пункта. Данное снижение обусловлено падением уровня сборов налоговых поступлений, администрируемых таможенным органом, что в свою очередь связано со снижением ставки НДС. При этом, уровень объема налоговых доходов, мобилизуемых налоговым органом увеличится на 0,4% ВВП. Номинальный рост всех налоговых доходов в 2009 году прогнозируется на уровне 10% или на 3 540,8 млн. сом.

В среднесрочной перспективе налоговые поступления вырастут с 44 836 млн. сом в 2010 году до 51 906 млн. сом в 2011 году. В объеме ВВП доля налоговых поступлений вырастит на 0,2 процентный пункт, и составят 19,9% к ВВП в 2010 году и 20,1% к ВВП в 2011 году. Средний показатель доли налоговых поступлений в общем объеме доходов бюджета с учетом грантов ПГИ за период 2009-2011 году составит 80%, в то время как в 2008 году данный показатель составлял 74,2%.

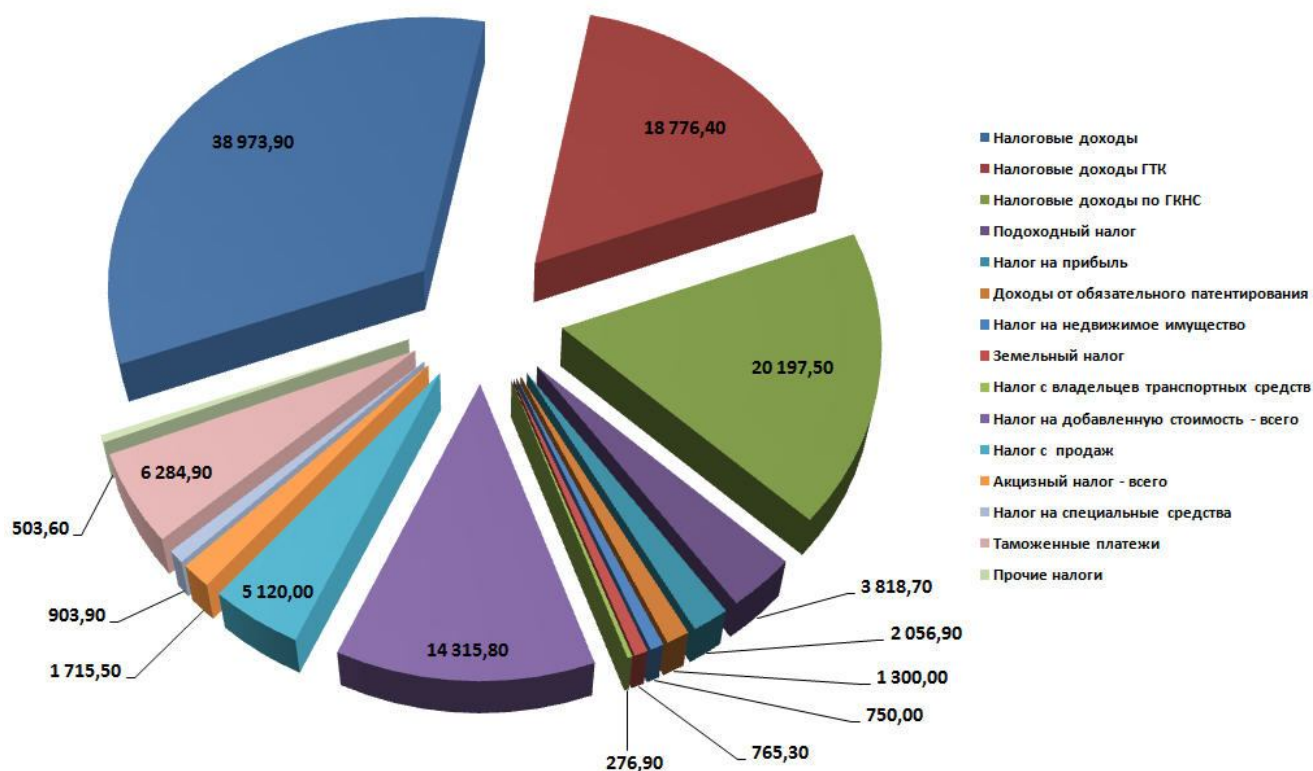
Неналоговые доходы в составе государственного бюджета в 2009 году оцениваются в сумме 7 414 млн. сом, или 3,8% к ВВП (уточненный бюджет 2008г. - 5,0% к ВВП). Уровень неналоговых доходов к уточненному бюджету 2008 года снизится на 10,6% или на 875 млн. сом. Поступления неналоговых доходов за период 2010-2011 годы прогнозируются 7 669,4 млн. сом (3,4% к ВВП) и 8 178,5 млн. сом (3,2% к ВВП), соответственно.

**Структура налоговых поступлений государственного бюджета
на 2009 -2011 годы**

МЛН. СОМОВ

Наименование	2008 год уточн бюджет	к ВВП	2009 год прогноз	к ВВП	2010 год прогноз	к ВВП	2011 год прогноз	к ВВП
ВВП	164 860,3		196 883,3		225 435,1		257 657,7	
Налоговые доходы	35 433,1	21,5	38 973,9	19,8	44 836,0	19,9	51 905,9	20,1
Налоговые доходы ГТК	19 120,0	11,6	18 776,4	9,5	22 238,0	9,9	26 604,0	10,3
Налоговые доходы по ГКНС	16 313,1	9,9	20 197,5	10,3	22 598,0	10,0	25 301,8	9,8
Подоходный налог	3 563,7	2,2	3 818,7	1,9	4 417,4	2,0	5 073,3	2,0
Налог на прибыль	1 915,0	1,2	2 056,9	1,0	2 324,3	1,0	2 603,2	1,0
Доходы от обязательного патентирования	308,9	0,2	1 300,0	0,7	1 488,5	0,7	1 701,3	0,7
Налог на недвижимое имущество			750,0	0,4	800,0	0,4	1 000,0	0,4
Земельный налог	610,7	0,4	765,3	0,4	765,3	0,3	765,3	0,3
Налог с владельцев транспортных средств	140,0	0,1	276,9	0,1	276,9	0,1	276,9	0,1
Налог на добавленную стоимость - всего	16 599,6	10,1	14 315,8	7,3	16 801,8	7,5	19 827,2	7,7
НДС на внутреннюю продукцию	3 464,9	2,1	2 990,0	1,5	3 348,8	1,5	3 683,7	1,4
НДС на импортную продукцию	13 134,7	8,0	11 325,8	5,8	13 453,0	6,0	16 143,6	6,3
Налог с продаж			5 120,0	2,6	5 862,5	2,6	6 700,5	2,6
Налог с продаж и за оказание платных услуг	1 467,9	0,9						
Налог за пользование автодорогами	934,5	0,6						
Отчисления для предупреждения и ликвидации ЧС	1 856,3	1,1						
Акцизный налог - всего	1 636,9	1,0	1715,5	0,9	1 801,7	0,8	1 988,0	0,8
Акцизный налог на внутреннюю продукцию	564,9	0,3	549,8	0,3	558,5	0,2	567,1	0,2
Акцизный налог на импортную продукцию	1 072,0	0,7	1165,7	0,6	1 243,1	0,6	1 420,8	0,6
Местные налоги	83,9	0,1						
Налог за пользование недрами	859,6	0,5	1 167,0	0,6	1 195,0	0,5	1 195,0	0,5
Налог на специальные средства			903,9	0,5	989,6	0,4	1 082,7	0,4
Таможенные платежи	4 913,3	3,0	6 284,9	3,2	7 541,9	3,3	9 039,6	3,5
Прочие налоги	542,8	0,3	503,6	0,3	575,9	0,3	657,6	0,3

**Рис.9 Структура налоговых поступлений государственного бюджета
на 2009 -2011 гг., (млн.сом)**



Размер поступлений доходов в государственный бюджет Кыргызской Республики на трехлетний период определен с учетом нижеследующего согласно проекту нового Налогового Кодекса:

1. снижение ставки НДС с 20% до 12%;
2. отмена налога за пользование автодорогами, отчислений для предупреждений и ликвидации ЧС, налога с продаж и за оказание платных услуг;
3. введение налога на имущество;
4. введение нового налога с продаж;
5. введение нового налога на специальные средства бюджетных организаций;
6. трансформация отчислений на развитие и воспроизводство МСБ на налог за пользование недрами (бонус и роялти);
7. уплата налога с владельцев автотранспортных средств физическими лицами и юридическими лицами;
8. снижение ставки единого налога для субъектов малого бизнеса, работающих по упрощенной системе налогообложения до 4-6 % вместо 5-10 %;
9. снижение ставки налога на доходы нерезидентов с 30% до 10%;
10. увеличение ставки по обязательному патентированию от 6 до 1,4 раз;

11. увеличение ставки земельного налога за пользование приусадебными и садово-огородными земельными участками от 9 до 2,5 раз;
12. возмещение и возврат суммы превышения НДС предприятиям – экспортерам за счет средств республиканского бюджета;
13. освобождение от уплаты НДС импорта природного газа;
14. предоставление социального налогового вычета налогоплательщику - физическому лицу расходов на образование налогоплательщика и его иждивенца, отчисление в негосударственный социальный фонд;
15. сокращение перечня подакцизных товаров;
16. исключение малоэффективных местных налогов, таких как: налог на рекламу, сбор за вывоз мусора, сбор парковку автотранспортных средств, гостиничный налог и курортный налог.

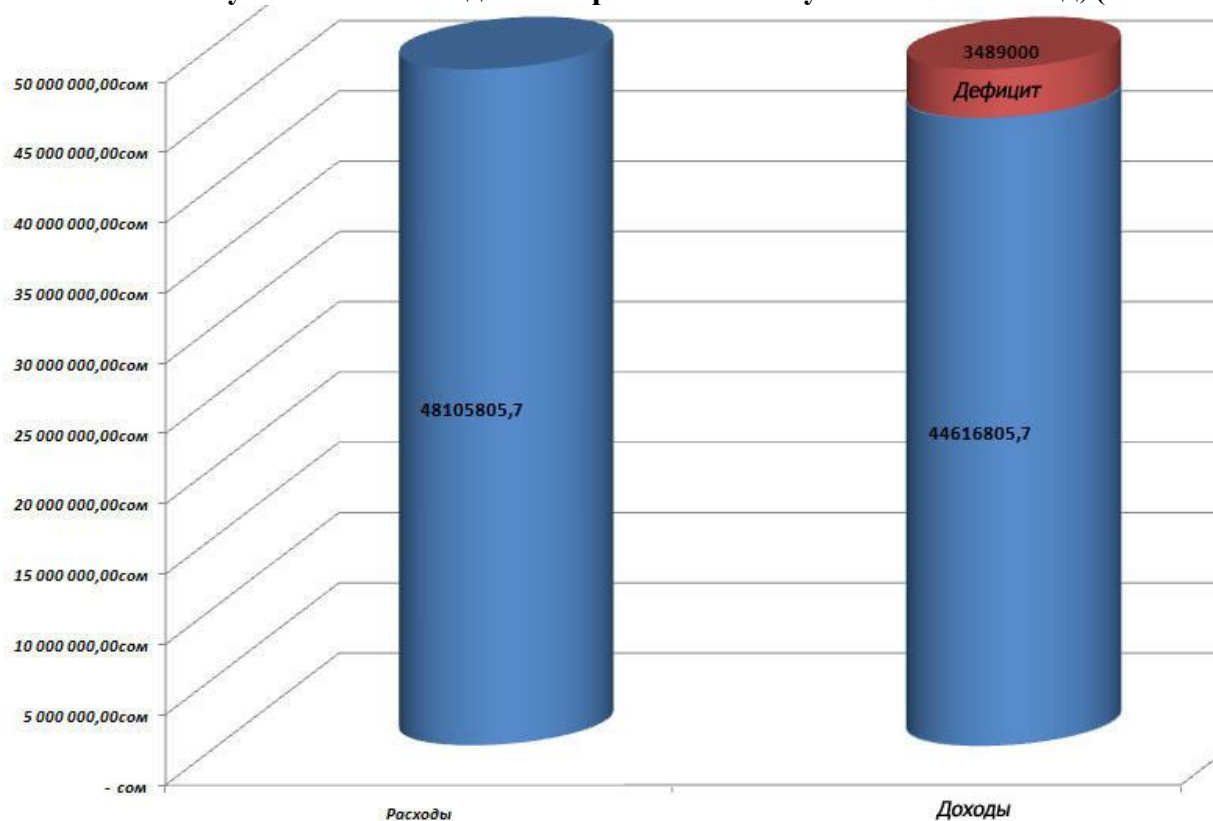
3. Комментарий по статьям Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2009 год и прогнозе на 2010-2011 годы»

Статья 1. Утвердить республиканский бюджет Кыргызской Республики на 2009 год по доходам в сумме 44 616 805,7 тыс. сомов и расходам в сумме 48 105 805,7 тыс. сомов (включая грантовые средства в рамках бюджета развития в сумме 3 432 707,7 тыс. сомов).

Установить предельный размер дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2009 год в сумме 3 489 000,0 тыс. сомов.

Направить на покрытие дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2009 год внешние и внутренние источники финансирования в сумме 3 489 000,0 тыс. сомов.

Рис. 10 Республиканский бюджет Кыргызской Республики на 2009 год, (млн.сом)



Комментарии: Общие доходы республиканского бюджета с учетом грантов ПГИ в 2009 году предусматриваются в сумме 44 616,8 млн. сом (22,7 % к ВВП) и вырастут по отношению к уточненному бюджету 2008 года на 5,9% или на 2 518,3 млн. сом.

В составе доходов республиканского бюджета налоговые доходы составляют в 2009 году в размере 34 138,2 млн. сом (17,3 % к ВВП, неналоговые доходы республиканского

бюджета предусматриваются в размере в 2009 году - **6 131,2 млн. сом (3,1 % к ВВП)**. При этом уровень сбора неналоговых доходов в 2009 году относительно уточненного бюджета 2008 года снизится на 14,3% или на 1 023,6 млн. сом.

Основную долю в неналоговых поступлениях занимают, как и в предыдущие годы, **специальные средства бюджетных учреждений от оказания ими платных услуг населению** (в среднем более 75%). Их сумма вырастит с 5 322,4 млн. сом в 2009 году до 6369,1 млн. сом в 2011 году. Сумма специальных средств определена на основании заявок бюджетных учреждений, состоящих на республиканском бюджете и заявок органов местного самоуправления, а также городов Ош и Бишкек. Так, сумма специальных средств бюджетных организаций, состоящих на республиканском бюджете, вырастет с 4888,1 млн. сом в 2009 году до 5 914,5 млн. сом в 2011 году, органов МСУ и городов Ош и Бишкек с 434,3 млн. сом в 2009 году до 454,0млн. сом в 2011 году.

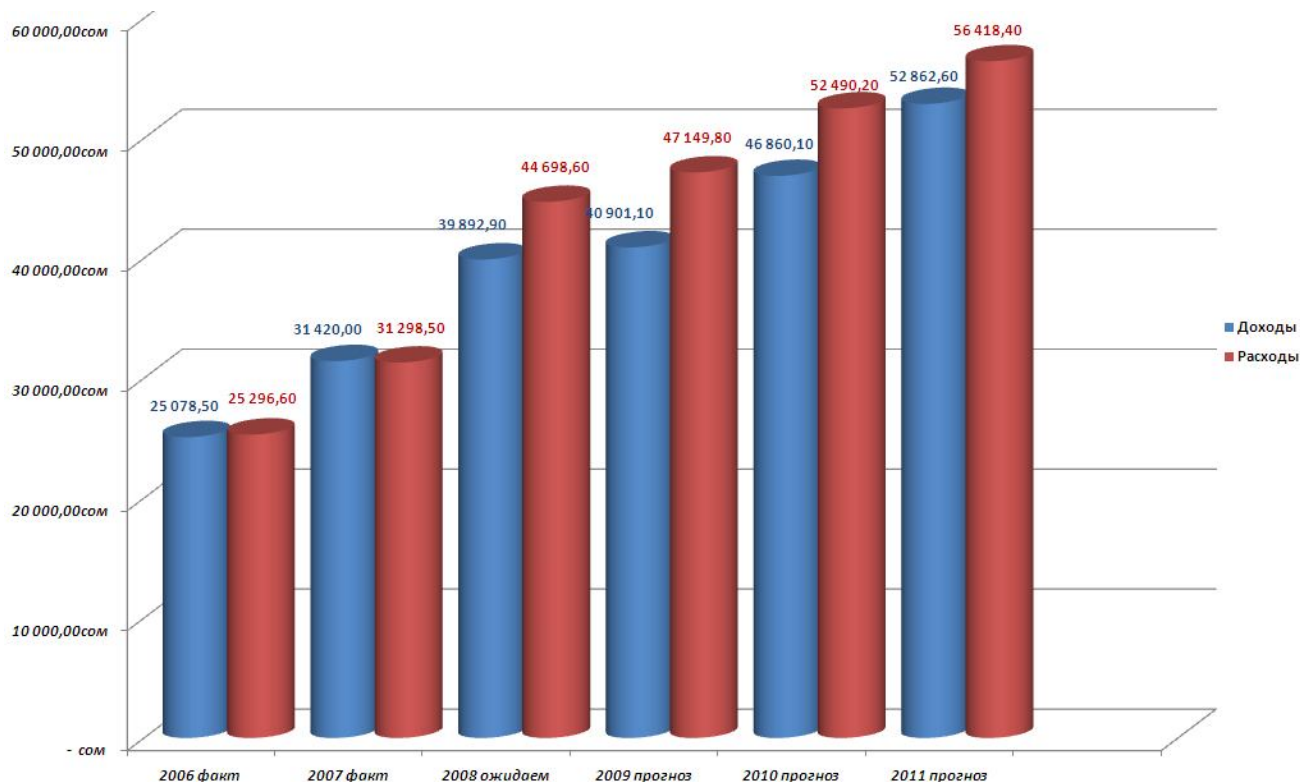
Таблица № 3

**Структура к ВВП общих доходов и расходов республиканского бюджета
Кыргызской Республики за 2006 -2011 годы**

годы		Номиналь- ный объем ВВП, млн. сом	Общий доход		Общий расход		Гранто- вые средства в рамках бюджета развития, млн. сом	Дефицит РБ	
			млн. сом	% к ВВП	млн. сом	% к ВВП		млн. сом	% к ВВП
2006	факт	113 800,1	25 078,5	22,0	25 296,6	22,2		218,1	0,2
2007	уточнен	130 892,2	31 688,3	24,2	36 310,1	27,7	3141,4	1 480,4	1,1
	факт	139 749,4	31 420,0	22,5	31 298,5	22,3		профицит 121,5	
	Рост за год	25 949,3	6 341,5	0,5	6 001,9	0,1			
2008	Утверж- ден	158 000,0	36 842,5	23,3	43 099,3	27,3	2731,4	3 525,4	2,2
2008	ожидаем	164 860,3	39 892,9	24,2	44 698,6	27,1	2842,2	1 963,5	1,2
	Рост за год	25 110,9	8 472,9	1,7	13 400,1	4,8			
2009	прогноз	196 883,3	40 901,1	20,8	47 149,8	23,9	3432,7	2 816,0	1,4
	Рост за год	32 023,0	1 008,2	-3,4	2 451,2	-3,2			
2010	прогноз	225 435,1	46 860,1	20,8	52 490,2	23,3	3061,4	2 568,7	1,1
	Рост за год	28 551,8	5 959,0	0,0	5 340,4	-0,7			
2011	прогноз	257 657,7	52 862,6	20,5	56 418,4	21,9	2052,9	1 502,9	0,6

	Рост за год	32 222,6	6 002,5	-0,3	3 928,2	-1,4		
--	----------------	----------	---------	------	---------	------	--	--

Рис. 11 Динамика доходов и расходов Республиканского бюджета за 2006-2011гг.,
(млн.сом)

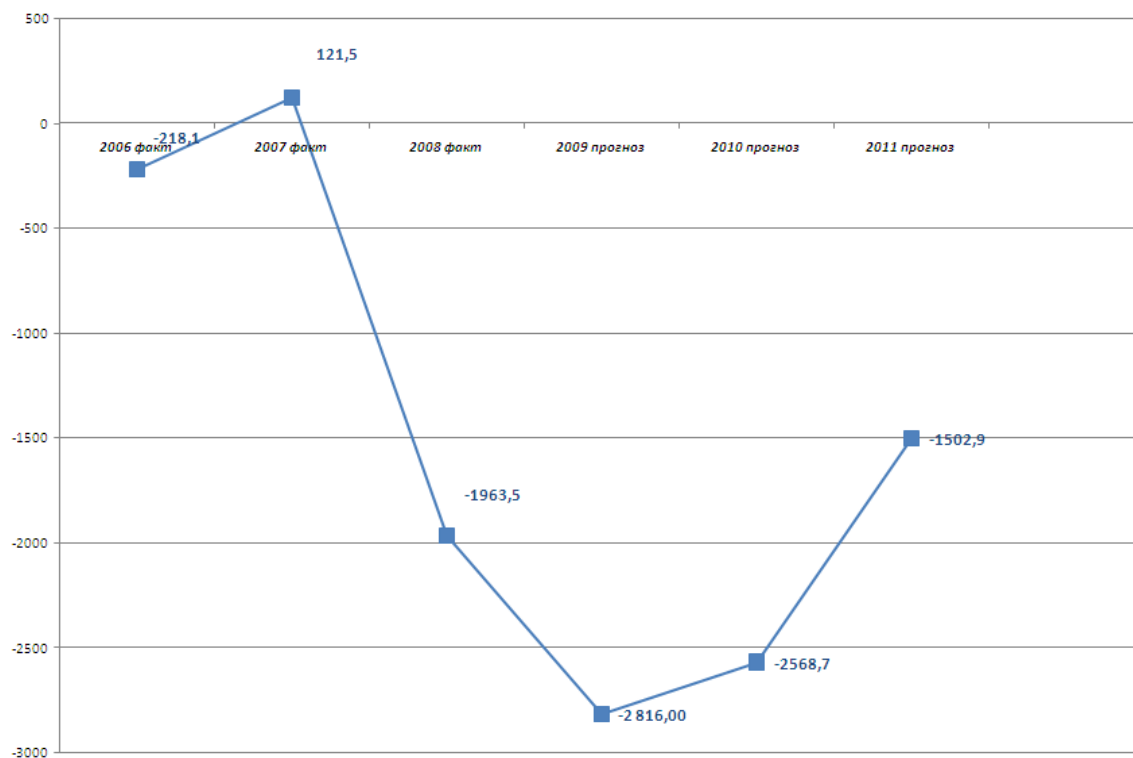


Поступления специальных средств за вычетом суммы налога на спецсредства составят в 2009 году в размере 4 418,4 млн. сом, и на 2010-2011 годы – 4 831,4 млн. сом и 5 286,3 млн. сом, соответственно.

Номинальный объем полученных официальных трансфертов на 2009-2010 гг. прогнозируются в размере 914,7 млн. сом и 850,1 млн. сом, соответственно. Поступления программных грантов в 2011 году не предусматриваются. Получение гранта в рамках программы Широкосекториальный подход «SWAP» (поддержка Минздрава), планируется в 2009 году в объеме 13 млн. долларов, в 2010 году – 11,2 млн. долларов. Грант КЕС предусмотренный в рамках программы «Поддержка секторальной политики» (поддержка МСВХиПП и Минсоцтруда), прогнозируется в 2009-2010 годах ежегодно в размере 8 млн. евро.

Гранты программы государственных инвестиций в предлагаемом проекте бюджета на 2009-2011 годы предусматривается в размере: в 2009 году – 3 432,7 млн. сом, 2010 году – 3 061,4 млн. сом и 2011 году – 2 052,8 млн. сом.

Рис. 12 Динамика дефицита за 2006-2011гг., кроме профицитного 2007 года, (млн.сом)



Статья 2. Одобрить прогноз основных параметров республиканского бюджета на 2010-2011 годы Кыргызской Республики.

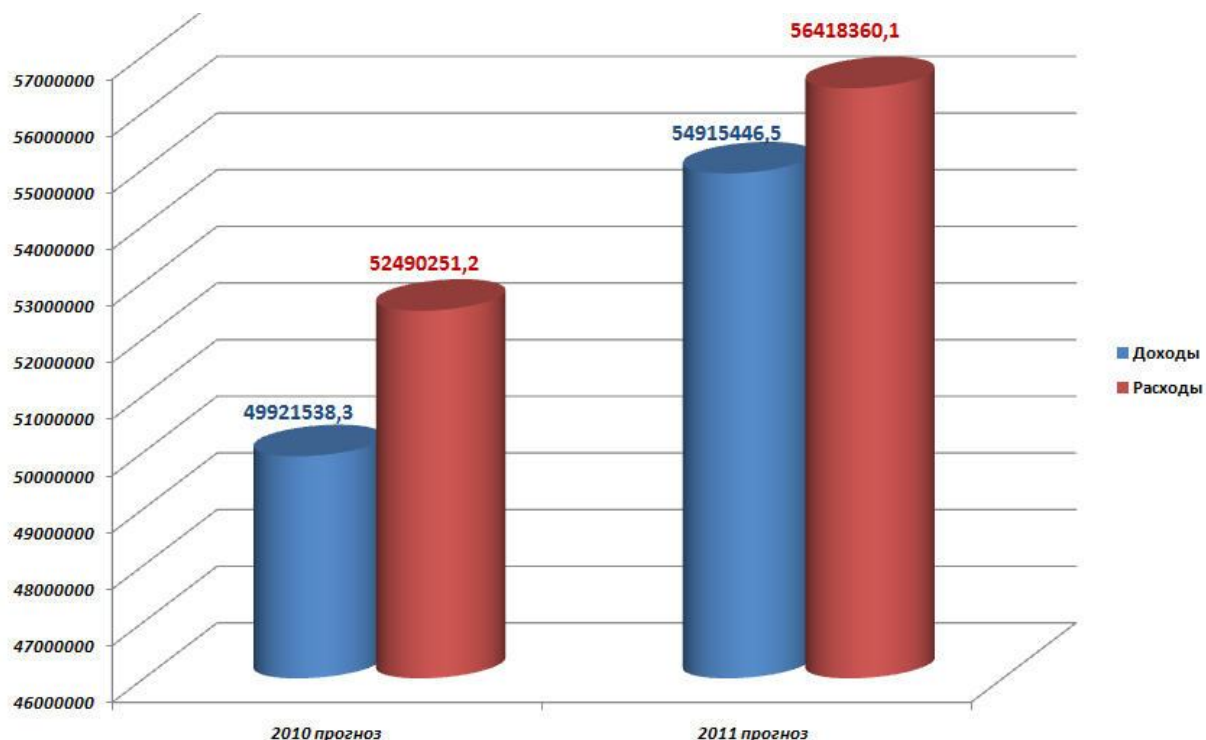
Прогноз по доходам на 2010 год - в сумме 49 921 538,3 тыс. сомов (включая грантовые средства в рамках бюджета развития в сумме 3 061 422,8 тыс. сомов), на 2011 год - в сумме 54 915 446,5 тыс. сомов (включая грантовые средства в рамках бюджета развития в сумме 2 052 812,3 тыс. сомов).

Прогноз по расходам на 2010 год - в сумме 52 490 251,2 тыс. сомов, на 2011 год - в сумме 56 418 360,1 тыс. сомов.

Прогноз дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010 год - в сумме 2 568 712,9 тыс. сомов, на 2011 год - в сумме 1 502 913,6 тыс. сомов.

Прогнозные параметры республиканского бюджета, одобренные на 2010-2011 годы, подлежат уточнению при их принятии в каждом конкретном периоде.

Рис. 13 Прогноз расходов и доходов Республиканского бюджета на 2010-2011гг.,
(тыс.сом)

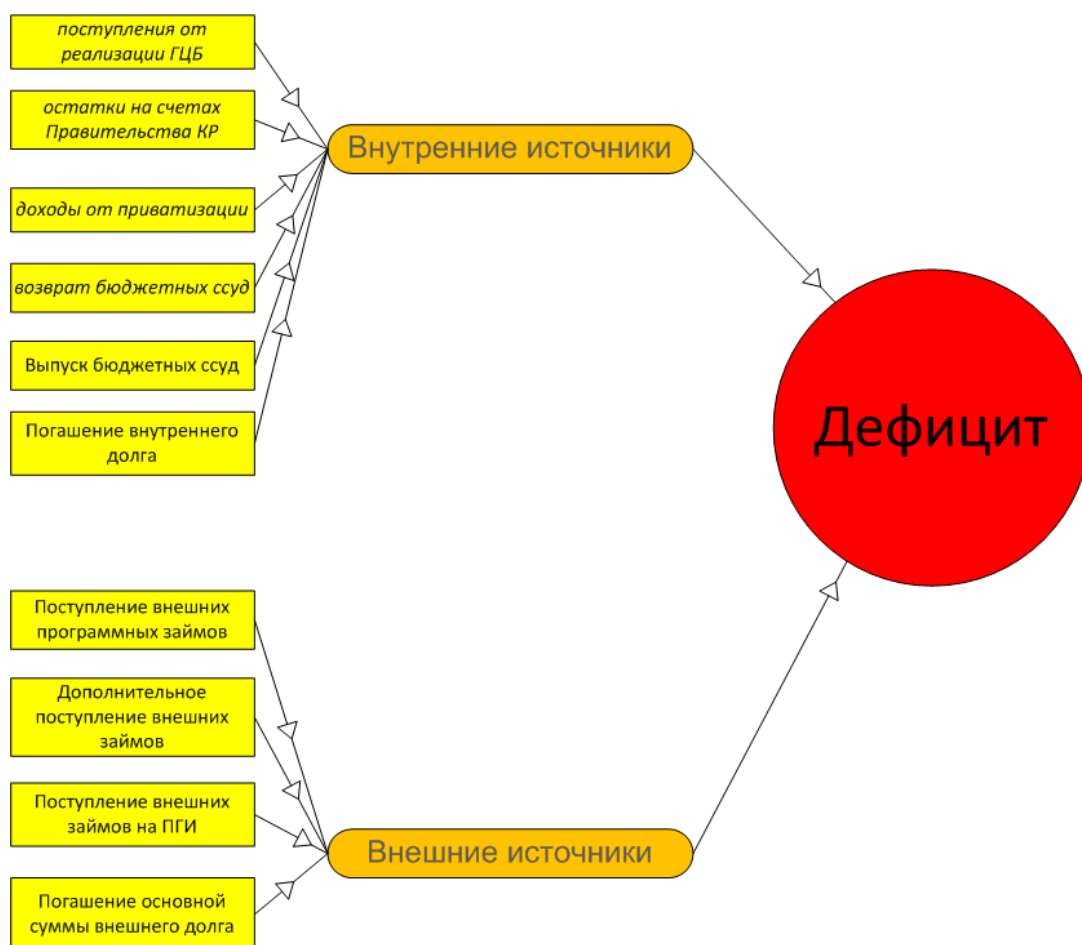


Комментарии: **Общие доходы республиканского бюджета с учетом грантов ПГИ** на протяжении двух последующих лет вырастут с **49 921,5 млн. сом** (в 2010 году) до **54 915,4 млн. сом** (в 2011 году), и будут ежегодно возрастать на 11,9% и 10%.

В составе доходов республиканского бюджета **налоговые доходы** составляют в 2010 году в размере - **39 651 млн. сом (17,6 % к ВВП)**, 2011 году - **46 044,6 млн. сом (17,9 % к ВВП)**. Среднегодовой темп роста их за трехлетний период составит 16%.

Неналоговые доходы республиканского бюджета предусматриваются в размере в 2010 году – **6 359 млн. сом (2,8 % к ВВП)** и 2011 году – **6 818,1 млн. сом (2,6 % к ВВП)**. Среднегодовой рост неналоговых доходов за период 2010-2011 годы прогнозируется порядка 6%.

Рис.14 Источники покрытия дефицита



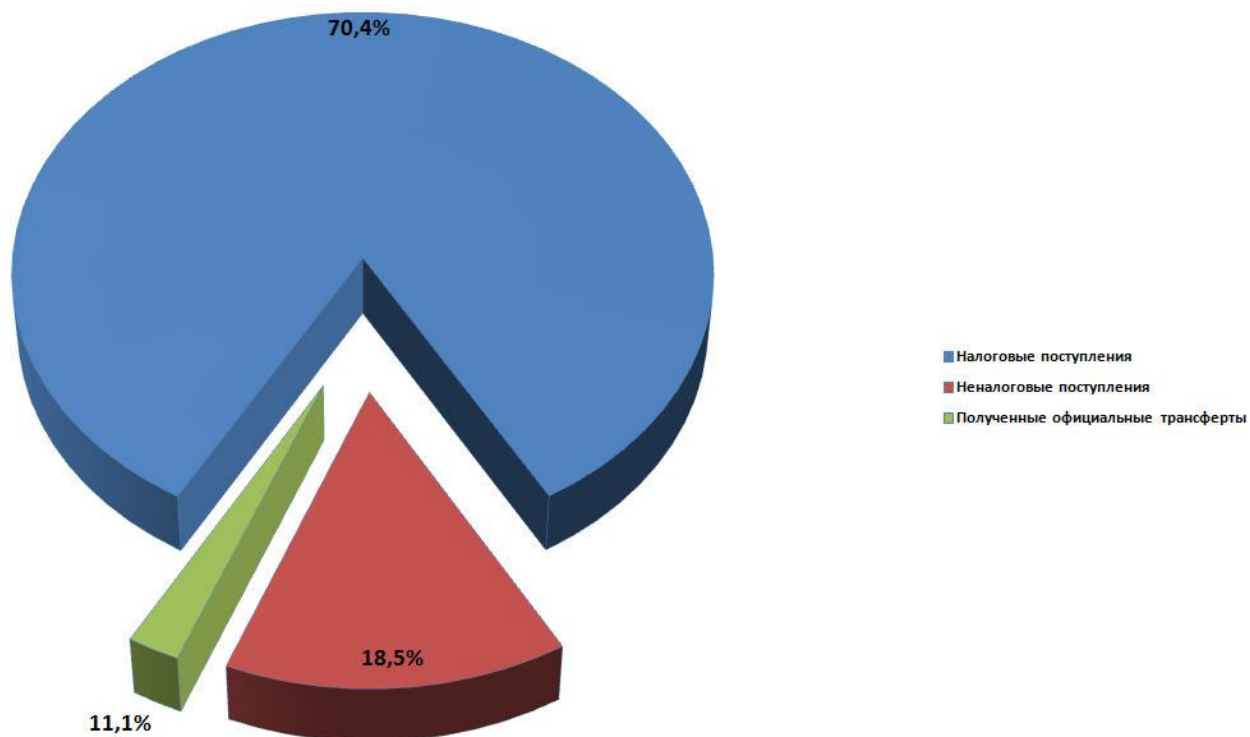
Статья 3. Доходная часть республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2009 год и прогноз на 2010-2011 годы формируются за счет поступлений по источникам согласно приложениям № 1 и 1-1.

(тыс.сомов)

Наименование	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Доходы	40 901 098,0	46 860 115,5	52 862 634,2
Налоговые доходы	34 058 189,7	39 651 030,9	46 044 561,2
Подходный налог с физ.лиц-резидентов	1 942 307,0	2 404 317,9	2 764 922,3
Налог на доходы физ.лиц-нерезидентов	348 500,0	399 039,0	456 076,0
Налог на прибыль	2 135 881,0	2 414 732,0	2 706 574,0
Доходы от обязательного патентирования	1 300 000,0	1 488 525,0	1 701 288,0
НДС на товары и услуги, производимые на территории Кыргызской Республики	2 990 000,0	3 348 800,0	3 683 680,0
НДС на товары, ввозимые на территорию КР	11 325 800,0	13 452 960,0	16 143 552,0
Налог с продаж	4 096 001,0	4 689 998,0	5 360 363,0
Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	549 849,0	558 534,0	567 116,9

Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики	1 085 700,0	1 243 147,0	1 420 836,0
Отчисления на развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы	1 167 040,0	1 195 040,0	1 195 040,0
Налог на специальные средства	832 211,7	914 058,0	1 005 473,0
Налоги на международную торговлю и операции	6 284 900,0	7 541 880,0	9 039 640,0
Неналоговые доходы	5 928 208,3	6 359 004,6	6 818 073,0
Проценты по депозитам	130 000,0	130 000,0	130 000,0
Проценты по выданным бюджетным ссудам	241 900,0	231 900,0	203 800,0
Дивиденды	140 000,0	135 000,0	135 000,0
Прибыль Национального банка КР	193 200,0	193 200,0	193 200,0
Плата за использование природных ресурсов	628 250,0	628 250,0	630 000,0
Плата за аренду помещений	10 000,0	10 000,0	7 942,8
Сборы и платежи	386 418,3	418 782,3	454 363,8
Государственные пошлины	39 000,0	40 015,0	40 015,0
Плата за оказание платных услуг (без налога)	4 055 844,2	4 462 753,5	4 909 074,6
Сборы за осмотр автотранспортного средства	2 000,0	2 290,0	2 617,0
Штрафы, санкции, конфискации	101 595,8	106 813,8	112 059,8
Полученные официальные трансферты	914700	850080	

Рис.15 Структура доходов республиканского бюджета на 2009 год



Формат нового Налогового кодекса, его идеология, внесла множество новых, ранее не использованных видов налогов, скорректированы администрирование, параметры налогов. На фоне этих преобразований доходная часть проекта данного Закона также претерпела значительные изменения. По отдельным видам налогов, не представиться возможность провести сравнительный анализ их состояния за ряд лет.

Согласно проекту нового Налогового Кодекса к общегосударственным налогам отнесены такие виды налогов, как: подоходный налог, налог на прибыль, НДС, акцизный налог, налог за использование недр (бонус и роялти) и налог с продаж. Местными налогами являются земельный налог и налог на имущество. Предусмотрен отдельный раздел «Специальные налоговые режимы», к которым относятся: налог на основе обязательного патента, налог на основе добровольного патента, единый налог по упрощенной системе налогообложения, налоговый контракт, налоговый режим СЭЗ, налог на специальные средства.

В целях исключения значительных потерь республиканского бюджета в виду снижения ставки НДС, который занимает основную долю в объеме налоговых поступлений, отмены налога за пользование автодорогами, отчислений для предупреждения и ликвидации ЧС, а также в рамках программы децентрализация государственного управления изменены распределение доходов между уровнями бюджетов страны.

На фоне налогового режима, ставшего более благоприятным для налогоплательщиков и увеличение в 2008 году потенциала налогооблагаемой базы предусмотрены прогнозы по всем видам налогов на 2009 год.

Правительством этот факт объясняется тем, что в 2009 году в основном рост налоговых поступлений прогнозируется по сравнению с 2008 годом с ростом на налогооблагаемой базы, т.е. за счет выхода многих из теневой деятельности производством.

Статья 4. Установить средства на финансирование расходов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2009 год и прогноз на 2010-2011 годы согласно приложениям № 2, 2-1.

Комментарии: Расходы республиканского бюджета (с учетом ПГИ) определены в сумме 47 149,8 млн. сомов с увеличением к уточненному бюджету 2008 года на 1 674,6 млн.сомов (на 3,7%) и к ВВП составят 18,2 %.

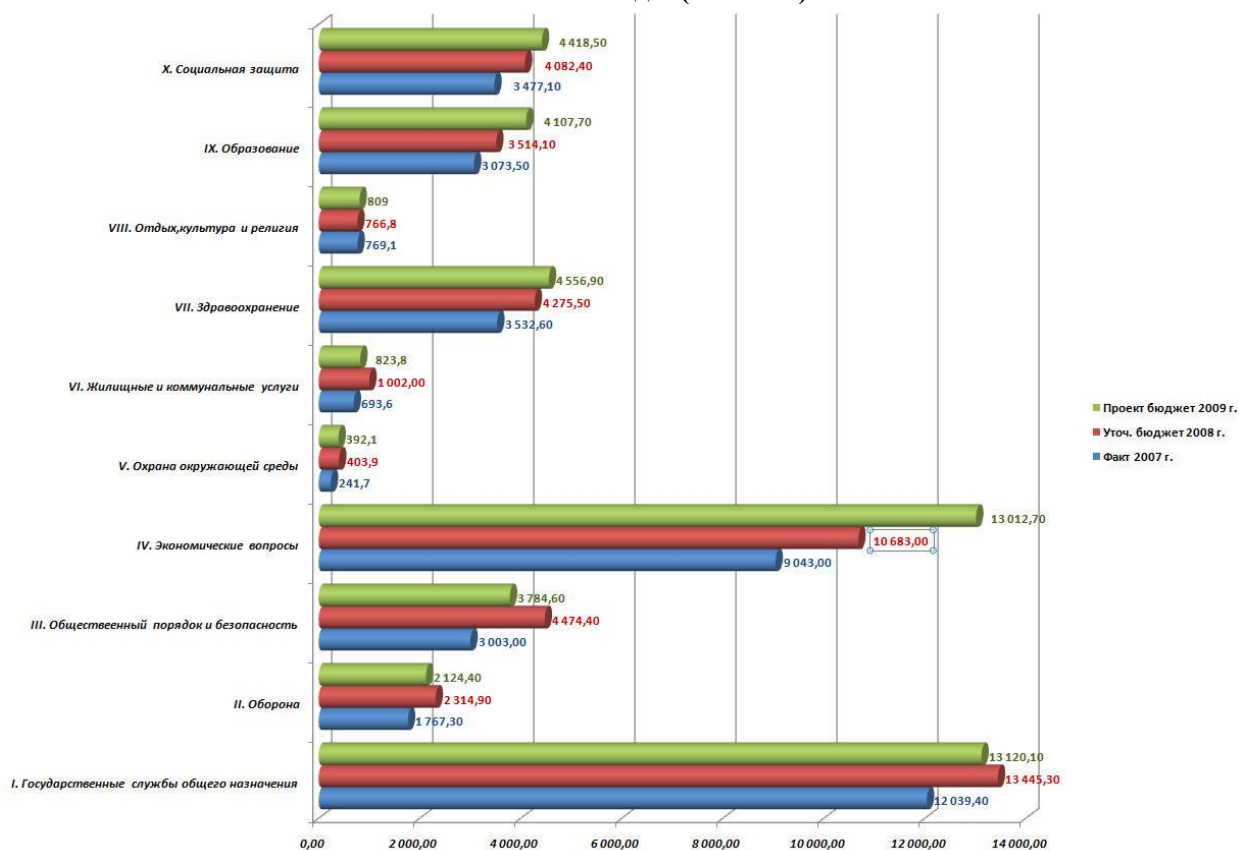
Таблица № 4

Распределение расходов республиканского бюджета по основным разделам функциональной классификации (с учетом ПГИ и спецсредствами) за 2006-2009 годы

(млн. сом)

	Факт 2007 г.	Уточ. бюджет 2008 г.	Проект бюджет 2009 г.	Проект 2009 г. к уточ. 2008 г.	Уд. вес в общих расходах бюджета 2009 г., %
Всего	37 640,3	44 962,3	47 149,8	104,9	100,0
из них:					
I. Государственные службы общего назначения	12 039,4	13 445,3	13 120,1	97,6	27,8
II. Оборона	1 767,3	2 314,9	2 124,4	91,8	4,5
III. Общественный порядок и безопасность	3 003,0	4 474,4	3 784,6	84,6	8,0
IV. Экономические вопросы	9 043,0	10 683,0	13 012,7	121,8	27,6
V. Охрана окружающей среды	241,7	403,9	392,1	97,1	0,8
VI. Жилищные и коммунальные услуги	693,6	1 002,0	823,8	82,2	1,7
VII. Здравоохранение	3 532,6	4 275,5	4 556,9	106,6	9,7
VIII. Отдых, культура и религия	769,1	766,8	809,0	105,5	1,8
IX. Образование	3 073,5	3 514,1	4 107,7	116,9	8,7
X. Социальная защита	3 477,1	4 082,4	4 418,5	108,2	9,4

Рис.16 Динамика распределение расходов республиканского бюджета по основным разделам функциональной классификации (с учетом ПГИ и спецсредствами) за 2006-2009 годы (млн.сом)



Удельный вес расходов на государственную службу общего назначения в общих расходах республиканского бюджета на 2009 год составит 27,8%, что ниже уровня предыдущих периодов: к факту 2007 года - 32,0%, а к 2008 году ожидается на уровне 29,9%. Следует отметить, что прогнозируемые расходы на финансирование государственных служб общего назначения на 2009 год снижаются на 2,4% по сравнению с уточненным бюджетом 2008 года, а к достигнутому уровню 2007 года эти расходы увеличиваются на 1080,7 млн. сомов или 9,0 %.

Удельный вес расходов финансируемых из республиканского бюджета в 2009 году на услуги образования составит лишь 8,7%, а из местных бюджетов на эти цели будут направлены порядка 70,0% (включая категориальные гранты).

Таблица № 5

**Анализ прогноза распределения средств республиканского бюджета
в разрезе экономической классификации расходов
за 2006-2009 годы**

МЛН. СОМОВ

	вид бюджета, статьи расходов	2006 г. отчет	2007 г. отчет	2008 г. уточ.	2009 г. проект	проект 2009 г. к уточн. 2008 г.		Уд. вес в расх. 2009 г., %
						%	Разница (+), (-)	
Общие расходы	Респ.бюджет (с трансфертами)	22488,5	34804,6	45475,2	47149,8	103,7	1674,6	
в том числе	спец.средства	2049,2	2794,4	3886,1	4055,8	104,4	169,7	
	бюджетных средств-Всего	20439,3	32010,2	36576,5	36453,2	99,7	-123,3	100,0
из них по статьям	Зар.плата	3700,2	7310,7	7814,5	9490,7	121,4	1676,2	26,0
	Отч.Соцфонд	471,5		1070,2	1333,0	124,6	262,8	3,6
	Расх. поездки		185,1	322,9	408,8	126,6	85,9	1,1
	Коммунальные услуги	861,7	1154,8	1650,4	1875,8	113,7	225,4	5,1
	Арендная плата		97,6	198,5	184,4	92,9	-14,1	0,5
	Транспортные услуги	395,4	383,3	535,8	599,8	111,9	64,0	1,6
	Приобрет.прочих услуг	10116,4	2028,4	3219,0	3162,1	98,2	-56,9	8,7
	Расх.предст.ед.статьи				2533,8			6,9
	Приобрет.медикаментов	220,9		276,3	315,3	114,1	39,0	0,9
	Приобрет.продук.питания	768,4		1065,8	1307,1	122,6	241,3	3,6
	Выплат.процент.по кред. займ.иностр.гос.	516,4	507,2	794,5	1008,2	122,6	213,7	2,8
	Выплат.процент.по гос. внутр.цен.бумаг	413,7	341,8	753,1	700,7	122,6	-52,4	1,9
	Субсидии фин.гос.предпр.	674,2	691,6	858,9	890,3	103,7	31,4	2,4
	Гранты мест.орга.упр.	683,2	4279,9	5637,8	4899,5	86,9	-738,3	13,4
	Взносы междун.ограниз.	83,0	130,6	131,8	127,2	96,5	-4,6	0,3
	Пособия по соц.обесп.	1102,1	245,5	1985,4	2286,2	115,2	300,8	6,3
	Пособияпо соц.помощи	1335,2	1895,4	2163,7	2338,6	108,1	174,9	6,4

	Тек.разл.проч.расходы		8406,5	10503,8	7490,5	71,3	-3013,3	20,5
	Здания и сооружения		3580,4	5567,7	5470,3	98,3	-97,4	15,0
	в т.ч. капвложения	4819,8	7199,4	3229,6	3800,2	147,5	1534,4	10,4
	стим.гранты		3619,0	250,0	250,0	120,0	50,0	0,7
	Машины и оборудование		1335,8	664,0	783,8	118,0	119,8	2,1
	другие осн.фонды			3,5	113,6		110,1	0,3
	Кредиты, ссуды и займы	-227,2	-638,5	257,7	-171,4	-66,5	-429,1	
Дефицит (-)	Респ. бюджет	-3413,3	-2173,1	-3376,7	-2816,0	83,4	-560,7	

Бюджет, как и в предыдущие годы, направлен в основном на удовлетворение насущных нужд государства.

Расходы республиканского бюджета включают бюджетные средства в сумме

36 453,2 млн. сомов, спецсредства от оказания платных услуг и работ - 4055,8 млн. сомов и средства внешнего финансирования инвестиционных проектов в бюджете развития предусмотрены в сумме 6 640,8 млн. сомов (средства грантов 3432,7 млн. сомов и кредитов 3208,1 млн. сомов).

Анализ прогноза распределения средств республиканского бюджета в разрезе экономической классификации расходов указывает на то, что расходы по заработной плате увеличиваются на 121,4% по сравнению с уточненными показателями 2008 года, средства на отчисление Социальному фонду - 124,6%, расходы на служебные поездки - 126,6%, коммунальные услуги – 113,7%, машины и оборудование – 118,0%, транспортные услуги – 111,9%,.

Значительно сокращены предусмотренные расходы на приобретение прочих услуг- на 56,9 млн. сомов и на различные текущие расходы на 3013,3 млн. сомов, расходы по грантам для местных органов самоуправления на 738,3 млн. сомов и на предоставление кредитов на 429,1 млн. сомов.

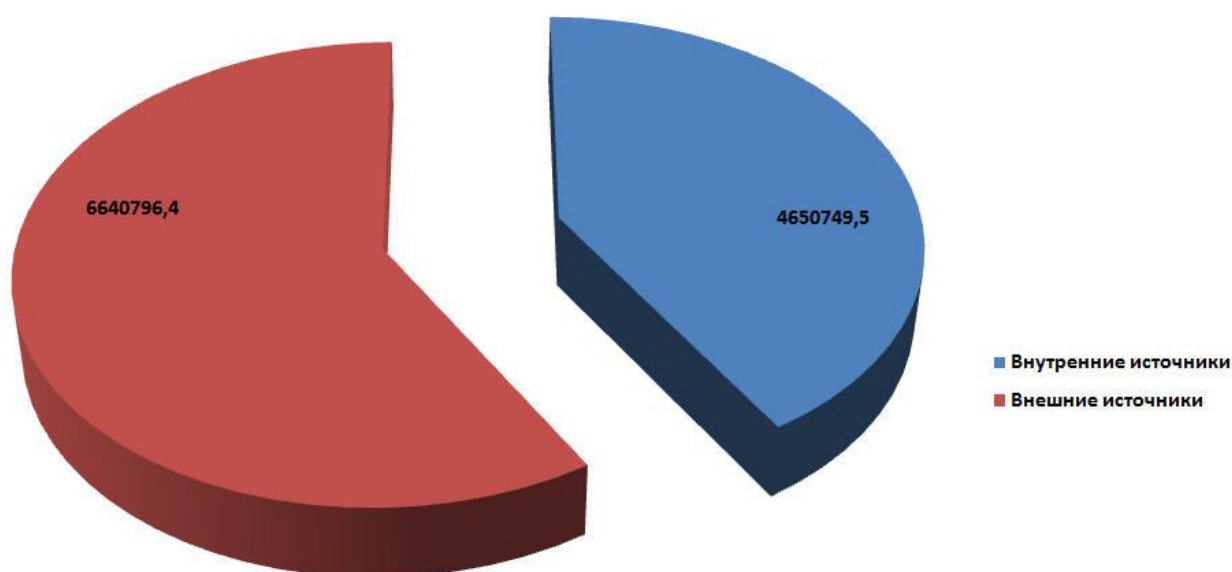
Статья 5. Установить бюджет развития Кыргызской Республики на 2009 год и прогноз на 2010-2011 годы согласно приложению № 3. Средства для финансирования капитальных вложений в 2009 году в республике осуществлять за счет:

внутренних источников - 4 650 749,5 тыс. сомов;

внешних источников - 6 640 796,4 тыс. сомов.

Установить приоритетность финансирования стимулирующих (долевых) грантов дотационным органам местного самоуправления.

Рис.17 Бюджет Развития на 2009 год, (тыс.сом)



*Комментарии: Прогноз **бюджета развития** предполагает финансирование проектов из внешних и внутренних источников.*

Внутренние источники это - средства стимулирующих (долевых) грантов и средства республиканского бюджета, из республиканского бюджета на эти цели предусмотрено 4 764,0 млн. сомов.

Из них, оправданными являются стимулирующие (долевые) гранты, их объем на 2009 год сохраняется на уровне текущего года в сумме 250,0 млн. сомов и являются единственными государственными капиталовложениями, которые способствуют развитию территорий. Как один из факторов эффективного привлечения дополнительных ресурсов, можно было бы рассмотреть возможность увеличения объема этих средств.

*При составлении трехлетнего прогноза бюджета **по обслуживанию государственного долга** Кыргызской Республики учитывались сумма освоенного и непогашенного государственного долга по состоянию на 30 июня 2008 г., которая составила 84 056,2 млн. сом. или 42,7% к объему ВВП 2009 года. Обменный курс доллара США принят – 38,5 сомов.*

Всего на обслуживание государственного долга на 2009 год предусмотрено 5 990,0 млн. сомов, в том числе основная сумма государственного долга- 4 281,2 млн. сомов, процентные платежи - 1 708,8 млн. сомов.

Расходы по обслуживанию внешнего государственного долга определены в сумме 2508,1 млн. сомов или 65,1 млн. долларов США. Из них по основной сумме внешнего

государственного долга предполагается выплатить 1 499,9 млн. сомов, а процентные платежи составят 1008,2 млн. сомов. На погашение государственного внутреннего долга предусмотрено 3 481,9 млн. сомов, из которых по основной сумме предполагается выплатить 2 781,2 млн. сомов, а процентные платежи составят 700,7 млн. сомов. Несмотря на малый объем государственного внутреннего долга (8,6% к объему государственного внешнего долга) на его обслуживание определены средства равные 94,5% к общему объему обслуживания внешнего долга.

При составлении трехлетнего прогноза бюджета по обслуживанию государственного долга Кыргызской Республики на 2009-2011гг. учитывались следующие исходные данные:

- Сумма освоенного и непогашенного государственного долга по состоянию на 30.06.2008г., которая составила 84 056,18 млн. сом;
- Фактическое погашение государственного долга за январь-май 2008 года;
- Графики погашения действующих и запланированных займов;
- Прогноз освоения кредитных средств по действующим и запланированным внешним заимствованиям и новых принятых обязательств по внутреннему долгу;
- Предположение о реализации Протокола Парижского клуба от 11.03.2005г. в отношении всех двусторонних кредиторов Кыргызской Республики
- Обменный курс доллара США – 38,5 сомов.

Таблица № 6.

Государственный долг Кыргызской Республики за период с 2006 по 2008 годы

(млн. сом)

Долг на:	31.12.2006г.	31.12.2007г.	30.06.2008г.
Внешний	75 496,13	73 725,69	77 681,55
Внутренний	6 885,55	7 141,19	6 374,63
Итого	82 381,68	80 866,88	84 056,18

Рис.18 Государственный долг Кыргызской Республики за 2006-2008гг., (млн.сом)

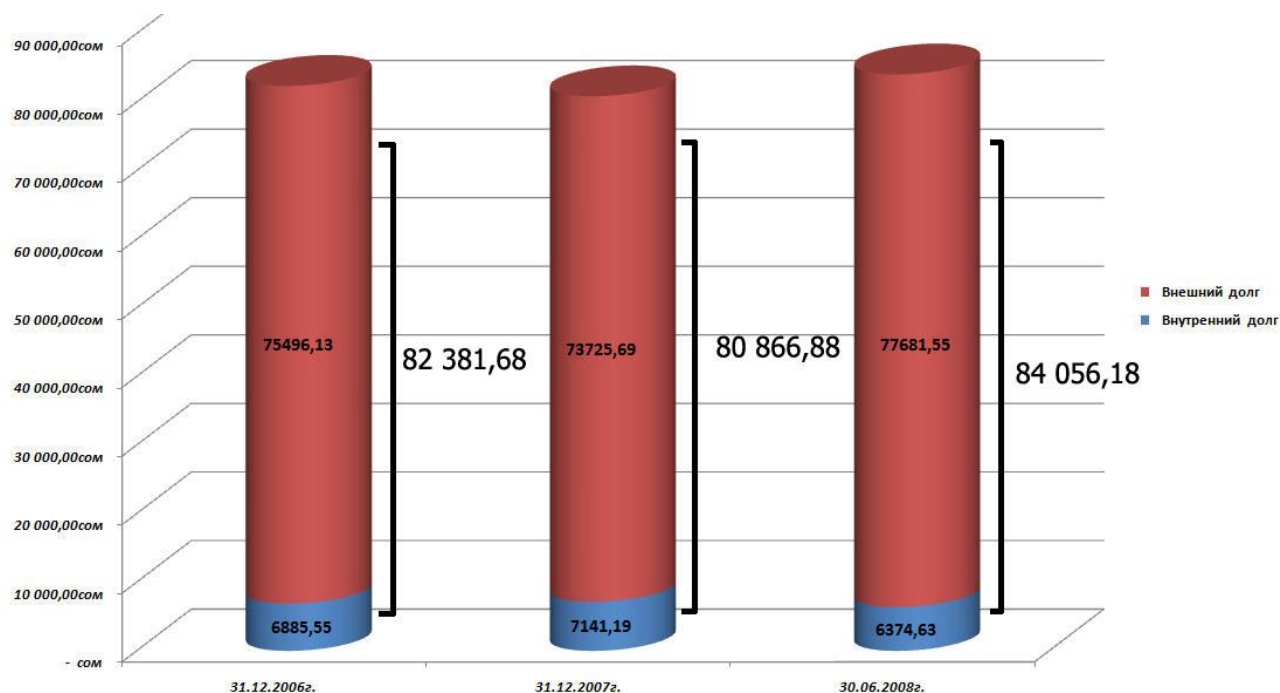


Таблица № 7.

Обслуживание государственного долга в 2009-2011гг.

(млн. сом)

Государственный долг	2008	2009	2010	2011
Основная сумма	3 503,63	4 281,13	4 436,69	3 705,62
Внешний	1 220,89	1 499,87	1 531,27	1 619,30
Внутренний	2 282,74	2 781,26	2 905,42	2 086,32
Проценты	1 547,58	1 708,83	1 553,21	1 477,73
Внешний	794,48	1 008,16	985,68	966,78
Внутренний	753,10	700,67	567,53	510,95
Итого:	5 051,21	5 989,96	5 989,89	5 183,36

В целях обеспечения эффективного управления государственным долгом в среднесрочном периоде МФКР разрабатывается Стратегия управления государственным долгом на 2008-2010 годы (Стратегия), которую планируется утвердить в текущем году.

Основными задачами данной Стратегии являются:

- Дальнейшее сокращение бремени государственного внешнего долга (путем снижения соотношения государственного внешнего долга к ВВП и снижения соотношения обслуживания государственного внешнего долга к экспорту);
- Постепенное увеличение объемов внутреннего заимствования;

- Внедрение практики управления рисками.

В процессе реализации сформулированных в Стратегии задач Министерство финансов КР будет руководствоваться нижеследующими принципами:

- *Прозрачность осуществления государственных заимствований;*
- *Своевременное обслуживание обязательств Кыргызской Республики по государственному долгу;*
- *Привлечение внешних займов на льготной основе;*
- *Приоритизация (в том числе и финансовая окупаемость) внешних займов и обусловленность их привлечения темпами и потребностями экономического роста;*
- *Развитие рынка государственных ценных бумаг Кыргызской Республики и расширение спектра выпускаемых государственных ценных бумаг;*

В рамках достижения вышеперечисленных задач Стратегией намечен ряд мероприятий, в том числе:

- *Участие и использование существующих в практике механизмов сокращения внешнего долга (конверсионные операции - обмен долга на активы, экологию, развитие, международные программы и инициативы по снижению долгового бремени);*
- *Сохранение минимального требования льготности по вновь привлекаемым внешним займам (45% грантового элемента);*
- *Расширение политики привлечения прямых инвестиций и поступлений внешней помощи в виде грантов*
- *Разработка и внедрение механизма привлечения внешних займов, на основе приоритизированного подхода и экспертизе экономической эффективности кредитов;*
- *Обязательное согласование с Правительством КР частных негарантированных государством внешних займов, осуществляемых предприятиями с государственной долей более 50% и муниципальными органами;*
- *Расширение инструментов внутреннего заимствования посредством выпуска и размещения новых видов государственных ценных бумаг;*
- *Совершенствование механизма размещения государственных ценных бумаг и расширение круга участников рынка государственных ценных бумаг посредством развития как первичного, так и вторичного рынка;*
- *Дальнейшее совершенствование нормативной базы по государственному долгу Кыргызской Республики.*

Статья 6. Финансирование расходов производится в первоочередном порядке по защищенным статьям (заработная плата, отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики, медикаменты, питание, пособия малообеспеченным семьям и детям-инвалидам, стипендии и отчисления в Фонд обязательного медицинского страхования), а также по государственным долговым обязательствам и индексации вкладов населения.

Защищенные статьи расходов могут быть уменьшены в связи с вакансиями в штатной численности и принятием нормативных актов.

Ответственность за финансирование защищенных статей расходов возлагается на министерства и ведомства.

Рекомендовать органам местного самоуправления осуществлять финансирование расходов местных бюджетов на 2009-2011 годы в первоочередном порядке по защищенным статьям.

Комментарии: Данная статья законодательно предусматривает меры Правительства КР своевременного финансирования, недопущению задолженности по защищенным статьям, имея ввиду первоочередность финансирования вышеперечисленных статей бюджета.



Статья 7. Установить средства на организацию питания учащихся 1 - 4 классов общеобразовательных школ Кыргызской Республики (за

исключением городов республиканского и областного значений) на 2009 год - в сумме 450 000,0 тыс. сомов.

Ответственность за своевременное и целевое использование выделяемых средств на организацию питания учащихся 1 - 4 классов общеобразовательных школ несут органы местного самоуправления и местные государственные администрации районов Кыргызской Республики.

Установить, что сэкономленные средства от организации питания учащихся 1 - 4 классов общеобразовательных школ Кыргызской Республики возвращаются в республиканский бюджет.

Комментарии: Постановлением ПКР от 15 января 2008 года № 7 «О денежных нормах питания учреждений социальной сферы» средства на организацию питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных школ предусмотрены в расчете 7 сомов на одного учащегося в день.

Расходы на питание по бюджетным учреждениям рассчитаны в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2007 года № 640 «Об утверждении государственных минимальных социальных стандартов содержания подопечных домов-интернатов и стационара Центра медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики» для домов престарелых и взрослых инвалидов в среднем по 55,0 сом на 1 койко-день и для детских домов инвалидов по 65,0 сом на 1 койко-день.

Статья 8. Средства, полученные бюджетными учреждениями от выдачи разрешений, лицензий и арендной платы за государственные помещения (за исключением арендной платы учреждений культуры, образования и науки), полностью перечисляются в доходную часть республиканского бюджета.

Запретить бюджетным учреждениям использовать специальные средства, минуя систему казначейства. При нарушении указанного порядка 50 процентов специальных средств изымается в доход республиканского бюджета.

Установить, что арендная плата за использование присельных пастбищ поступает в бюджеты органов местного самоуправления, а арендная плата за использование интенсивных и отгонных пастбищ поступает в местные бюджеты районов.

Комментарии: Бюджетные учреждения при выдаче разрешений и лицензий руководствуется Законом КР от 3 марта 1997 года № 12 «О лицензировании» и

«Положением о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности», утвержденным постановлением Правительства КР от 31 мая 2001 года № 260, а полученные средства полностью перечисляют в доходную часть республиканского бюджета.

*Бюджетные учреждения используют **специальные средства** в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 августа 2000 года № 531 «О специальных средствах и депозитных суммах учреждений, состоящих на государственном бюджете Кыргызской Республики», после уплаты в бюджет 20% налога на специальные средства в соответствии со статьями 377-385 Налогового кодекса КР.*

Кроме того, до сих пор действует постановление Правительства КР от 30 октября 2004 года № 798 «О поэтапном переходе бюджетных учреждений и организаций на полное бюджетное финансирование» с последующими поправками.

Ежегодно специальные средства бюджетных учреждений включаются в доходы государственного бюджета и направляются на покрытие расходов. Кроме того, отдельные министерства, государственные комитеты, административные ведомства за счет специальных средств образуют специальные фонды развития и материального поощрения, из которых производят налоговые отчисления в размере от 20 процентов специальных средств.

Анализ отчетов об исполнении сметы доходов и расходов по специальным средствам учреждений, финансируемых из государственного бюджета, за прошедшие годы показал, что бюджетные учреждения значительную часть специальных средств использовали, минуя казначейства, через кассу, и тем самым способствовали сокрытию доходов и создавалась коррупционная ситуация. В связи с чем, введен порядок изъятия в доход республиканского бюджета 50 процентов специальных средств.

Для государственных учреждений здравоохранения, перешедших на новые методы финансирования действие вышеуказанного постановления приостановлено с 2003 года, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 февраля 2003 года № 83. В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2006 года № 46 «О Программе государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медико-санитарной помощью на 2006 год» утвержден «Положение о специальных средствах организаций здравоохранения, работающих в системе Единого плательщика, на 2006 год», который в настоящее время действует для государственных учреждений здравоохранения.

***Арендная плата за использование пастбищ** разделяется на присельные, интенсивные и отгонные. В соответствии с данным положением арендная плата за использование*

присельных пастбищ поступает в бюджеты органов местного самоуправления, а арендная плата за использование интенсивных и отгонных пастбищ поступает в местные бюджеты районов.

Статья 9. Правительство Кыргызской Республики вправе:

вносить изменения в приложения настоящего Закона в пределах сумм, утвержденных статьей 1 настоящего Закона, если это не приведет к уменьшению доходной части республиканского бюджета;

вносить уточнения во взаимные расчеты республиканского бюджета Кыргызской Республики с бюджетами местного самоуправления, вытекающие из принимаемых соответствующими органами нормативных актов, а также изменений объемов производства (работ, услуг), уровней цен, структурных изменений;

рассмотреть увеличение расходной части республиканского бюджета за счет сверхпрогнозных поступлений государственных доходов.

Вносимые изменения рассматриваются и принимаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Статья 10. Установить оборотную кассовую наличность по республиканскому бюджету Кыргызской Республики на 1 января 2009 года в сумме 100 000,0 тыс. сомов.

Комментарии: Оборотная кассовая наличность - это денежные средства, резервируемые в республиканских и местных бюджетах для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета.

Сумма оборотной кассовой наличности определяется настоящей статей в сумме 100 000,0 тыс. сомов, с учётом накопленных свободных средств на начало финансового года в текущем счете Центрального казначейства Министерства финансов КР. Утверждаемый средний остаток оборотной кассовой наличности на 2009 год составил 0,2% к общему объёму государственного бюджета республики.

Позаимствованные в течение года средства из оборотной кассовой наличности должны быть полностью восстановлены до утвержденного размера за счёт очередных поступлений соответствующего бюджета.

Статья 11. Установить финансирование из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2009 год учреждений, ранее состоящих на

бюджете областей, в общей сумме 181 944,0 тыс. сомов согласно приложению № 4.

Комментарии: В связи с утверждением 3-х уровневого бюджета в республике все областные организации с 1 января 2007 года финансируются из республиканского бюджета. В приложении № 4 к данному закону, кроме сводной таблицы по областным организациям приложены отдельные таблицы по бюджетным учреждениям 7 областей, в котором предусмотрены по статьям расходы в них бюджетных средств в общей сумме 181 944,0 тыс. сомов.

Статья 12. Утвердить на 2009 год нормативы отчислений от плановых поступлений подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом для местных бюджетов городов республиканского значения, в размере 35 процентов, городов областного значения, городов районного значения и районов – 30 процентов.

Налог с продаж зачислять в местные бюджеты айыл окмоту, городов районного значения и районов в размере 10 процентов, городов республиканского и областного значений - в размере 20 процентов.

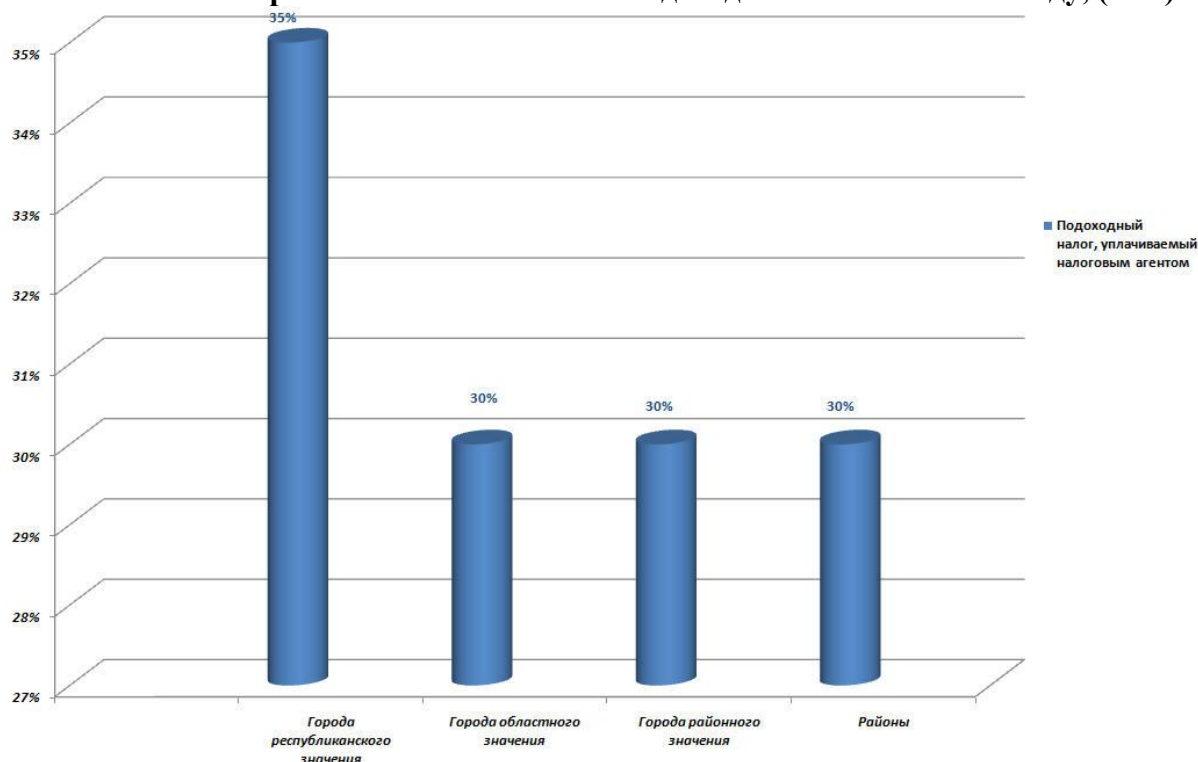
Земельный налог, налог на имущество, налог на основе добровольного патента, поступления на основе единого налога оставлять в размере 100 процентов в распоряжении органов местного самоуправления.

Налог на специальные средства, поступивший от сумм специальных средств бюджетных учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета, подлежит зачислению в бюджеты органов местного самоуправления.

При перевыполнении утвержденных, в установленном порядке, плановых показателей по подоходному налогу и налогу с продаж сумма перевыполнения полностью зачисляется в местные бюджеты.

Ответственность за неисполнение доходной части местных бюджетов несут органы местного самоуправления Кыргызской Республики.

Рис.19 Нормативы отчислений от подоходного налога в 2009 году, (в %)



Комментарии: При формировании местных бюджетов на 2009 год и прогнозе на 2010-2011 годы продолжена политика расщепления поступлений от общегосударственных налогов и в данной статье утверждены межбюджетные отношения республиканского бюджета с местными бюджетами, согласно выше изложенной на 2009 год нормативами отчислений от плановых поступлений регулируемых налогов: подоходного налога, налога с продаж и налога на основе обязательного патентирования. За местными бюджетами закреплены: земельный налог, налог на имущество, налог на основе добровольного патента и поступления на основе единого налога от субъектов малого предпринимательства..

Статья 13. Установить местным бюджетам органов местного самоуправления и района размеры категориальных грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2009 год для сферы образования в общей сумме расходов 4 118 732,4 тыс. сомов согласно приложению №5.

Одобрить прогноз размеров категориальных грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010-2011 годы согласно данному приложению.

Категориальные гранты направляются на финансирование приоритетных направлений расходов в сфере среднего и начального образования, покрывая тем самым минимальный уровень расходов по данному сектору.

Комментарии: Согласно Закона Кыргызской Республики «О статусе учителя», государство обеспечивает своевременную выплату заработной платы учителям и руководителям школ из республиканского бюджета в полном объеме в течении года.

В целях создания условий равной бюджетной обеспеченности исполнения минимальных стандартов образования, в соответствии с мероприятиями по реализации среднесрочной стратегии финансирования расходов на образование, утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 сентября 2007 года № 400 «О мероприятиях по реализации среднесрочной стратегии финансирования расходов на образование в Кыргызской Республике», в рамках проводимой реформы бюджетно-фискальной децентрализации Правительством Кыргызской Республики утверждены методика и формула определения категориального гранта местным бюджетам на финансирование образования.

Категориальные гранты выделяются из республиканского бюджета органам местного самоуправления, в соответствии с установленным положением, имеют целевой характер и должны расходоваться строго по назначению. Конкретизация размеров категориального гранта в отдельности, например, для образования ежегодно устанавливается в объемах, необходимых для обеспечения исполнения отраслевых минимальных социальных стандартов.

Расчеты категориальных грантов произведены на основании тарификаций в системе образования, которые составляются на основе положений установленной постановлением Правительства Кыргызской Республики № 91 от 19 марта 2008 года «Об утверждении методики и формулы определения категориального гранта местным бюджетам на финансирование образования».

Статья 14. Утвердить местным бюджетам органов местного самоуправления и района размеры грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2009 год для выравнивания доходов в общей сумме расходов 680 794,1 тыс. сомов согласно таблице и приложению № 6.

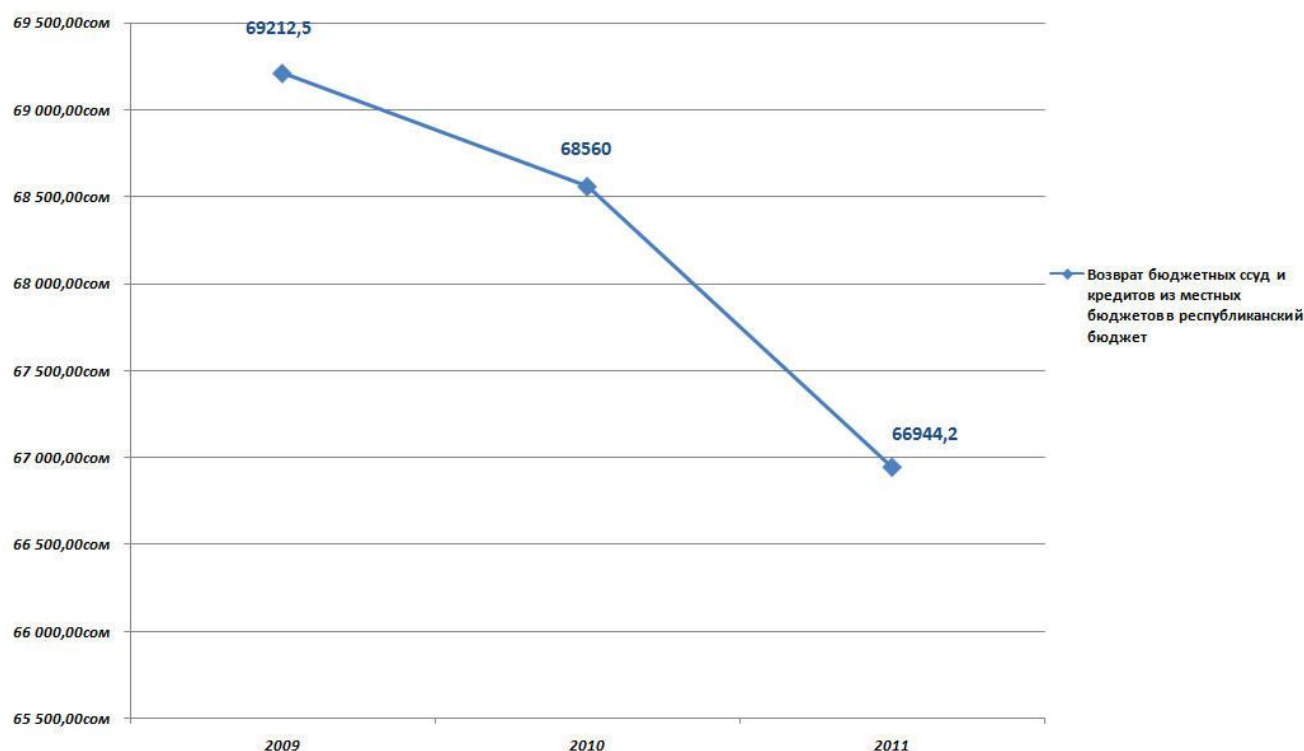
Одобрить прогноз размеров выравнивающих грантов из республиканского бюджета Кыргызской Республики на 2010-2011 годы согласно данному приложению.

Рекомендовать органам местного самоуправления и местным государственным администрациям районов выравнивающие гранты, выделяемые из республиканского бюджета в размерах, определенных настоящей статьей, направлять в первоочередном порядке на покрытие расходов по статьям «заработная плата» и «отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики».

Комментарии: Выравнивающие гранты рассчитаны и распределены согласно положения, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики № 101 от 6 апреля 2007 года «Об утверждении положения о выравнивающих грантах и методики расчета выравнивающих грантов», которая учитывает бюджетную обеспеченность, финансовый разрыв между доходным потенциалом и потребности местного бюджета на финансирование расходов местного сообщества.

Статья 15. Органам местного самоуправления обеспечить в 2009 году возврат бюджетных ссуд и кредитов из местных бюджетов в республиканский бюджет в общей сумме 69 212,5 тыс. сомов, в 2010 году – 68 560,0 тыс. сомов, в 2011 году – 66 944,2 тыс. сомов согласно приложению № 7.

Рис.20 Прогноз обеспечение органами местного самоуправления возврат бюджетных ссуд и кредитов из местных бюджетов в республиканский бюджет на 2009-2011гг., (тыс.сом)



Комментарии: Согласно статьи 15 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в КР», решение о выдаче бюджетных ссуд органам местного самоуправления при возникновении у них в процессе исполнения бюджетов трудностей с финансированием первоочередных расходов принимается Министерством финансов Кыргызской Республики.

Решение о выдаче ссуд из местного бюджета муниципальным предприятиям и учреждениям принимаются исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления и утверждаются айылными, поселковыми и городскими кенешами в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в местном бюджете

Решения об изменении условий возврата задолженностей по ссудам, выданным из республиканского бюджета, принимаются Правительством Кыргызской Республики, а по ссудам, выданным из местных бюджетов, - исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления по согласованию с айылными, поселковыми и городскими кенешами.

Статья 16. Средства республиканского бюджета, использованные бюджетными учреждениями и хозяйствующими субъектами и органами местного самоуправления не по целевому назначению, подлежат взысканию в соответствующие бюджеты. Несвоевременный возврат бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, а также просрочка уплаты процентов за их использование служат основанием для сокращения или прекращения предоставления всех форм государственной поддержки и привлечения к ответственности должностных лиц за неисполнение статей настоящего Закона в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Комментарии: Данная статья усиливает финансовую дисциплину по недопущению нецелевых расходов бюджетных средств, в случае допущения которого вся сумма нецелевого расхода изымается на соответствующие бюджеты. Несвоевременный возврат бюджетных средств, предоставленных на возвратной основе, а также просрочка уплаты процентов за их использование служат основанием для сокращения или прекращения предоставления всех форм государственной поддержки и привлечения к ответственности должностных лиц за неисполнение статей настоящего Закона в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17. Установить, что расходы по принятым законодательным и нормативным актам в текущем году, требующим дополнительные финансовые ресурсы, предусматриваются в бюджете на следующий год.

Комментарии: Данная статья устанавливает порядок по которым, расходы по принятым законодательным и нормативным актам в текущем году, требующим дополнительные финансовые ресурсы, предусмотреть в бюджете на следующий год.

Статья 18. Установить, что выплаты по исполнительным листам физических лиц по решениям судебных органов должны осуществляться за счет средств соответствующих министерств и ведомств.

Комментарии: Эта статья устанавливает порядок в соответствии с которым выплаты по исполнительным листам физических лиц по решениям судебных органов должны осуществляться за счет средств соответствующих государственных органов.

Статья 19. Ввести в действие настоящий Закон с 1 января 2009 года.

Комментарии: В нашей стране и в странах СНГ и Европы ежегодно бюджетный год совпадает с календарным годом. В некоторых странах не совпадают, например в США начинается с 1 октября закрывается 30 сентября.

Заключения

В деле исполнения Указа Президента Кыргызской Республики от 4 июля 2007 года «О концептуальных подходах к реорганизации системы административно-территориального устройства в Кыргызской Республике» реформа предполагала проведение его мероприятий в три этапа:

первый этап, в 2007 – 2008 годах - административная реформа на областном уровне, которая не завершена;

второй этап – 2009 – 2010 годы - укрупнение административно-территориальных единиц на основе объединения отдельных районов и территорий отдельных аильных кенешей с учетом соблюдения принципов экономического районирования и доступности государственных услуг для граждан;

третий этап – 2010 – 2011 годах - реорганизация уровней управления с переходом от 4-уровневой системы управления – к 3-уровневой на основе перераспределения задач и функций.

Состояние дел в этом вопросе показывает не обеспеченность в полном объеме исполнение реформы в установленные сроки, которые влияют на оптимизацию бюджетных расходов, в частности на сокращение незащищенных статей расхода (транспортные, различные приобретения, командировочные и др.).

Гражданское общество предлагает повысить эффективность использования бюджетных средств, совершенствование межбюджетных отношений и тем самым внести вклад в экономическое развитие нашей страны.

Словарь основных терминов в бюджетной документации (гlossарий)

Агентство КР по контролю наркотиков - Орган по контролю наркотиков правоохранительный, исполнительный орган, не входящий в состав Правительства Кыргызской Республики, проводящий единую политику в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, противодействия их незаконному обороту.

Руководство органом по контролю наркотиков осуществляет директор Агентства Кыргызской Республики по контролю наркотиков, назначаемый Президентом Кыргызской Республики. Директор несет персональную ответственность за деятельность органа по контролю наркотиков перед Президентом Кыргызской Республики.

Орган по контролю наркотиков в своей деятельности подотчетен Президенту Кыргызской Республики и Правительству Кыргызской Республики.

Агротехника - (синоним: техноло́гия растениево́дства) — система приёмов возделывания культурных растений. Задача агротехники — обеспечить высокую урожайность выращиваемых растений при минимальных затратах труда и материально-финансовых средств на единицу качественной продукции. Современная агротехника направлена также на сохранение почвенного плодородия, защиту почв от эрозии. Каждый агротехнический приём и вся система агротехнических приёмов поля или культуры должны быть почвозащитными, влаго- и гумусосберегающими. Особенно это относится к интенсивным технологиям возделывания сельскохозяйственных растений, которые активно внедряются в современных хозяйствах.

Агротехника включает обработку почвы, внесение удобрений, подготовку семян и посадочного материала, посев и посадку, уход за посевами и плантациями, уборку урожая. Приёмы агротехники, применяемые при выращивании культурных растений, обусловлены, с одной стороны, их биологическими особенностями, а с другой — почвенно-климатическими условиями района возделывания.

Административно-территориальное деление - разделение территории унитарного государства на части (административно-территориальные единицы), в соответствии с которым строится система местных органов власти. Обусловлено природными, политическими, экономическими, национальными и иными факторами. Административно-территориальное деление (устройство) присуще также и субъектам федеративных государств, так как последние, как правило, являются унитарными государствами. В отличие от унитарных государств территориальное устройство федераций характеризуется федеративным устройством.

Айыл окмоту - орган местного самоуправления, самоуправляемая административно-территориальная единица, с чётко определённой территорией и проживающим на этой территории населением. К ним могут быть отнесены населенные пункты, достигшие определенного уровня благоустройства, с численностью населения не менее 50 человек, из которых работники, занятые в сельскохозяйственном производстве, и члены их семей составляют не менее половины населения. В составе села могут образоваться кыштаки и конуши.

Акцизный налог - (фр. accise, от лат. accidere - обрезать) Вид косвенного налога, преимущественно на предметы массового потребления и услуги. Включается в цену товаров или тарифы на услуги.

Банкротство - признанная уполномоченным государственным органом неспособность должника (гражданина либо организации) удовлетворить в полном объеме требования

кредиторов и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных государственных платежей.

Процедура признания должника банкротом может быть инициирована кредитором, уполномоченным государственным органом либо самим должником.

Целью банкротства как процедуры может являться восстановление платежеспособности должника, реструктуризация задолженности либо удовлетворение требований кредиторов за счет имущества должника с его последующей ликвидацией (в случае если должник — юридическое лицо).

В некоторых государствах банкротом может быть признано не только юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, но и физическое лицо.

Нормы действующего международного права не содержат процедуры признания несостоятельным государственного образования, однако история знает многочисленные примеры, когда суверенное государство заявляло о «дефолте», то есть о своём отказе от платежей по внутренним и внешним долгам.

Бонусы - разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых.

Бюджет - (от старонормандского bougette — кошель, сумка) — схема доходов и расходов определённого лица (семьи, бизнеса, организации, государства и т. д.), устанавливаемая на определённый период времени, обычно на один год. Бюджет — это важнейшая концепция как в микроэкономике, так и в макроэкономике (государственный бюджет). Изучением бюджета занимается наука финансы.

Бюджетный год — двенадцатимесячный период, разработанный для целей бюджетного учета в бюджетных учреждениях и министерствах, в нашей стране и в странах СНГ совпадают с календарным годом, т.е. с 1 января по 31 декабря.

Бюджетный документ - официально подготовленный документ финансовым отделом министерства или ведомства, который направится для утверждения в законодательный орган.

Бюджетный календарь — схема, содержащая ключевые даты в процессе подготовки и принятия бюджета.

Бюджет капитальных затрат — план предлагаемых капитальных вложений и источников финансирования, обычно используемый в первый год создания программы капитального финансирования и состоящий в качестве одной из составных частей полного ежегодного бюджета.

Бюджетирование на основе оценки деятельности программ — метод бюджетирования, в котором предоставляемые услуги гражданам разбиваются в определенные программы или оцениваемые единицы. Такой единицей может быть департамент, подразделение, или

Бюджетная обеспеченность — объем доходов в расчете на одного жителя, который может быть получен бюджетом айыл окмоту (горуправы) исходя из уровня экономического развития соответствующей территории, с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

отдел. Каждая программа должна иметь определенную услугу или результат деятельности, чтобы можно было проследить эффективность данной деятельности. Эффективность измеряется оценочными показателями.

Бюджета развития - это часть бюджета, которая формируется в составе капитальных расходов бюджета и используется для кредитования инвестиционных проектов.

Бюджетное учреждение - (англ. budget institution) - по бюджетному законодательству организация, созданная органами гос-ной власти, органами гос-ной власти субъектов, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера,

деятельность которой финансируется из соответствующего бюджета или бюджета государственного внебюджетного фонда на основе сметы доходов и расходов, является некоммерческой организацией.

Бюджетный дефицит - превышение расходов бюджета над его доходами. В идеале бюджет любого уровня бюджетной системы государства должен быть сбалансирован. Однако в силу действия различных факторов (экономических, политических, природных и др.) часто возникает ситуация, когда доходы бюджета (налоговые и неналоговые) не покрывают все необходимые для соответствующего уровня бюджетной системы расходы.

Валовый доход - исчисленный в денежном выражении суммарный годовой доход предприятия, фирмы, полученный в результате производства и продажи продукции, товаров, услуг. Валовой доход определяется как разность между денежной выручкой от продажи товара и материальными затратами на его производство. Валовой доход равен сумме заработной платы и чистого дохода (прибыли).

Валовые инвестиции - Сумма амортизационных отчислений и чистых инвестиций, направляемая на увеличение реального капитала.

Верховный суд - является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства, а также по иным делам, предусмотренным законами Кыргызской Республики.

Верховный суд через судебные коллегии осуществляет пересмотр в порядке надзора судебных актов областных судов, принятых в качестве суда II инстанции.

Через судебные коллегии осуществляется пересмотр в порядке надзора судебных актов областных судов по делам рассмотренным в качестве судов, в том числе по этим же делам, пересмотренным президиумами этих судов.

Вклад - денежные средства, внесённые физическим или юридическим лицом в финансовое учреждение (в кредитное учреждение, прежде всего в банк) или в предприятие на хранение, в рост или для участия в получении прибыли.

Военный суд - суд общей юрисдикции, осуществляющий правосудие в Вооруженных Силах Кыргызской Республики, других войска, воинских формированиях и органах, где законом предусмотрена военная служба, и входящий в единую судебную систему КР.

Военная прокуратура - государственный орган, осуществляющий надзор за соблюдением законности военнослужащими.

Волатильность - (Изменчивость, англ Volatility) — это статистический показатель, характеризующий тенденцию изменчивости цены. Волатильность является важнейшим финансовым показателем в управлении финансовыми рисками, где представляет собой меру риска использования финансового инструмента за заданный промежуток времени. Волатильность выражается в абсолютном или в относительном от начальной стоимости значении.

Для финансовых инструментов, доход которых описывается случайным блужданием, волатильность пропорциональна квадратному корню из величины временного интервала.

Внешний долг - задолженность государства другим странам, международным экономическим организациям и другим лицам, выраженная в иностранной валюте. Погашается за счёт экспорта товаров или новых заимствований.

Внешние источники финансирования - это те источники, которые получают государством по средствам кредитов, ссуд и грантов со стороны других государств.

Внутренний долг - задолженность государства владельцам государственных ценных бумаг и иным кредиторам, выраженная в национальной валюте.

Внутренние источники финансирования - это те источники, которые генерируются внутри страны, главным образом путем выпуска государственных облигаций.

Внутренние войска МВД - военизированное формирование, построенное по типу армии, основными задачами которого является обеспечение общественной безопасности, конституционного строя, прав и свобод граждан.

Выравнивающие гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения.

Выравнивающие гранты рассчитываются и распределяются на основе формулы, утвержденной Правительством Кыргызской Республики, которая учитывает финансовый разрыв между потенциалом доходов и потребностями местного бюджета на финансирование расходов местного сообщества.

Генеральная прокуратура - орган надзора за соблюдением законодательных актов в Кыргызской Республике. Прокуратура Кыргызской Республики - государственный орган в системе исполнительной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов органами местного самоуправления, министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и другими органами, создаваемыми при Правительстве Кыргызской Республики, местной государственной администрацией, общественными объединениями, должностными лицами, хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности и гражданами. Прокуратура Кыргызской Республики осуществляет уголовное преследование и участвует в судебном разбирательстве дел в случаях и порядке, предусмотренных законом.

Гидрометцентр - Государственное учреждение «Гидрометеорологический научно-исследовательский центр» является ведущим научно-исследовательским и оперативно-методическим учреждением в области гидрометеорологических прогнозов.

Гидроэлектростанция - электростанция, в качестве источника энергии использующая энергию водного потока. Гидроэлектростанции обычно строят на реках, сооружая плотины и водохранилища.

Для эффективного производства электроэнергии на ГЭС необходимы два основных фактора: гарантированная обеспеченность водой круглый год и возможно большие уклоны реки, благоприятствуют гидростроительству каньонообразные виды рельефа.

Города республиканского значения - К категории города республиканского значения может быть отнесен населенный пункт, имеющий особое государственное значение или являющийся административным, экономическим и культурным центром республиканского значения, с производственной и социальной инфраструктурой и численностью населения не менее 250 тысяч человек. В таких городах может устанавливаться особый способ организации местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления этих городов могут отличаться от полномочий органов местного самоуправления других населенных пунктов и их отношения с органами государственной власти имеют особый характер.

Города областного значения - К категории города областного значения могут быть отнесены населенные пункты, являющиеся административным, экономическим и культурным центром, имеющие промышленные предприятия, коммунальное хозяйство и жилищный фонд, развитую сеть учебных, культурно-просветительных, лечебных и торговых учреждений, с численностью населения не менее 20 тысяч человек.

Города районного значения - К категории города районного значения может быть отнесен населенный пункт, являющийся административным, экономическим и культурным центром, имеющий производственную и социальную инфраструктуру, развитую сеть учебных, культурно-просветительных, лечебных и торговых учреждений, с численностью населения не менее 10 тысяч человек.

Государственное агентство по произ., хранен и реализ. спирта и алког. продукции при МСВХ и ПП -

Государственный бюджет – план доходов и расходов для каждой функции государства, очень часто его называют рабочим финансовым планом. Он используется для планирования прогнозируемых расходов министерств и ведомств на будущий финансовый год. Бюджет служит в качестве основы для подготовки отчетности для органов Министерства Финансов, бюджетных институтов и для граждан в рамках соблюдения прозрачности бюджета.

Госгортехнадзор - Инстанция при министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики по экологическому, технологическому и атомному надзору позволяет эксплуатировать опасный объект, применять, производить, хранить и распространять взрывчатые материалы промышленного назначения, нефть, газ. Также разрешение, которое выдает Госгортехнадзор, позволяет использовать на опасных производственных объектах оборудование и технические устройства.

Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней - Госфонд составляет часть золотовалютных резервов Кыргызской Республики и представляет собой совокупность драгоценных металлов, драгоценных камней, а также изделий из них (далее именуются - ценности). Госфонд предназначен для обеспечения производственных, финансовых, научных, социально-культурных и иных потребностей Кыргызской Республики.

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам - Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при правительстве Кыргызской Республики осуществляет госрегулирование вопросов недропользования. И имеет 70-летнюю историю изучения полезных ископаемых на территории КР. Проводит политику по централизации управления сферы недропользования, комплексному и системному регулированию горнодобывающей отрасли, включающей все от законодательной деятельности до предоставления информации о полезных ископаемых, от экспертизы проектов до осуществления горного надзора.

Государственное агентство по туризму - Государственное агентство по туризму при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом исполнительной власти, административным ведомством, осуществляющим регулятивные функции, реализацию и проведение единой государственной политики в области международного (иностранного) и внутреннего туризма.

Государственный бюджет - важнейший финансовый документ страны. Он представляет собой совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т. д. В нём определяются потребности, подлежащие удовлетворению за счёт государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых поступлений в государственную казну.

Государственный долг - результат финансовых заимствований государства, осуществляемых для покрытия дефицита бюджета. Государственный долг равен сумме дефицитов прошлых лет с учётом вычета бюджетных излишков. Государственный долг складывается из задолженности центрального правительства, региональных и местных органов власти, государственных организаций, предприятий.

Государственная пошлина - специальные сборы, уплачиваемые юридическими и физическими лицами, в интересах которых специально уполномоченные органы совершают действия и выдают документы, имеющие юридическое значение.

Государственный таможенный комитет - осуществляет администрирование экспортно-импортных операций и таможенных процедур.

Государственная транспортная инспекция - осуществляет государственный контроль за соблюдением транспортного законодательства; - лицензирует перевозочную транспортно-экспедиционную и другую деятельность, связанную с осуществлением транспортного процесса, ремонтом и техническим обслуживанием транспортных средств.

Государственная фельдъегерская служба - Государственная фельдъегерская служба Кыргызской Республики является

единственным государственным органом, осуществляющим прием, перевозку и доставку предметов и письменных корреспонденций Президента Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Конституционного Суда Кыргызской Республики, Высшего арбитражного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики, органов государственной власти и управления Кыргызской Республики, содержащие государственные секреты.

Государственный центр судебных экспертиз при МЮ КР - государственный орган, который производит исследование, проводимое экспертом в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством, для установления по материалам уголовного, гражданского или других категорий дел фактических данных и обстоятельств. Основанием для Судебной экспертизы служит постановление следователя, прокурора, определение суда о назначении Судебной экспертизы.

Гражданский кодекс - свод законов Республики, регулирующих гражданско-правовые отношения. Гражданский кодекс имеет приоритет перед другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами в сфере гражданского права.

Гранты - целевая денежная дотация, выдаваемая организации или частному лицу для финансирования оговоренной деятельности.

Гранты ПГИ - Гранты программ государственных инвестиций.

Департамент – типичная организационная единица административного ведомства, которая не имеет дублирования по видам деятельности или предоставляемым услугам.

Депозит - (банковский вклад), сумма денег, помещённая вкладчиком в банк на определённый или неопределённый срок. Банк пускает эти деньги в оборот, а в обмен выплачивает вкладчику проценты. Депозит является долгом банка перед вкладчиком, то есть, подлежит возврату.

Дефлятор валового внутреннего продукта (дефлятор ВВП) — ценовой индекс, используемый для пересчета в неизменные цены выраженной в деньгах стоимости всех товаров и услуг, входящих в валовой внутренний продукт.

Представляет собой отношение номинального ВВП, выраженного в рыночных ценах текущего года, к реальному ВВП, выраженному в ценах базисного года.[1]

Позволяет определить реальные изменения объёмов производства товаров и услуг в экономике.

Дефлятор ВВП — частный случай индекса инфляции, в котором потребительская корзина состоит из всех товаров и услуг, производимых в стране. Весовыми коэффициентами служат объёмы производства товаров и услуг базового года. Реально для расчетов используют представителей товарных групп и объединённых в группы видов услуг, изменение цен отслеживают для этих представителей.

Дефлятор ВВП обычно рассчитывают органы официальной статистики.

Дивиденд - (лат. dividendum — то, что подлежит разделу) — часть прибыли акционерного общества, или иного хозяйствующего субъекта, распределяемая между акционерами, участниками в соответствии с количеством и видом акций, долей, находящихся в их владении.

Донор - это объект, отдающий что-либо другому объекту.

Дотация - (Dotation, Grant, от лат. dotatio - дар, пожертвование), межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования. Дотация компенсирует повышенные издержки, покрывает убытки.

Дотационные органы МСУ, в первоочередном порядке планируя защищенные статьи, практически не имеют право внести определенные коррективы в расходную часть собственного бюджета.

Доход - регулярное пополнение бюджета экономического субъекта измеренного деньгами.

Задачи — то, что должно быть закончено в определенный срок. При этом они должны поддаваться оценке и быть достижимыми.

Земельный налог - уплачивают организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Защищенные статьи бюджета - статьи бюджетных договоров, не подлежащие сокращению, секвестрованию в силу их особой важности для государства и населения.

Золотодобыча - процесс извлечения золота из естественных источников.

Импорт - (от лат. importare ввозить) — ввоз в страну товаров, работ, услуг результатов интеллектуальной деятельности и т. п. на таможенную территорию страны из-за границы без обязательств по обратный вывоз.

Инвестиции - долгосрочные вложения капитала с целью получения дохода.

Инвестиции являются неотъемлемой составной частью современной экономики. От кредитов инвестиции отличаются степенью риска для инвестора (кредитора) — кредит и проценты необходимо возвращать в оговоренные сроки независимо от прибыльности проекта, инвестиции возвращаются и приносят доход в прибыльных проектах.

Инвестор - лицо или организация (в том числе компания, государство и т. д.), совершающее вложения капитала, связанное с риском, то есть инвестиции.

Инфляция - (лат. Inflatio — вздутие) — процесс уменьшения стоимости денег, в результате которого на одинаковую сумму денег через некоторое время можно купить меньший объем товаров и услуг. На практике это выражается в увеличении цен.

Инфраструктура - (лат. infra — ниже, под и лат. structura — строение, расположение) — комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур или объектов, составляющих и/или обеспечивающих основу, обеспечивающую функционирование системы.

Ирригационные сооружения (Оросительные сооружения) - устройства по средствам, которых производится подвод воды на поля, испытывающие недостаток влаги, и увеличение её запасов в корнеобитаемом слое почвы в целях увеличения плодородия почвы. Орошение является одним из видов мелиорации. Орошение улучшает снабжение корней растений влагой и питательными веществами, снижает температуру приземного слоя воздуха и увеличивает его влажность.

Ископаемое топливо - это нефть, уголь, горючий сланец, природный газ и его гидраты, торф и другие горючие минералы и вещества, добываемые под землёй или открытым способом.

Уголь и торф — топливо, образующиеся по мере накопления и разложения животных и растений. В отношении происхождения нефти и природного газа есть несколько противоречивых гипотез. Ископаемые виды топлива являются невозобновимым природным ресурсом, так как накапливались миллионы лет.

Исполнительный лист - вид исполнительного документа. Выдается на основании решений, приговоров и иных судебных актов, подлежащих исполнению. В исполнительном листе приводится резолютивная часть решения, указывается наименование суда и дело, по которому выдан лист, даты вынесения решения и вступления в законную силу, дата выдачи самого листа.

Казначейство - специальный правительственный финансовый орган, ведающий кассовым исполнением государственного бюджета. Организует взимание налогов, сборов, пошлин, а также доходов от реализации займов и других доходов государства и отпускает средства на расходы, предусмотренные бюджетом. В ряде случаев осуществляет эмиссию бумажных денег.

Капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в т.ч. затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Категориальные гранты - бюджетные ассигнования, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством.

Кокс - (от нем. Koks и англ. coke) — название ряда веществ, получаемых промышленным путём. Этот термин входит в состав многих составных терминов (Полукок, Каменноугольный кокс, Нефтяной кокс, Пековый кокс, Торфяной кокс).

Комитет по гос.премиям им.Токтогула -

Конкурентоспособность - Способность товаров отвечать требованиям конкурентного рынка, запросам покупателей в сравнении с другими аналогичными товарами, представленными на рынке. К. определяется, с одной стороны, качеством товара, его техническим уровнем, потребительскими свойствами и, с другой стороны, ценами, устанавливаемыми продавцами товаров. Кроме того, на К. влияют мода, продажный и послепродажный сервис, реклама, имидж производителя, ситуация на рынке, колебания спроса. К. товара является важнейшим критерием целесообразности выхода фирмы на товарные рынки.

Консолидированный бюджет - это свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории, используемый при прогнозировании, расчетах, анализе.

Конъюнктура - (лат. conjunctura, от лат. conjungo — связываю, соединяю) — множество событий, наступающих в какой-либо области человеческой деятельности и характеризующих её в определённый период времени; стечение обстоятельств, сложившаяся обстановка, создавшееся положение, сформировавшийся комплекс условий, возникшая ситуация в данной области в данный период времени. Термин универсален, находит применение во многих областях, чаще всего встречается в экономике, финансах, политике, социологии, философии, психологии, культуре. В экономике это совокупность признаков, которые характеризуют конкретный рынок в конкретный отрезок времени или период, среди которых самые главные - это спрос, предложение и цены.

Конституционный суд - относящийся к судебной ветви государственной власти орган конституционного надзора, в компетенцию которого входит оценка соответствия правовых норм Конституции. Конституционный суд (в отличие от всех прочих судов) вправе отменить неконституционный закон или иной нормативный правовой акт.

Конфискация - насильственное изъятие собственности, как правило, за провинности или по политическим соображениям. В первом случае часто конфискуют добычу браконьеров, и нередко продают по бросовым ценам в специальных магазинах.

Концепция - (от лат. conceptio — понимание, система) — определённый способ понимания (трактовки) какого-либо предмета, явления или процесса; основная точка зрения на предмет; руководящая идея для их систематического освещения.

Коэффициенты высокогорности -

Кредит - (от латинского credit — он верит) — термин, используемый в финансах, бухгалтерском учете и образовании. В латинском языке для этого термина используется слово creditum — ссуда, заём. Смысл термина зависит от ударения в слове. Экономическая категория, представляющая собой определенный вид общественных отношений, связанных с движением стоимости на условиях возвратности. Кредит может выступать в товарной (товарный кредит) и денежной (денежный кредит) форме. В качестве субъектов кредитных отношений выступают кредитор и заёмщик.

Кризис - (греч. krisis — решение, поворотный пункт) — суд, перелом, поворот, пора переходного состояния, перелом, при котором неадекватность средств достижения целей рождает непредсказуемые проблемы. Экономический кризис проявляется в нарушении

равновесия между спросом и предложением на товары и услуги. В построенной на конкуренции экономике посредством кризиса происходит массовая селекция эффективных собственников. Кризис может обновить идеологические, политические условия, элиты и др. К резкому падению курсов финансовых активов зачастую приводит «перегрев экономики» — ситуация, когда рост фиктивного капитала значительно опережает рост капитала реального. Переоценка стратегий сбережения и связанный с нею кризис ликвидности происходит лавинообразно, вынуждая прибегать к санации в масштабах всей экономики.

Кыргызский Центр по аккредитации - самостоятельный независимый Кыргызский центр аккредитации, который определен национальным органом по аккредитации органов по оценке соответствия КР. Кыргызский центр аккредитации уполномочен на проведение единой политики в области аккредитации органов по оценке соответствия, направленной на создание условий для подтверждения компетентности ООС, повышение доверия к ним и создание условий для признания результатов их деятельности.

Макроэкономика - (от греч. μακρός — длинный, большой, οἶκος — дом и νόμος — закон) — наука, изучающая функционирование экономики страны в целом (либо её части, отрасли), такие общие процессы и явления как инфляция, безработица, бюджетный дефицит, экономический рост, государственное регулирование экономики и т. п. Макроэкономика оперирует такими понятиями как ВВП, ВНП, совокупный спрос, совокупное предложение, платежный баланс, денежная масса, инфляция, безработица, рынки денег, товаров и труда, используя агрегированные показатели.

Министерство экономического развития и торговли - является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим разработку и реализацию единой государственной политики в области экономического развития, внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, привлечения инвестиций, технического регулирования, развития и поддержки предпринимательства, развития свободных экономических зон.

Межбюджетные отношения - это отношения между уровнями бюджетной системы, которые должны включать:

- четкое разграничение функциональных полномочий между уровнями управления;
- закрепление собственных доходных источников за различными уровнями бюджетов;
- отчисление от общегосударственных налогов в бюджет другого уровня с целью регулирования его доходов;
- трансфертную политику;
- законодательное закрепление права заимствования финансовых ресурсов.

Месторождение - скопление минерального вещества на поверхности или в недрах Земли в результате тех или иных геологических процессов, по количеству, качеству и условиям залегания пригодного для промышленного использования.

Министерство обороны - является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим государственное управление в области обороны, а также координирующим деятельность министерств, иных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Кыргызской Республики по вопросам обороны.

Муниципальная собственность - собственность муниципального образования. В его состав входят: муниципальные земли и другие природные ресурсы; муниципальные предприятия и организации; муниципальные банки и другие финансовые организации; муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения; муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество. В состав муниципальной собственности входят также средства местного

бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество организаций местного самоуправления.

Налог - обязательный безвозмездный платёж, взимаемый органами государственной власти различных уровней с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Налоги следует отличать от сборов (пошлин), взимание которых носит не безвозмездный характер, а является условием совершения в отношении их плательщиков определенных действий.

Налоговые доходы - обязательные, безвозмездные, безвозвратные платежи в пользу бюджета.

Налоговый (доходный) потенциал – это объем налогов, который мог бы быть собран с территории субъектов бюджета отдельного уровня.

Налог на имущество - налог, устанавливаемый на имущество организаций или частных лиц.

Налог на недвижимое имущество - является ежегодным местным налогом и вводится в городах, пригородных и курортных зонах решением городского (местного) кенеша. Объектом налогообложения являются жилые дома, квартиры, пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные и другие здания - сооружения. Ставки налога устанавливаются городскими (местными) кенешами в размере 0,35% для жилых домов и квартир, для остальных объектов коммерческого и производственного назначения в размере 0,95% от оценочной стоимости объекта недвижимости.

Налог на пользование недрами - Налоги за пользование недрами включают:

бонусы – разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых; роялти – текущие платежи за пользование недрами с целью разработки.

Налог на прибыль - прямой налог, взимаемый с прибыли организации (предприятия, банка, страховой компании и т. д.). Прибыль для целей данного налога, как правило, определяется как доход от деятельности компании за минусом суммы установленных вычетов и скидок.

Налоговый агент - лицо, на которое возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению налогов в бюджет.

Налоговый кодекс - является сводом законоположений по всем налогам, их администрированию, налоговым действиям налогоплательщиков на территории Кыргызской Республики, за исключением таможенных пошлин, сборов и платежей, регулируемых таможенным законодательством.

Национальное агентство Кыргызской Республики по предупреждению коррупции - В целях повышения эффективности и устойчивости антикоррупционной политики, выработки принципиально новых подходов к борьбе с коррупцией и системных мер, нацеленных на предупреждение коррупции, 21 октября 2005 года Президент Кыргызской Республики подписал Указ "О безотлагательных мерах по борьбе с коррупцией", предусматривающий образование Национального агентства Кыргызской Республики по предупреждению коррупции и специального наблюдательного органа - Национального совета Кыргызской Республики по борьбе с коррупцией.

Национальная гвардия - по своей сути, поставленными и выполняемыми ею задачами является президентской гвардией, имея главной своей задачей охрану и защиту политического руководства страны и наиболее важных стратегических объектов. Личный состав гвардии формирует почётный караул, ритуальные и иные подобные подразделения.

Не резидент Кыргызской Республики - (англ. non-resident) - юридические, физические лица действующее в одном государстве, но постоянно зарегистрированные и проживающие в другом. Или находящиеся в стране иностранные дипломатические и иные официальные представительства, а также международные организации, их филиалы и представительства.

Негосударственный пенсионный фонд - это наиболее надежный и эффективный инвестиционный финансовый институт, который прекрасно работает в основном над решением трех ключевых задач:

- Аккумуляцией "маленьких" денег населения на длительный срок, тем самым, укрепляя национальную валюту, повышая эффективность и скорость обращения денег, создавая условия для долгосрочного развития производственного сектора и экономики.
- Повышением социальной защищенности населения, особенно бедных слоев, обеспечивая повышение материального уровня жизни работающих, за счет получения дополнительной пенсии, которая в 3-10 раз превосходит государственную пенсию, и создавая тем самым условия для увеличения потребительского спроса.
- Обеспечением закрепления на производстве и других отраслях наиболее квалифицированных и ценных кадров, через формирование для них дополнительной пенсии.

Неналоговые доходы - доходы, перечисляемые в бюджет, не связанные с налогами.

Например: доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций, доходы от продажи земли и нематериальных активов, поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников, административные платежи и сборы штрафные санкции, возмещение ущерба.

Нефтепродукты - смеси углеводородов, а также индивидуальные химические соединения, получаемые из нефти и нефтяных газов. К нефтепродуктам относятся различные виды топлива (бензин, дизельное топливо, керосин и др.), смазочные материалы, электроизоляционные среды, растворители, нефтехимическое сырьё. Нефтепродукты получают в результате химического процесса — перегонки нефти, от которой при разных температурах отделяются вещества (отгоны) в парообразном состоянии. Перегонка нефти может осуществляться, например, при помощи ректификационной колонны.

Нормативный акт - официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

Налогооблагаемая база - Налогооблагаемая база определяется на основе стоимости реализуемых товаров (работ, услуг), без включения в нее налога на добавленную стоимость.

Облигации - (лат. obligatio — обязательство; англ. bond — долгосрочная, note — краткосрочная) — эмиссионная долговая ценная бумага, закрепляющая право её владельца на получение от эмитента облигации в предусмотренный в ней срок её номинальной стоимости или иного имущественного эквивалента. Облигация может также предусматривать право её владельца на получение фиксированного в ней процента от номинальной стоимости облигации либо иные имущественные права. Доходом по облигации являются процент и/или дисконт.

Обменный курс (Валютный) - цена (котировка) денежной единицы одной страны, выраженная в денежной единице другой страны, драгоценных металлах, ценных бумагах.

Оборотная кассовая наличность - это денежные средства, резервируемые в республиканских и местных бюджетах для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета. Сумма оборотной кассовой наличности определяется при утверждении бюджета, с учётом накопленных свободных средств на начало планируемого года.

Омбудсмен - (от швед. ombudsman, омбудсман, «представитель», в русский язык вошло через английский, отсюда -мен) — в некоторых государствах должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля за соблюдением законных прав и интересов граждан в

деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. Официальные названия должности в разных странах различаются.

Основной капитал - обобщающий показатель, характеризующий в денежном выражении весь капитал предприятия, компании, как физический, так и денежный. Основной капитал включает длительно функционирующие материальные ценности (земельную собственность, здания, машины, оборудование), финансовые вложения (собственные ценные бумаги, вложения в другие предприятия, долги других предприятий), нематериальные активы (патенты, лицензии, товарные знаки, проекты).

Отрасль промышленности - представляет собой совокупность субъектов хозяйственной деятельности независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, разрабатывающих и (или) производящих продукцию (выполняющих работы и оказывающих услуги) определенных видов, которые имеют однородное потребительское или функциональное назначение.

Оценка деятельности – специфический количественный измеряемый показатель, характеризующий деятельность программы.

Оценка доходного потенциала - оценка доходов, которые могут быть собраны в бюджет муниципалитета из доходных источников, закрепленных за этим местным самоуправлением, без учёта местных налогов и сборов, и специальных средств.

Оценка расходных обязательств – оценка бюджетных обязательств местного самоуправления в соответствии с наделёнными и делегированными функциями.

Официальные трансферты - К официальным трансфертам относятся гранты в виде товаров и технической помощи, а также отчисления в фонды международных организаций.

Парижский клуб - неофициальная межправительственная организация индустриально развитых стран-кредиторов, инициатором создания которого выступила Франция. Объединение было создано в 1956 году, когда Аргентина согласилась встретиться со своими кредиторами в Париже.

Главная задача, которую решает Парижский клуб в настоящее время - реструктуризация задолженности развивающихся стран.

Постатейный бюджет – бюджет, подготовленный таким образом, когда основное внимание уделяется статьям расходования средств.

Программа – группа взаимосвязанных действий выполняемых одной или большим количеством организационных единиц для реализации возложенных на министерство функций.

Программное бюджетирование – бюджет, в котором средства распределены по функциональному признаку или по деятельности государственных организаций в отличие от обычной величины расходов министерств.

Прозрачность и гласность бюджета – это одно из требований квалифицированного управления, т.е. обеспечение в бюджетном процессе участия людей, общественности к доступу информации о бюджете, которая, в конечном счете, должна быть отражена в конечных решениях органов власти, что в свою очередь требует обеспечения открытости решений центрального и местного исполнительного органа и наличие условий для участия общественности в бюджетном процессе.

Платежи - денежные средства, которые надлежит уплачивать в порядке оплаты приобретенных товаров, за используемые ресурсы, за предоставленный кредит в виде установленных законом взносов, в форме расчетов по обязательствам.

Пограничная служба - единый государственный орган в системе исполнительной власти, предназначенный для охраны и защиты государственной границы, осуществления пограничного контроля, предупреждения и пресечения нарушений режима государственной

границы, посягательств на суверенитет и территориальную целостность Кыргызской Республики.

Подходный налог - основной вид прямых налогов. Исчисляется в процентах от совокупного дохода физических лиц за вычетом документально подтверждённых расходов, в соответствии с действующим законодательством.

Полезные ископаемые - минеральные образования земной коры, химический состав и физические свойства которых позволяют эффективно использовать их в сфере материального производства.

Проект - (от лат. projectus — брошенный вперед, выступающий, выдающийся вперед, торчащий) — это уникальная (в отличие от операций) деятельность, имеющая начало и конец во времени, направленная на достижение определённого результата/цели, создание определённого, уникального продукта или услуги, при заданных ограничениях по ресурсам и срокам, а также требованиям к качеству и допустимому уровню риска.

Проект республиканского бюджета - Министерство финансов Кыргызской Республики рассматривает бюджетные планы министерств и ведомств с участием представителей указанных органов, вносит в них, при необходимости, соответствующие коррективы, составляет проект республиканского бюджета и представляет его не позднее чем за 4,5 месяцев до начала соответствующего финансового года в Правительство Кыргызской Республики вместе с объяснительной запиской, включающей в себя подробный обзор статей доходов и расходов бюджета, а также проект закона Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующие годы. Правительство Кыргызской Республики рассматривает проект республиканского бюджета, замечания к нему и представляет в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики за 4 месяца до начала соответствующего финансового года. Правительство Кыргызской Республики организует исполнение республиканского бюджета через Министерство финансов Кыргызской Республики, налоговую и таможенную инспекции, после принятия каждого бюджета Жогорку Кенешем.

Приватизация - форма преобразования собственности, представляющая собой процесс передачи государственной (муниципальной) собственности в частные руки (разгосударствление).

Размер минимальной заработной платы с 1 января 2007 года установлен в сумме 340 сомов в месяц (Указ Президента КР № 519 от 30 октября 2006 года).

Размер расчетного показателя с 1 января 2006 года утвержден в сумме 100 сомов в месяц (постановление ЖК КР № 1115-III от 15 июня 2006 года).

Растениеводство - Растениеводство - отрасль сельского хозяйства, занимающаяся возделыванием сельскохозяйственных культур. Растениеводство включает полеводство, овощеводство, садоводство, виноградарство, производство кормов, лесоводство. **Расчетный показатель** - нормативный денежный показатель для определения размера социальных выплат, компенсаций, экономических санкций, административных взысканий и штрафов, других экономических показателей, не связанных с оплатой труда:

- размеров надбавок к пенсиям по возрасту, выслуге лет и инвалидности;
- среднемесячного заработка, дохода (денежного довольствия) для исчисления пенсий;
- компенсаций за ущерб здоровью и семьям, потерявшим кормильца;
- стоимости патента, лицензии для занятий определенным видом деятельности;
- размеров предоставляемых льгот отдельным категориям граждан;
- размеров экономических санкций, административных взысканий, штрафов, налоговых и других платежей;
- размеров уставных и других фондов предприятий;
- других социальных выплат, не связанных с оплатой труда.

Расходы - уменьшение экономических выгод в результате выбытия денежных средств, иного имущества.

Район - (от фр. rayon — радиус, луч) — территориальная единица. Районы входят в состав республик, областей, краев.

РБ - Республиканский бюджет.

Резидент Кыргызской Республики - юридическое или физическое лицо, зарегистрированное в данной стране, на которое в полной мере распространяется национальное законодательство.

Роялти - текущие платежи за пользование недрами с целью разработки.

Санкция - элемент правовой нормы, в котором устанавливаются неблагоприятные последствия несоблюдения требований, предусмотренных этой нормой.

Сборы - платежи, налоги, изъятия, которые вносятся предприятиями и гражданами в порядке оплаты услуг, оказываемых им государственными органами и частными компаниями.

Служба государственной охраны - является централизованной профессиональной специализированной системой подразделений, созданных с целью осуществления охранных услуг. Действует на началах самофинансирования за счет средств, полученных за организацию и осуществление по договорам мероприятий личной и имущественной безопасности граждан и юридических лиц.

Соцфонд - Социальный Фонд Кыргызской Республики является государственным органом, ответственный за управление системой государственного социального страхования.

Социальный Фонд КР обеспечивает управление средствами страховых взносов на государственное социальное страхование, назначение и выплату пенсий и других социальных пособий, регистрации личных страховых счетов граждан. Также, Социальный Фонд КР участвует в разработке государственной пенсионной политики. Главной задачей Социального фонда КР является повышение эффективной работы по сбору страховых взносов, контролю за погашением текущей и просроченной задолженностей предприятий и организаций по страховым взносам и обеспечение своевременной выплаты пенсий и регулярное их повышение.

Специальные средства - Специальными средствами признаются доходы бюджетных учреждений и организаций, финансируемых из государственного бюджета, получаемые от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг и/или осуществления иных видов деятельности, при наличии разрешений, выданных в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Стимулирующие (долевые) гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления, в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов.

Средства, передаваемые из одного бюджета в другой (как правило, из вышестоящего в нижестоящий) на определенные цели и целевой привязкой, являются одним из основных источников доходов местных бюджетов.

Средства, передаваемые по взаимным расчетам из республиканского бюджета – это средства, предусмотренные статьей 16 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в КР», в случае принятия Жогорку Кенешем КР или Правительством КР после утверждения бюджетов нормативных актов, в соответствии с которыми увеличиваются расходы или уменьшаются доходы местных бюджетов, соответствующие суммы компенсируются из республиканского бюджета.

Статья затрат – затраты классифицируются на основании типов и категорий приобретаемых товаров и услуг. Типичным примером может быть расходы на выплату заработной платы работникам, приобретение материалов, капитальные вложения.

Стимулирующие (долевые) гранты - средства, предоставляемые бюджетом вышестоящего уровня бюджету нижестоящего уровня бюджетной системы на безвозмездной и безвозвратной основе для осуществления целевых расходов по утвержденным проектам.

Ссуда - вид займа, предоставляемого в натуральной форме на оговоренный срок, только безвозмездно. Заёмщик будет возвращать ту же самую вещь.

Субсидии - (от лат. subsidium — помощь, поддержка) — пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое за счёт государственного или местного бюджета, а также специальных фондов юридическим и физическим лицам, местным органам власти, другим государствам.

Судебный департамент - является государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности верховных суда, областных судов, судов городов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Удельный вес - определяется как отношение веса вещества P к занимаемому им объёму V , так же удельный вес может быть определён также по формуле $\gamma = \rho g$, где ρ — плотность вещества, g — ускорение свободного падения. В отличие от плотности удельный вес не является физико-химической характеристикой вещества, так как зависит от значения g в месте измерения.

Ураносодержащее сырьё - Сырьё с содержанием урана. Ура́н (устаревший вариант — ура́ний — химический элемент с атомным номером 92 в периодической системе, атомная масса 238,029; обозначается символом U (лат. Uranium), относится к семейству актиноидов. Наибольшее применение имеет изотоп урана ^{235}U , в котором возможна самоподдерживающаяся цепная ядерная реакция. Поэтому этот изотоп используется как топливо в ядерных реакторах, а также в ядерном оружии.

Урбанизация - (от лат. urbanus — городской) — процесс повышения роли городов в развитии общества. Предпосылки урбанизации — рост в городах промышленности, развитие их культурных и политических функций, углубление территориального разделения труда. Для урбанизации характерны приток в города сельского населения и возрастающее маятниковое движение населения из сельского окружения и ближайших малых городов в крупные города (на работу, по культурно-бытовым надобностям и пр.). Процесс, обратный урбанизации, называется рурализацией.

Таможенный платеж - инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Телекоммуникации - процесс передачи и получения информации на расстоянии с использованием электронных или электромагнитных технологий. Информация может быть голосом, видео, или данными.

Туризм - временные выезды (путешествия) людей в другую страну или местность, отличную от места постоянного жительства на срок от 24 часов до 6 месяцев или с совершением не менее одной ночевки в развлекательных, оздоровительных, спортивных, гостевых, познавательных, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, оплачиваемой из местного источника.

Трансферты - (англ. transfer) - односторонняя передача на безвозмездной и безвозвратной основе денежных средств, товаров, услуг, материальных ценностей (права собственности) в порядке оказания финансовой помощи и предоставления компенсации. Значит, часть трансферта носит социальный характер: различные выплаты, льготы, помощь гражданам, предоставляемая в натуральной форме. В бюджетной сфере под трансфертом понимают любые формы перевода средств из бюджета одного уровня бюджетной системы в бюджет

другого уровня, отчисления от налогов в порядке бюджетного регулирования. С помощью трансферта региональные и местные бюджеты, органы социальной защиты населения получают средства для финансирования обязательных выплат населению: пенсий, стипендий, пособий, компенсаций, других социальных выплат, установленных государственным законодательством и нормативными актами органов местного самоуправления

Финансовая полиция - Служба финансовой полиции Кыргызской Республики является иным органом исполнительной власти, обладающий статусом правоохранительного органа, осуществляющий выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование экономических видов преступлений, совершаемых на территории Кыргызской Республики.

Фискальная политика – политика государства с ориентировкой на доходы, расходы, с учетом управления госдолгом по оказанию государственных услуг, образованию программ и капитальных инвестиций. Состоит из обговоренных принципов планирования источников финансирования.

Хвостогранилище - комплекс специальных сооружений и оборудования, предназначенный для хранения или захоронения радиоактивных, токсичных и других отвалных отходов обогащения полезных ископаемых, именуемых хвостами. На горно-обогатительных комбинатах (ГОК) из поступающей добытой руды получают концентрат, а отходы переработки перемещают в хвостогранилище.

Хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход; юридическое или физическое лицо, ведущее хозяйство от своего имени, осуществляющее экономические, хозяйственные операции. Это осуществляющие производство, реализацию либо приобретение товаров, оказание услуг и выполнение работ частные, государственные и иные предприятия, а также их филиалы и представительства, акционерные общества и иные товарищества, союзы, ассоциации, концерны, межотраслевые, региональные и другие объединения предприятий, организации и учреждения, банки, товарные и фондовые биржи, инвестиционные, пенсионные и другие фонды, иные объединения и граждане, занимающиеся самостоятельной предпринимательской деятельностью.

Ценные бумаги - это права на ресурсы, обособившиеся от своей основы и даже имеющие собственную материальную форму (например, в виде бумажного сертификата, записи по счетам и т. п.), а также имеющие следующие фундаментальные свойства: обращаемость; доступность для гражданского оборота; стандартность и серийность; документальность; регулируемость и признание государством; рыночность; ликвидность; риск.

Штраф - (от нем. Strafe — наказание) — вид наказания; денежное взыскание, как правило, в пользу государства, назначаемое за совершение проступка. В законодательстве разных государств наряду с термином «штраф» используется также термин «денежное взыскание». Штраф как вид наказания присущ нескольким отраслям права.

Экспорт - (англ. export) в экономике — вывоз за границу товаров, проданных иностранному покупателю или предназначенных для продажи на иностранном рынке.

Энергосектор - комплекс отраслей, осуществляющих разведку, добычу, переработку и транспортировку первичных энергоресурсов (включая возобновляемые источники энергии), отрасли и организации, обеспечивающие энергопредприятия машинами и оборудованием (энергомашиностроение), ведущие научные исследования, конструкторские работы, подготовку и переподготовку кадров для энергосектора, организации энергетической инфраструктуры - как логистической (энергосбыт, энергоснабжение, распределительные сети и т.п.), так и экономической (банки, биржи и т.п.), потребители энергии в национальном хозяйстве, включая население, организации, занимающиеся экспортом и импортом энергоресурсов.

Перечень сокращенных слов в бюджетной документации

GSAC (The Governance Structural Adjustment Credit) - Кредит на структурные преобразования в государственном управлении. Проект направлен на оказание поддержки Правительственной Программы по повышению эффективности Государства. Он предназначен для достижения двух взаимодополняющих целей: (а) улучшение прозрачности и повышение активности государственного сектора и укрепление потенциала внешних заинтересованных сторон в предъявлении требований к ответственности; и (б) повышение эффективности, результативности и ответственности в государственном секторе.

FTI (Fast-Track Initiative) - Общественный Фонд «За Международную толерантность» (ОФМТ) является неправительственной организацией, работающей в сфере предотвращения конфликтов и построения мира и справедливости в Центральной Азии. Фонд был образован в рамках проекта УВКБ ООН «Трансформация конфликтов и обучение толерантности» реализованного в марте 1996 года на юге Кыргызстана. В 1998 году ОФМТ был преобразован в самостоятельное НПО.

Сегодня ОФМТ - один из крупнейших и опытных местных НПО в регионе, работающих по предотвращению и разрешению конфликтов. Команда ОФМТ насчитывает более чем 25 сотрудников разных национальностей, возрастов и квалификаций. ОФМТ имеет пять офисов: головной офис в городе Бишкек и четыре региональных офиса в городах Ош, Баткен, Аксы и Лейлек.

ОФМТ работает в первую очередь с сообществами и для сообществ. Многолетний опыт Фонда по интенсивной работе с конфликтами является уникальным в своем роде по всей Центральной Азии. Потенциал организации растет благодаря многолетнему опыту реализации проектов в своих адресных зонах. Это позволяет ОФМТ установить прочные связи с местными сообществами, выявлять источники потенциального конфликта и находить оптимальные решения.

ОФМТ имеет опыт работы с представителями власти и правоохранительных органов. Фонд вовлекает представителей государственных структур в свои проекты для построения доверия между гражданским обществом и властью.

АБР - это многосторонний банк развития, включающем 67 стран-членов, из них 48 стран региона и 19 стран из других частей мира. Основными инструментами, используемыми АБР для оказания помощи развивающимся странам-членам, являются диалог по вопросам разработки, займы, инвестиции в основной капитал, гарантии, гранты, а также техническая

помощь (ТП). За последние 4 года (с 2004 по 2007 гг.) годовой объем предоставленных АБР займов составил в среднем 7 млрд. долларов США, в том числе ТП примерно на 218 млн. долларов США и грантовых проектов на 616 миллионов долларов США. В 2007 году объем займов составил 10 млрд. долларов США, включая ТП на 243 млн. долларов США и грантовых проектов на 673 миллионов долларов США.

АО - Айыл окмоту

АРИС - Агентство развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики. Основной целью Агентства развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики (АРИС) является поддержка устойчивого преодоления бедности в Кыргызской Республике путем оказания содействия местным сообществам и органам местного самоуправления в решении местных социальных и экономических проблем путем усиления их потенциала в области определения и приоритизации местных проблем, разработки надлежащих инвестиционных планов и планов действий, мобилизации ресурсов, а также в области разработки, реализации и управления инвестициями, направленными на решение местных приоритетных вопросов.

ВВП - (англ. Gross Domestic Product), общепринятое сокращение — ВВП (англ. GDP) — рыночная стоимость всех конечных товаров и услуг (то есть предназначенных для непосредственного употребления), произведённых за год во всех отраслях экономики на территории государства для потребления, экспорта и накопления, вне зависимости от национальной принадлежности использованных факторов производства. Впервые это понятие было предложено в 1934 г. Саймоном Кузнецом.

номинальный (англ. nominal GDP) (абсолютный) — выражен в текущих ценах года его расчёта.

реальный (англ. real GDP) (с поправкой на инфляцию) — выражен в ценах предыдущего или любого другого базового года. В реальном ВВП учитывается, в какой степени рост ВВП определяется реальным ростом производства, а не ростом цен.

отношение номинального ВВП к реальному ВВП называется дефлятором ВВП.

фактический ВВП – это ВВП при неполной занятости – это ВВП, который отражает реализованные возможности экономики.

потенциальный ВВП – это ВВП при полной занятости. Это ВВП, который будет отражать потенциальные возможности экономики. Потенциальные возможности экономики помогут быть на много выше реальных.

ВВП страны может быть выражен как в национальной валюте, и при необходимости справочно пересчитан по биржевому курсу в иностранную валюту, так и может быть представлен по Паритету покупательной способности (ППС) (для более точных международных сравнений).

ВБ - Всемирный банк является одной из крупнейших мировых организаций, оказывающих содействие процессу развития. Главной задачей Всемирного банка является оказание содействия беднейшим слоям населения и беднейшим странам. Миссия банка - это непримиримая, профессиональная борьба с бедностью, направленная на достижение устойчивых результатов. Банк помогает людям заботиться о себе и окружающем их мире, обеспечивая предоставление ресурсов, обмен информацией, укрепление потенциала и создание партнерств в государственном и частном секторах.

Кыргызская Республика присоединилась ко Всемирному банку в 1992 году. Всемирный банк оказывает помощь стране, основываясь на приоритетных направлениях развития, определенных Правительством в Стратегии развития страны. С 1992 года Всемирный банк одобрил кредиты и гранты Кыргызстану на 43 проекта на общую сумму более 832 миллионов долларов США.

Денежные средства предоставляются Кыргызской Республике на очень выгодных условиях: беспроцентное предоставление кредитов сроком на 40 лет, с десятилетней отсрочкой выплат.

С 2003 г. и по июнь 2005 г. половина помощи предоставлялась в виде грантов, а начиная с июля 2005 все финансирование осуществляется на грантовой основе.

ВИЧ - вирус иммунодефицита человека, вызывающий вирусное заболевание — ВИЧ-инфекцию, последняя стадия которой известна как синдром приобретённого иммунодефицита (СПИД) — в отличие от врождённого иммунодефицита.

ВВП - Валовой национальный продукт

ВС - Военнослужащий

ВТО - Всемирная торговая организация.

ВТЭК - Врачебно-трудовые экспертные комиссии строят свою работу по территориальному принципу. Первичным звеном в системе ВТЭК являются районные, межрайонные и городские врачебно-трудовые экспертные комиссии. Второе звено — это республиканские, краевые, областные, центральные городские (в городах республиканского подчинения) врачебно-трудовые экспертные комиссии.

В зависимости от уровня, структуры заболеваемости и инвалидности образуются врачебно-трудовые комиссии общего профиля или специализированного профиля (для освидетельствования больных туберкулезом, лиц с психическими расстройствами, заболеваниями и дефектами органов зрения, болезнями органов кровообращения и другими заболеваниями), а также комиссии смешанного профиля.

ГА - Государственное агентство.

ГА по ФК и спорту - Государственное агентство по физической культуре и спорту.

ГКВ - Государственные казначейские векселя.

ГКО - Государственные казначейские обязательства.

ГКНБ - Государственный комитет национальной безопасности.

ГКНС - Государственного комитета по налогам и сборам.

ГМУП - Гарантированный минимальный уровень потребления

ГНС - Государственная налоговая служба при ПКР

ГП - Государственное предприятие, основные средства которого находятся в государственной собственности, а руководители назначаются или нанимаются по контракту государственными органами. Государственные предприятия получают основную часть своих доходов за счет продажи товаров и услуг, а не из государственного бюджета.

ГТК - Государственный таможенный комитет.

ГТС - Государственная таможенная служба при ПКР

ГТРК - Государственная телерадио компания.

ГУИН - Главное управление исполнения наказаний Министерства Юстиции

ГФРЭ при МФ - Государственного фонда развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

ГЭС (Гидроэлектростанция) - электростанция, в качестве источника энергии использующая энергию водного потока. Гидроэлектростанции обычно строят на реках, сооружая плотины и водохранилища.

ГЭФ - Глобальный Экологический Фонд, уникальная международная организация. Его миссия, управление, управление, и составные процедуры представляя собой творческий ответ на дух и мандат глобального саммита в 1992 в Рио-де-Жанейро. Миссия ГЭФ - защита глобальной окружающей среды. ГЭФ был создан, чтобы выполнить конкретную цель: достижение глобальных выгод окружающей среды через финансирование программ и проектов в четырех основных направлениях - биоразнообразие, изменение климата, международные воды, истощение озонового слоя.

ЖК (Жогорку Кенеш) - парламент Кыргызской Республики — является представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

ЖКХ - Жилищно-коммунальное хозяйство, комплекс подотраслей, обеспечивающий функционирование инженерной инфраструктуры, различных зданий населенных пунктов, создающий удобства и комфортность проживания и нахождения в них граждан путем предоставления им широкого спектра жилищно-коммунальных услуг.

ЗКР - Закон Кыргызской Республики

ЕБРР - Европейский Банк Реконструкции и Развития. ЕБРР начал свою деятельность в Кыргызской Республике с 1993 года и к настоящему времени утвердил финансирование 64 проектов общей стоимостью более 200 млн. Евро. С 2005 по 2006 г., Банк подписал 20 новых проектов общей стоимостью 37 млн. Евро. Банк продолжает постоянно осуществлять проекты технического содействия. В 2007-2008 гг., ожидается, что Банк сохранит прежний уровень финансирования, но не исключено, что показатели могут увеличиться, в случае, если следующие ключевые отрасли будут поддержаны соответствующими реформами: горнодобывающая, энергетическая, телекоммуникационная и банковская.

В 2008 году ЕБРР выделил кредит на общую сумму более 5 миллионов долларов США на развитие частного сектора и поддержку банковских и небанковских учреждений.

В мае 2009 года ЕБРР одобрил кредитную линию АТФ-Кыргызстан Банку в размере 20 миллионов долларов для поддержания кыргызской экономики путем кредитования микро, малого и среднего бизнеса.

Для поддержки своей инвестиционной деятельности Банк может использовать средства грантов доноров.

Для получения более полной информации о программах и деятельности ЕБРР в мире, пожалуйста, посетите главный веб-сайт ЕБРР <http://www.ebrd.com>

ИБР - Исламский Банк Развития является международным финансовым институтом, учрежденным на основании Декларации о Предназначении (Intent), утвержденной в декабре 1973 года на Конференции Министров Финансов Мусульманских Стран. Инаугурация Совета Управляющих Директоров состоялась в июле 1975 года, формально ИБР был открыт 20 октября 1975 года.

Целью ИБР является содействие экономическому развитию и социальному прогрессу в странах-участницах ИБР и, в отдельности, каждому из мусульманских сообществ, основываясь на принципах Шариата.

ИКАО - Международная организация гражданской авиации, являющаяся специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, была создана в результате подписания в Чикаго 7 декабря 1944 года Конвенции о международной гражданской авиации.

ИКТ - Информационно-коммуникационные технологии.

ИПЦ - Индекс потребительских цен

КЕС - (Комиссия европейских сообществ), высший орган исполнительной власти Евросоюза, политически независимое учреждение призванное проявлять заботу об интересах всего ЕС. В ее состав входит около 20 комиссаров, которые назначаются единым соглашением правительств стран-членов на пятилетний срок. В "Комиссии" должен быть представлен, как минимум, один представитель из каждой страны-члена. Члены "Комиссии" в своей работе представляют не страну-члена, а исключительно Европейский союз. Все предложения ЕС должны проходить через "Комиссию". Отвечает за выполнение решений Сообщества, контролирует соблюдение законов Союза в странах-членах и, если требуется, возбуждает в суде Европейских Сообществ иск против стран-членов за нарушение членских обязательств.

Представители "Комиссии" имеют право участвовать в обсуждении предложения во всех правомочных органах ЕС.

КНИА "Кабар" - Кыргызское национальное информационное агентство «КАБАР».

КНК - Кыргызская Национальная консерватория.

КНР - Китайская Народная Республика **КР** - Кыргызская Республика

КРСУ - Кыргызско - Российский Словянский Университет, первое в СНГ высшее учебное заведение совместного ведения Российской Федерации и Кыргызской Республики, созданное в 1992 году на основе Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Россией и Кыргызстаном. Несмотря на молодость КРСУ известен не только в Кыргызстане и России, но и за их пределами.

КТИ - Кыргызская транспортная инспекция Министерства транспорта Кыргызской Республики. Кыргызская транспортная инспекция осуществляет государственный контроль за соблюдением транспортного законодательства; осуществляет лицензирование перевозочной транспортно-экспедиционной и другой деятельности, связанной с осуществлением транспортного процесса, ремонтом и техническим обслуживанием транспортных средств.

КфВ - Германский Банк Развития KfW осуществляет свою деятельность от имени Федерального Министерства по экономическому сотрудничеству и развитию Германии (BMZ). KfW предоставляет финансирование в области инвестиций и консультационных услуг в развивающихся странах и государствах с переходными экономиками. В процессе реализации наших проектов мы тесно работаем с организациями технического сотрудничества. В целях приумножения выгод, получаемых страной-партнером в результате деятельности в области развития, а также более эффективного использования средств, Банк Развития KfW сконцентрировал свою помощь на четырех основных направлениях, в которых он располагает многолетним опытом и специальными знаниями.

Германский Банк Развития KfW приступил к осуществлению своей деятельности по сотрудничеству с Кыргызской Республикой в 1993 году. Проекты в середине 90-х гг. преследовали цели по оказанию срочной помощи в предотвращении деиндустриализации и содействия зарождающемуся частному сектору посредством выделения кредитных линий для МСП. С 1995 года была начата деятельность по оказанию помощи сектору здравоохранения, с центром внимания на региональных проектах сотрудничества по борьбе с туберкулезом и мерам по охране материнства и детства.

С 2001 года Немецкое Финансовое Сотрудничество концентрируется на оказании поддержки экономическим реформам и развитию рыночной экономики. В дальнейшем деятельность в этом достаточно широком направлении была сфокусирована на следующих основных областях: а) развитие частного сектора, б) развитие финансового сектора, в) экономическое развитие на уровне сельских сообществ. В будущем будет и далее оказываться помощь секторам здравоохранения и энергетики, в частности, в реализации проектов, ориентированных на региональное сотрудничество. Был создан исследовательский и экспертный фонд для целей финансирования улучшенной разработки проектов и необходимых для их реализации дополнительных мероприятий.

ЛОО Упр.дел. Президента - Лечебно-оздоровительное объединение Управления делами Президента.

ЛЭП - Линия электропередачи, один из компонентов электрической сети, система энергетического оборудования, предназначенная для передачи электроэнергии. Электрическая линия, выходящая за пределы электростанции или подстанции и предназначенная для передачи электрической энергии.

МАК - Медицинской аккредитационной комиссии Кыргызстана. В 1997 году в рамках Национальной программы реформирования здравоохранения «МАНАС» и проекта «Реформирование здравоохранения-1» была создана Лицензионно-аккредитационная

комиссия, основной деятельностью которой являлось проведение лицензирования аккредитации медицинских учреждений независимо от формы собственности.

В 2001г. функция лицензирования медицинской деятельности передана Главному управлению организации медицинской помощи и лицензирования Министерства здравоохранения и создана Медицинская аккредитационная комиссия (МАК) как самостоятельная некоммерческая организация.

МАР - организация, входящая в группу Всемирного банка. Создана в 1960 году. Её цель — оказание помощи самым бедным странам. Право на получение займов из МАР имеют страны с ВВП на душу населения не более \$835. МАР предоставляет беспроцентные займы с 30-40-летним сроком погашения и отсрочкой основных платежей в течение первых десяти лет. Членами МАР являются более 160 стран. Маркетинг -

МБ - Местный бюджет, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления.

МИД - Министерство Иностранный Дел, орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в области отношений Кыргызской Республики с иностранными государствами и международными организациями.

МВД - Министерство внутренних дел, орган государственной исполнительной власти правительственное учреждение, в большинстве стран, как правило, выполняющий административно-распорядительные функции в сфере обеспечения общественной безопасности, охране правопорядка, борьбе с преступностью. В отдельных странах на органы МВД возложены функции обеспечения национальной безопасности и вопросов иммиграции, охраны мест лишения свободы, разрешительные функции в сфере оборота оружия, наркотических средств, печатей и штампов, другого, а так же вопросов цензуры в средствах массовой информации.

МЗ - Министерство здравоохранения, является центральным органом государственного управления, осуществляющим государственную политику в области охраны здоровья граждан в Кыргызской Республике.

МО - Министерство образования, науки и молодежной политики.

МСВХ - Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности.

МУК - Международный Университет Кыргызстана, представляет собой высшее учебное заведение, имеющее международный статус и призванное готовить специалистов с широкопрофильным фундаментальным образованием и современным мировоззрением. Основные направления деятельности университета позволяют удачно соединить накопленный опыт учебно-научной деятельности и образовательной технологии европейского и американского уровней с энергией реформирования традиционных для Кыргызстана педагогических и исследовательских структур.

МИКС - Мультисервисная информационно-коммуникационная система.

МЧС - Министерство чрезвычайных ситуаций.

МСУ - Местное самоуправление.

МТ и СР - Министерство труда и социального развития, является центральным исполнительным органом государственной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере социального развития и труда, включая вопросы повышения уровня жизни и доходов населения, оплаты труда, пенсионного и социального обеспечения, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, демографической политики, социальной защиты населения, в том числе поддержки семьи и детей, пожилых граждан, а также координирующим деятельность по этим направлениям иных органов государственного управления.

МТРК "МИР" - Межгосударственная ТелеРадиоКомпания "МИР".

МФКР - Министерство Финансов Кыргызской Республики.

МФСР - Международный фонд сельскохозяйственного развития, многостороннее финансовое учреждение, созданное в 1977 г. по решению Всемирной продовольственной конференции 1974 г., — решает задачи борьбы с голодом и бедностью в сельских районах развивающихся стран.

Фонд мобилизует ресурсы, делая возможным для бедных сельских домохозяйств улучшить свое питание, увеличить сельскохозяйственное производство и доходы. В крайней бедности, которой почти всегда сопутствуют хронический голод и недоедание, находятся 75 процентов жителей сельских районов, чаще всего женщин и представителей коренных народов.

МЮ - Министерство юстиции.

НБКР - Национальный банк Кыргызской Республики

ОМСУ - Органы местного самоуправления

ООН - Организация Объединённых Наций

НБКР - Национальный банк Кыргызской Республики. Главной целью деятельности Национального банка Кыргызской Республики является достижение и поддержание стабильности цен, посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики. Основной задачей, способствующей достижению цели деятельности банка, является поддержание покупательной способности национальной валюты, обеспечение безопасности и надежности банковской и платежной системы республики (статья 3 Закона Кыргызской Республики "О Национальном банке Кыргызской Республики").

НДС - Налог на добавленную стоимость, косвенный налог, форма изъятия в бюджет части добавленной стоимости, которая создается на всех стадиях процесса производства товаров, работ и услуг и вносится в бюджет по мере реализации.

НИР - «научно-исследовательские работы», советский научный термин.

НИСМ - Национальный институт стандартов и метрологии Кыргызской Республики «Кыргызстандарт».

НСП - Налог с продаж, уплачивается со стоимости товаров (работ, услуг), реализуемых в розницу или оптом за наличный Расчет, а именно: стоимости подакцизных товаров, дорогостоящей мебели, радиотехники, одежды, деликатесных продуктов питания, автомобилей, мехов, ювелирных изделий, видеопродукции и компакт-дисков; услуг туристических фирм, связанных с поездками за пределы Кыргызской Республики, услуг по рекламе, услуг трех-, четырех- и пятизвездочных гостиниц, услуг по пассажирским авиаперевозкам в салонах первого и бизнес-классов и пассажирским железнодорожным перевозкам в вагонах классов люкс, а также других товаров и услуг не первой необходимости по решению законодательных (представительных) органов субъектов Кыргызской Республики.

НТРК - Национальная Телерадиокомпания.

ОМСУ - Орган местного самоуправления, выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

ПГИ - Программа государственных инвестиций является основным инструментом управления инвестиционными вложениями государственного сектора. Стратегические направления и приоритеты ПГИ на сегодняшнем этапе реализуются в виде реальных инвестиционных проектов, осуществляемых Правительством при финансовой поддержке международных финансовых организаций и стран-доноров.

Главный приоритет и цель ПГИ– повысить уровень жизни населения, обеспечив равные возможности развития для всех.

ПКР - Правительство Кыргызской Республики

ПЛУАД - Производственно-линейное управление автодорог осуществляет контрольные, исполнительные и разрешительные функции в дорожном хозяйстве региона и ответственность за управление автомобильными дорогами общего пользования, дорожными сооружениями, зданиями комплекса дорожно-эксплуатационной службы и придорожного сервиса лежит на производственно-линейном управлении автомобильных дорог №1.

СДГ - Стимулирующие (долевые) гранты

СНГ - Содружество независимых государств

СПБ - Среднесрочный прогноз бюджета

СПИД - Синдром приобретённого иммунного дефицита, состояние, развивающееся на фоне ВИЧ-инфекции (англ. Human immunodeficiency virus, HIV) и характеризующееся падением числа CD4+ лимфоцитов, множественными оппортунистическими инфекциями и неинфекционными заболеваниями. По сути является терминальной стадией ВИЧ-инфекции.

СРС - Стратегия развития страны

ТЭК - топливно-энергетический комплекс. Топливо-энергетический комплекс состоит из двух главных частей топливной промышленности и электроэнергетики, а также инфраструктуры.

ФГМР - Фонда государственных материальных резервов при Государственном агентстве по государственным закупкам и материальным резервам при Правительстве Кыргызской Республики.

ФОМС - Фонд обязательного медицинского страхования при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее - Фонд ОМС) - самостоятельное государственное учреждение, являющееся уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области обязательного медицинского страхования и финансирования здравоохранения в системе единого плательщика, осуществляющее управление средствами обязательного медицинского страхования, бюджетными средствами и иными источниками финансирования учреждений здравоохранения в соответствии с возлагаемыми задачами.

УАД - Управление автодорог.

УГПС при МЧС - Управление государственной противопожарной службы при Министерстве Чрезвычайных Ситуаций.

УД ЖК - Управление делами Жогорку Кенеша.

ЦАИИЗ - Центральнo-Азиатский институт прикладных исследований Земли

ЦАРЭС - Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества.

Программа ЦАРЭС была инициирована в 1997 году с целью развития посредством сотрудничества, ведущего к ускоренному экономическому росту и сокращению бедности. Азиатский банк развития (АБР) выступает в качестве Секретариата ЦАРЭС с 2000 года.

ЦИК - государственный коллегиальный орган, формируемый в соответствии с избирательным законодательством, организующий проведение выборов в органы государственной власти, независимый от органов государственной власти в пределах своей компетенции. При организации и проведении выборов является вышестоящей комиссией по отношению ко всем избирательным комиссиям, участвующим в организации выборов, руководит их деятельностью, регистрирует кандидатов (списки кандидатов), определяет результаты выборов, распределяет бюджетные средства, осуществляет иные полномочия.

ШОС - Шанхайская организация сотрудничества.

ЦФСБ - Централизованный фонд сокращения бедности

ЧС - Чрезвычайная ситуация.

ЭлТР - общественная теле-радио компания.

ЮНЕСКО - (UNESCO — United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization) — Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Организация была создана 16 ноября 1945 и её штаб-квартира располагается в Париже, во Франции. В состав организации входит 67 бюро и подразделений, расположенных в различных частях мира.

Устав ЮНЕСКО был принят на Лондонской конференции в ноябре 1945 и вступил в силу 4 ноября 1946 после сдачи на хранение актов о его принятии двадцатью подписавшими его государствами. В настоящее время в организации насчитывается 192 государства-члена и 6 членов-сотрудников. 173 государства-члена располагают постоянным представительством при Организации в Париже.

Основная цель ЮНЕСКО — содействие укреплению мира и безопасности путём расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения, справедливости, соблюдения законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашённых в Уставе Организации Объединённых Наций, для всех народов, без различия расы, пола, языка или религии.

Ядерные материалы - материалы или вещества, содержащие или способные воспроизвести делящиеся ядерные материалы или вещества.

Нормативно - правовая база, регулирующий бюджетный процесс

1. Конституция Кыргызской Республики (№ 157 от 23 октября 2007 года).
2. Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (№ 3 от 3 января 2005 года).
3. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» (№ 78 от 11 июня 1998 года).
4. Налоговый кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» (от 17 октября 2008 года № 230 и 231 соответственно).
5. Таможенный кодекс Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Таможенного кодекса Кыргызской Республики» (от 12 июля 2004 года № 87 и 88 соответственно).
6. Закон Кыргызской Республики «Об основных положениях Казначейства Кыргызской Республики» (№1553-ХІІ от 28 мая 1994 года).
7. Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» (№ 215 от 25 сентября 2003 года).
8. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» (от 29 мая 2008 года № 99).
9. Закон Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики» (№117 от 13 августа 2004 года).
10. Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» (1480-ХІІ от 14 апреля 1994 года).
11. Закон Кыргызской Республики «О расчетном показателе» (№ 13 от 27 января 2006 года).
12. Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики (№ 241 от 20 июля 2009 года).

Стратегические программы развития Кыргызской Республики

1. Стратегия развития страны на 2009-2011 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики.
2. Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызской Республики на 2009-2011 годы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Асанакунов Б.Д., Бекбасарова Г.Б.** Экономические основы местного самоуправления в Кыргызской Республике. Учебное пособие, Бишкек, 2007 год
2. **Ассоциация городов Кыргызской Республики, Проект «Реформа государственных финансов», DFID** «Методическое руководство «Формирование местного бюджета в новых условиях межбюджетных отношений». Теория и практика, Бишкек 2007
3. **Кожошев А.О., К. Шадыбеков.** Основы местного самоуправления в Кыргызской Республике. Учебное пособие, Бишкек, 2006 год.
4. Методические указания «О порядке формирования и исполнения местных бюджетов в Кыргызской республике в 2007 году, Бишкек, 2006 год
5. **Раханов Н.С.** Определение трансфертов в условиях двухуровневого бюджета, Бишкек, 2007 г.

